РЕШЕНИЕ по делу №02-01-17-10-12

Резолютивная часть решения оглашена 14 июня 2012 г. г. Новосибирск

Решение в полном объёме изготовлено 15 июня 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Захарова А.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии

1) представителей ответчика – Общества с ограниченной ответственностью «Чистый город»:

- «…»

- «…»

2) заявителя – гражданина «…»

рассмотрев дело № 02-01-17-10-12 от 24.05.2012 г. по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Чистый город» (ИНН 5438317191, 633453, Новосибирская область, г. Тогучин, ул. Гагарина, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение «…» с жалобой на действия ООО «Чистый город» по необоснованному повышению стоимости услуг по вывозу твердых бытовых отходов из частного сектора по ул. Челюскинцев в г. Тогучине. С 01.01.2012 г. стоимость повысилась со 145 руб. до 180 руб./м^3 (для пенсионеров – со 125 руб. до 160 руб./м^3).

ООО «Чистый город» заключает с жителями г. Тогучина Договоры об оказании услуг по вывозу твердых бытовых отходов (№2484 от 12.07.2010 г.; №3176 от 10.10.2011 г.; №1678 от 19.06.2008 г.; №3297 от 16.12.2011 г.; №2921 от 19.04.2011 г. и др.), согласно которым Заказчик (физическое лицо) поручает, а Исполнитель (ООО «Чистый город») принимает на себя за плату оказание услуг по вывозу

промышленных твердых бытовых отходов Заказчика на городскую свалку.

Оплата по данным договорам подтверждена копиями квитанций, представленных ООО «Чистый город» (вх. б/н от 28.03.2012 г.) и заявителем (вх. б/н от 27.03.2012 г.).

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России ООО «Чистый город» (вх. б/н от 28.03.2012 г.) сообщило, что на основании Постановления главы г. Тогучина №203 от 28.08.2008 г. и договора аренды земельного участка на территории г. Тогучина №36 от 01.09.2008 г. Общество арендует земельный участок площадью 25000 кв.м. (кадастровый номер <...> :24:01 05 02:0226) для размещения свалки (арендная плата по договору составляет 192540 руб./год). Письмом б/н от 30.03.2012 г. (вх. №2454 от 03.04.2012 г.) ООО «Чистый город» подтвердило, что вывозит ТБО, собранные у населения г. Тогучина ТБО, именно на данный земельный участок (свалку).

Согласно ст. 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности. В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» государственный кадастр отходов включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов (утв. Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 02.12.2002 г. №786) отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные) имеют код 91100100 01 00 4 и являются отходами IV класса опасности.

Согласно п. 30 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию.

У ООО «Чистый город» отсутствует лицензия на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности. В письме (вх. №2695 от 10.04.2012 г.) Общество пояснило, что в настоящее время находится в процессе оформления лицензии, а также предоставило копию Санитарно-эпидемиологического заключения №54 НС 04 000 М 003846 11 10 от 13.11.2010 г., согласно которому здания, строения, сооружения, помещения, оборудование и иное имущество которое предполагается использовать для осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности ООО «Чистый город» соответствуют государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

В своем письме (вх. б/н от 28.03.2012 г.) ООО «Чистый город» пояснило, что ежемесячная плата, взимаемая с жителей по договорам на вывоз ТБО, рассчитывается как произведение тарифа на вывоз ТБО (утвержден Приказом

директора ООО «Чистый город») и норматива потребления населением услуг по вывозу ТБО, м^3/мес. (утвержден Постановлением главы г. Тогучина №209 от 20.11.2009 г.) с учетом скидки для работающего населения и для пенсионеров.

Тарифы ООО «Чистый город» на вывоз ТБО утверждены директором Общества в размере 70,00 руб./м3 (Приказ 04-к от 24.11.2010 г.; применялся с 01.01.2011 г. по 31.12.2011 г.), 84,00 руб./м^3 (Приказ б/н от 10.11.2011 г.; применяется с 01.01.2012 г. по настоящее время). Величина тарифа обоснована калькуляциями затрат, утвержденными директором ООО «Чистый город».

Таким образом, размер ежемесячной платы за вывоз ТБО составил:

	Норматив (м^3/мес.)	Тариф ООО «Чистый город» (руб./м^3)	Скидка, %	Плата, руб./мес.
2011 г.	2,2	70,00	6 (работающие)	145,00
			19 (пенсионеры)	125,00
2012 г.	2,2	84,00	2 (работающие)	180,00
			13 (пенсионеры)	160,00

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 30.12.2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» подлежат регулированию тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

В соответствии с п. 6 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 г. №520) к регулируемым тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса относятся тарифы на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

Согласно п. 10 Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 г. №155) цена услуг по вывозу бытовых отходов, сроки оказания этих услуг, порядок и форма оплаты (наличная или безналичная) определяются соглашением между исполнителем и потребителем.

Таким образом, тариф на услуги по утилизации ТБО подлежит государственному регулированию, а тариф на вывоз ТБО – не подлежит. Указанную позицию также подтверждает Департамент по тарифам Новосибирской области (исх. №284/5 от 04.04.2012 г.), сообщивший, что для ООО «Чистый город» не установлен тариф на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а тариф на вывоз ТБО не является регулируемым.

Ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и

потребления» определяет понятие «размещение отходов» как хранение и захоронение отходов. При этом:

- хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования;

- захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

- объект размещения отходов - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое).

Калькуляции затрат ООО «Чистый город» по вывозу ТБО, определяющие размер тарифа на услуги Общества по вывозу ТБО в 2011 и 2012 гг., включают в себя, в том числе, затраты на хранение и захоронение отходов (ГСМ, ремонт и ТО трактора, работающего на свалке, аренда земельного участка под свалку, зарплата тракториста и др.).

Таким образом, ООО «Чистый город» неправомерно включил в 2011-2012 гг. в нерегулируемый тариф на услуги по вывозу ТБО затраты на утилизацию (захоронение) ТБО, которые должны быть включены в регулируемый тариф.

Совмещение в тарифе Общества на вывоз ТБО затрат на оказание услуг по вывозу и затрат на утилизацию (захоронение) подтверждается также договором №29 от 20.02.2012 г. между ООО «Чистый город» и Государственным казенным учреждением Новосибирской области «Центр занятости населения Тогучинского района». В п. 1.1 указанного договора Исполнитель (ООО «Чистый город») выполняет услуги по сбору и транспортировке ТБО и размещение их на лицензированных полигонах, а Заказчик (ГКУ «Центр занятости населения Тогучинского района») оплачивает эти услуги. При этом в соответствии с п. 4.1. данного договора стоимость оказания услуг по вывозу и складированию ТБО составляет 84,00 руб./м^3, т.е. равна тарифу на вывоз. Исполнение данного договора подтверждается копиями актов №000052 от 31.01.2012 г. и №000117 от 29.02.2012 г.

Согласно аналитическому отчету о результатах анализа рынка оказания услуг по вывозу ТБО в 2011 г., 1 кв. 2012 г. установлено следующее.

Продуктовые границы рассматриваемого товарного рынка определены как «услуги по вывозу ТБО».

Географические границы рынка определены как «административные границы г. Тогучина Новосибирской области».

Доля ООО «Чистый город» от общего объёма рынка составила в 2011 г., 1 кв. 2012 г. 100%.

Исходя из вышеизложенного, на основании п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» можно сделать вывод о том, что ООО «Чистый город» в 2011 г., 1 кв. 2012 г. занимает доминирующее положение с долей 100% на рынке оказания услуг по вывозу ТБО в границах г. Тогучин Новосибирской

области.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Следовательно, действия ООО «Чистый город», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по вывозу ТБО в границах г. Тогучин Новосибирской области, по включению в тариф на услуги по вывозу ТБО затрат на утилизацию (захоронение) ТБО нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». Указанные действия ООО «Чистый город» ущемляют интересы жителей г. Тогучина.

ООО «Чистый город» представило следующие пояснения по существу возбужденного дела письмом (исх. б/н от 07.06.2012 г.).

Обосновывая правомерность включения затрат на утилизацию (захоронение) ТБО в тариф на услуги по вывозу ТБО, ООО «Чистый город» ссылается на п. 4.3.2. Методических рекомендаций по формированию тарифов на услуги по уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов» (направлены Письмом Госстроя РФ от 29.05.2003 г. №11-01/152), в котором предусмотрено, что в случае, если все три этапа обращения с ТБО (сбор, вывоз и утилизация) осуществляются одним специализированным предприятием, затраты на утилизацию ТБО в тарифе на сбор, вывоз и утилизацию отходов составят 7-9% от общей суммы затрат.

По поводу вышеизложенной позиции ООО «Чистый город» Новосибирское УФАС России считает необходимым отметить следующее.

Методические рекомендаций по формированию тарифов на услуги по уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов не прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации. При этом, согласно п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 г. №1009), нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

Таким образом, указанные методические рекомендации не являются нормативным правовым актом.

На заседании Комиссии директор ООО «Чистый город» признал, что за утверждением тарифа на утилизацию (захоронению) ТБО ООО «Чистый город» необходимо было обратиться в Департамент по тарифам НСО, и объяснил свое бездействие по установлению надлежащего тарифа отсутствием лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, которую необходимо представить в орган регулирования в составе приложений к заявлению об установлении тарифа на утилизацию (захоронению) ТБО.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам:

1. ООО «Чистый город» в 2011 г., 1 кв. 2012 г. занимает доминирующее положение с долей 100% на рынке оказания услуг по вывозу ТБО в границах г. Тогучин Новосибирской области.

2. ООО «Чистый город» неправомерно включило в 2011-2012 гг. в нерегулируемый тариф на услуги по вывозу ТБО затраты на утилизацию (захоронение) ТБО, которые должны быть включены в регулируемый тариф на утилизацию (захоронение) согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 30.12.2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», п. 6 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 г. №520).

3. Основания для прекращения рассматриваемого дела отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 45, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Чистый город» занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по вывозу ТБО в границах г. Тогучин Новосибирской области.

2. Признать ООО «Чистый город» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». Нарушение выразилось во включении в 2011-2012 гг. в нерегулируемый тариф на услуги по вывозу твердых бытовых отходов затрат на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов. Указанные действия ООО «Чистый город» ущемляют интересы жителей г. Тогучина.

3. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи ООО «Чистый город» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: исключить из расчета тарифа на услуги по вывозу твердых бытовых отходов затраты на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии Г.Н. Даниленко

А.В. Захарова

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-17-10-12

15.06.2012 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Захарова А.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.06.2012 года по делу № 02-01-17-10-12 от 24.05.2012 г. о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Чистый город» (ИНН 5438317191, 633453, Новосибирская область, г. Тогучин, ул. Гагарина, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Чистый город» в срок до 30.06.2012 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившееся во включении в нерегулируемый тариф на услуги по вывозу твердых бытовых отходов затрат на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, в результате чего произошло ущемление интересов жителей г. Тогучина.

2. ООО «Чистый город» исключить из расчета тарифа на услуги по вывозу твердых бытовых отходов затраты на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

3. ООО «Чистый город» об исполнении предписания информировать Новосибирское УФАС России в срок до 04.07.2012 года с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Председатель Комиссии _____ А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии: _____ Г.Н. Даниленко

_____ А.В. Захарова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.