

РЕШЕНИЕ

№054/07/18.1-5/2019

01 февраля 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Максимус» на действия организатора торгов Акционерного общества «Железнодорожная Торговая Компания» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку хозяйственных и бытовых товаров для Новосибирского ТПО (извещение №31807354300 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии: «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Максимус» (вх. № 379э от 23.01.2019г.) на действия организатора торгов Акционерного общества «Железнодорожная Торговая Компания» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку хозяйственных и бытовых товаров для Новосибирского ТПО (извещение №31807354300 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Максимус» подало заявку на участие в запросе котировок посредством функционала электронного оператора площадки «РТС-тендер».

Функционал электронного оператора площадки предусматривает подпись всех документов в составе заявки усиленной квалифицированной подписью в соответствии с действующим законодательством РФ.

В протоколе №ЗКТэ-53/18/2 от 16.01.2019 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме №31807354300 от 25.12.2018 указано, что заказчик отклонил всех участников закупки, кроме одного. Допущен только один участник под №2ИП Голубев Александр Владимирович.

Закупка признана несостоявшейся и является по сути неконкурентным способом закупки с единственным поставщиком.

При всем этом предложение ООО «Максимус» цены контракта ниже, чем цена контракта, предложенная участником №2 ИП Голубев А.В.

Согласно протоколу №ЗКТэ-53/18/2 от 16.01.2019 отклонение заявки под регистрационным номером 1 ООО «Максимус» - на основании пункта 3.13.8.2. приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с несоответствием обязательному требованию, установленному пунктом 3.7.3.1.2. пункта 3.7.3. приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно заявка на участие в запросе котировок не заверена подписью и печатью участника.

Согласно статьи 6, пунктов 1,3 ФЗ [от 06.04.2011 № 63-ФЗ "Об электронной подписи"](#).

-Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

-Электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Жалоба ООО «Максимус» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Акционерное общество «Железнодорожная торговая компания» представило следующие возражения на жалобу.

Новосибирский филиал АО «ЖТК» одновременно является Заказчиком и Организатором торгов. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки. При проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик рассматривает заявки участников на соответствие требованиям, изложенным в извещении о проведении запроса котировок (далее - извещение). В соответствии с требованиями указанными в пункте 3.13.8.2 приложения № 1.1 к извещению «заявка на участие в запросе котировок должна быть представлена надлежащим образом оформленная, в соответствии с формой 6.1 приложения № 6 извещения о проведении запроса котировок, заверенная подписью и печатью (при ее наличии) участника. Документы должны быть сканированы с оригинала.

Данное требование основано на положениях п. 206 Раздела 29 «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ЖТК» (далее - Положение о закупке АО ЖТК), утвержденного решением Совета директоров (Протокол № 13 от 16.08.2016г.)

Положение о закупке АО «ЖТК» соответствует требованиям, изложенным в ч. 2 ст. 2 Федерального закона № Ф3-223 от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц», и является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, а также положениями ч. 6 ст. 3 данного закона Заказчиком определены требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке. Соответственно, Новосибирский филиал АО «ЖТК» как Заказчик правомочен определять требования к участникам закупки, а их неисполнение участниками является основанием для отклонения заявки, в связи с этим заявка ООО «Максимус» отклонена как несоответствующая обязательным требованиям.

Во-вторых, требованиями пункта 3.18.5 извещения предусмотрено, что «предложение участника о цене, содержащееся в ценовом предложении не должно превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), установленную в извещении о проведении запроса котировок (с учетом НДС и без учета НДС). Если в извещении о проведении запроса котировок указаны цены за единицу закупаемых товаров, работ, услуг, в ценовом предложении должны быть указаны цены за единицу по каждому из предлагаемых участником товаров, работ, услуг. Цена за единицу, предложенная

участником, не должна превышать цену за единицу, установленную в извещении о проведении запроса котировок (с учетом НДС и без учета НДС)».

Цена договора, предложенная ООО «Максимус» не превышает начальную (максимальную) цену договора, однако предложение о цене за единицу товара, превышает начальную (максимальную) цену за единицу, а именно по позициям: «полотно вафельное» цена за единицу товара превышена на 0,38 рублей, «Средство для дезинфекции «Хлоромин» цена за единицу товара превышена на 2 123,67 рублей.

При таких обстоятельствах допуск заявки ООО «Максимус» означал бы нарушение требований извещения о проведении запроса котировок, Положения о закупке АО «ЖТК» и положений Федерального закона № ФЗ-223 от 18.07.2011г.

Процедура рассмотрения заявок осуществляется организатором на соответствие обязательным требованиям, указанным в п. 3.3 части 3 Приложения 1.1 к Извещению. В случае несоответствия обязательным требованиям техническое и ценовое предложение участника не подлежит рассмотрению экспертной группой.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

25.12.2018г. на сайте www.zakupki.gov.ru АО «ЖТК» было опубликовано извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку хозяйственных и бытовых товаров для Новосибирского ТПО (номер извещения 31807354300).

Начальная (максимальная) цена договора – 311 555,61 рублей (с учетом НДС).

Запрос котировок проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «ЖТК» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для Акционерного общества «Железная торговая компания», утвержденным распоряжением ОАО «РЖД» от 30.03.2015г. №779р.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно [части 2 статьи 2](#) Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 3.13.8. приложения №1.1 к извещению о проведении запроса котировок, в части

котировочной заявки должны быть представлены:

3.13.8.1. опись представленных документов, заверенная подписью и печатью (при ее наличии) участника. Документ должен быть сканирован с оригинала;

3.13.8.2. надлежащим образом оформленная, в соответствии с формой 6.1 приложения № 6 извещения о проведении запроса котировок, заверенная подписью и печатью (при ее наличии) участника заявка на участие в запросе котировок. Документы должны быть сканированы с оригинала;

П. 3.7.3 приложения 1.1 извещения о проведении запроса котировок установлено, участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае:

3.7.3.1. несоответствия котировочной заявки требованиям извещения, в том числе:

3.7.3.1.1. котировочная заявка не соответствует форме, установленной извещением, не содержит документов, иной информации согласно требованиям извещения;

3.7.3.1.2. документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями извещения).

На основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок в электронной форме №ЗКТЭ-53/18/2 от 16.01.2019г. заявка ООО «Максимус» отклонена на основании пункта 3.13.8.2. приложения №1.1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с несоответствием обязательному требованию, установленному пунктом 3.7.3.1.2. пункта 3.7.3. приложения 1.1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно заявка на участие в запросе котировок не заверена подписью и печатью участника.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что заявка ООО «Максимус» действительно не имеет подписи и печати (при ее наличии) участника, не соответствует требованию о сканировании документа с оригинала.

Таким образом, ООО «Максимус» подало заявку, не соответствующую документации о закупке, в связи с чем его заявка была обоснованно отклонена.

Нарушение порядка организации и проведения запроса котировок не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Максимус» на действия организатора торгов Акционерного общества «Железнодорожная Торговая Компания» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку хозяйственных и бытовых товаров для Новосибирского ТПО (извещение №31807354300 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

А.А. Кузина