

## РЕШЕНИЕ

«20» октября 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена «15» октября 2020г.

Решение изготовлено в полном объеме «20» октября 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя  
комиссии: <...>. - заместителя руководителя Кемеровского УФАС  
России;

Членов комиссии: <...>. - начальника отдела контроля в сфере закупок;  
-  
<...>. - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в  
сфере закупок

рассмотрев дело № 042/06/31-1634/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Служба заказчика ЖКХ» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0339300295120000088 «Выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных жилых домов на территории Беловского городского округа», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

09.10.2020г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Атлантикпро» (вх. № 6967Э от 09.10.2020), ООО «Сибагротранс» (вх. №6962Э от 09.10.2020) на действия заказчика – МКУ «Служба заказчика ЖКХ» при проведении электронного аукциона №0339300295120000088 «Выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных жилых домов на территории Беловского городского округа».

По мнению заявителей, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

01.10.2020г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МКУ «Служба заказчика ЖКХ» были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0339300295120000088 «Выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных жилых домов на территории Беловского городского округа» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 30 516 323,14 рублей.

Заявители ООО «Атлантикпро», ООО «Сибагротранс» считают, что заказчиком в аукционной документации в соответствии с пунктом 2.2 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 установлено дополнительное требование, которое не относится к капитальному ремонту, а также заказчиком установлено требование о наличии членства в СРО, что противоречит Федеральному закону о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2.2 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлено:

Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей	наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.
	При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка

В соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров,

работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Заказчиком в подпункте 10 пункта 5 Инструкции участникам закупки установлено следующее:

В целях исполнения требований, установленных п. 3 ч. 2 ст. 31 Законом № 44-ФЗ Заказчик установил дополнительное требование к участникам закупки к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации:

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Заказчиком в Техническом задании установлено:

1 Капитальный ремонт дворовой территории жилого многоквартирного дома , расположенного по адресу: г. Белово 3 микрорайон, 20

Раздел 1. Устройство проездов

Снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя до 100 мм	1000 м2 покрытия	0,4675
---	---------------------	--------

Лом асфальтобетона	т	92,565
--------------------	---	--------

Разборка покрытий и оснований щебеночных	100 м3 конструкций	0,935
--	-----------------------	-------

Разборка бортовых камней на щебеночном основании, 100 м	100 м	1,81
---	-------	------

Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами 1000 м3

Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами 1000 м <sup>3</sup> мощностью 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 3	грунта	0,0438
Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м <sup>3</sup>	1 т груза	235
Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	327,565
Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий	100 м бортового камня	1,655
Камни бортовые БР 100.30.15 /бетон В30 (М400), объем 0,043 м <sup>3</sup> / (ГОСТ 6665-91)	шт	166
Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см <sup>2</sup> ) верхнего слоя двухслойных	1000 м <sup>2</sup> основания	0,377
На каждый 1 см изменения толщины слоя добавлять или исключать к расценкам 27-04-006-01, 27-04-006-02, 27-04-006-03	1000 м <sup>2</sup> основания	1,885
Розлив вяжущих материалов	1 т	0,151
Битумы нефтяные дорожные марки БНД-60/90, БНД 90/130	т	-0,156
Эмульсия битумно-катионная, марка ЭБК-1	т	0,155
Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м <sup>3</sup>	1000 м <sup>2</sup> покрытия	0,377
На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-06	1000 м <sup>2</sup> покрытия	1,508
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для пористого асфальтобетона щебеночные и гравийные), марка II	т	52,365
Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м <sup>3</sup>	1000 м <sup>2</sup> покрытия	0,377
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б	т	36,418
<b>Раздел 2. Устройство парковки</b>		
Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами 1000 м <sup>3</sup> мощностью 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 3	грунта	0,1143
Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м <sup>3</sup>	1 т груза	160,02
Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	160,02
Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до	1000 м <sup>2</sup> основания	0,576

1000 кгс/см <sup>2</sup> ) верхнего слоя двухслойных На каждый 1 см изменения толщины слоя добавлять или исключать к расценкам 27-04-006-01, 27-04-006-02, 27-04-006- 03	1000 м <sup>2</sup> основания	2,88
Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий	100 м бортового камня	1,07
Камни бортовые БР 100.30.15 /бетон В30 (М400), объем 0,043 м <sup>3</sup> / (ГОСТ 6665-91)	шт	107
Розлив вяжущих материалов	1 т	0,2304
Битумы нефтяные дорожные марки БНД-60/90, БНД 90/130	т	-0,237312
Эмульсия битумно-катионная, марка ЭБК-1	т	0,237312
Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м <sup>3</sup>	1000 м <sup>2</sup> покрытия	0,576
На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-06	1000 м <sup>2</sup> покрытия	2,304
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для пористого асфальтобетона щебеночные и гравийные), марка II	т	80,006
Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м <sup>3</sup>	1000 м <sup>2</sup> покрытия	0,576
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б	т	55,642
Раздел 3. Устройство отмотки		
Разборка асфальтобетонных покрытий тротуаров толщиной до 4 см с помощью молотков отбойных пневматических	1000 м <sup>2</sup>	0,18
Лом асфальтобетона	т	14,256
Разборка покрытий и оснований щебеночных толщиной 160 мм	100 м <sup>3</sup> конструкций	0,29
Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м <sup>3</sup>	1 т груза	57,756
Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	57,756
Устройство пароизоляции из полиэтиленовой пленки в один слой насухо	100 м <sup>2</sup> поверхности	1,8
Пленка полиэтиленовая толщиной 0,2-0,5 мм	м <sup>2</sup>	-220,32
ИЗОСПАН D	10 м <sup>2</sup>	22,032
Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см <sup>2</sup> ) верхнего слоя двухслойных	1000 м <sup>2</sup> основания	0,18
На каждый 1 см изменения толщины слоя добавлять или	1000 м <sup>2</sup>	0,18

исключать к расценкам 27-04-007-01, 27-04-007-02, 27-04-007-03	основания	
Розлив вяжущих материалов	1 т	0,072
Битумы нефтяные дорожные марки БНД-60/90, БНД 90/130	т	-0,07416
Эмульсия битумно-катионная, марка ЭБК-1	т	0,07416
Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров двухслойных верхний слой из песчаной асфальтобетонной смеси толщиной 3 см	100 м2 покрытия	1,8
Асфальт литой для покрытий тротуаров тип II (жесткий)	т	-12,852
На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять к расценке 27-07-001-01	100 м2 покрытия	3,6
Асфальт литой для покрытий тротуаров тип II (жесткий)	т	-4,356
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б	т	17,208
Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий	100 м бортового камня	1,8
Бетон тяжелый, класс В15 (М200)	м3	9,1332
Раствор готовый кладочный цементный марки 100	м3	0,03564
Камни бортовые БР 100.20.8 /бетон В22,5 (М300), объем 0,016 м3/ (ГОСТ 6665-91)	шт	180
Раздел 4. Тротуар		
Снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм и толщиной слоя до 50 мм	1000 м2 покрытия	0,10727
Лом асфальтобетона	т	8,496
Разборка покрытий и оснований щебеночных толщиной 160 мм	100 м3 конструкций	0,17163
Погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3	1 т груза	25,7445
Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 5 км	1 т груза	34,2405
Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см2) верхнего слоя двухслойных	1000 м2 основания	0,10726
На каждый 1 см изменения толщины слоя добавлять или исключать к расценкам 27-04-007-01, 27-04-007-02, 27-04-007-03	1000 м2 основания	0,10726
Розлив вяжущих материалов	1 т	0,04291
Битумы нефтяные дорожные марки БНД-60/90, БНД 90/130	т	-0,0442
Эмульсия битумно-катионная, марка ЭБК-1	т	0,0442
Установка бортовых камней бетонных при других видах покрытий	100 м бортового камня	0,326
Бетон тяжелый. класс В15 (М200)	м3	1.654124

Раствор готовый кладочный цементный марки 100	м3	0,0064548
Камни бортовые БР 100.20.8 /бетон В22,5 (М300), объем 0,016 м3/ (ГОСТ 6665-91)	шт	33
Устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров двухслойных верхний слой из песчаной асфальтобетонной смеси толщиной 3 см	100 м2 покрытия	1,0727
Асфальт литой для покрытий тротуаров тип II (жесткий)	т	-7,65908
На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять к расценке 27-07-001-01	100 м2 покрытия	2,1454
Асфальт литой для покрытий тротуаров тип II (жесткий)	т	-2,59593
Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б	т	10,255

Заказчиком в пункте 5 Инструкции участникам закупки установлено следующее:

Требования к участникам закупки и перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ:

К участникам закупки заказчик устанавливает следующие единые требования:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: работы, являющиеся объектом закупки должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (часть 2 статья 52 ГрК РФ).

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала аукционную документацию заказчика и установила, что данные работы, предусмотренные техническим заданием и локальным сметным расчетом относятся к работам по капитальному ремонту объекта капитального строительства и направлены на благоустройство территории, следовательно, заказчик правомерно установил дополнительные требования в соответствии с пунктом 2.2 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, а также требование о наличии членства в СРО.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атлантикпро» на действия заказчика – МКУ «Служба заказчика ЖКХ» при проведении электронного аукциона №0339300295120000088 «Выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных жилых домов на территории Беловского городского округа» необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Сибагротранс» на действия заказчика – МКУ «Служба заказчика ЖКХ» при проведении электронного аукциона №0339300295120000088 «Выполнение работ по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных жилых домов на территории Беловского городского округа» необоснованной.

3. Производство по делу № 042/06/31-1634/2020 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>