

РЕШЕНИЕ

по делу № 885/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 июня 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя Уполномоченного органа – АМО город-курорт Геленджик (ходатайство в материалах дела), в отсутствие представителя Заказчика – МКУ по обеспечению деятельности органов местного самоуправления МО город-курорт Геленджик, в присутствии представителя ООО «Электромонтажсервис» Коновалова А.А. (приказ о назначении в материалах дела), рассмотрев жалобу ООО «Электромонтажсервис» (далее – Заявитель) на действия АМО город-курорт Геленджик при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт вводного электрощита администрации МО город-курорт Геленджик» (извещение № 0118300003719000124) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что отклонение заявки необоснованно.

Уполномоченным органом представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Уполномоченный орган не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ООО «Электромонтажсервис» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – АМО город-курорт Геленджик проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт вводного электрощита администрации МО город-курорт Геленджик» (извещение № 0118300003719000124).

Заказчик - МКУ по обеспечению деятельности органов местного самоуправления МО город-курорт Геленджик.

Начальная (максимальная) цена контракта – **123 910, 00 рублей.**

Согласно п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы

иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0118300003719000124-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.05.2019 г. заявка ООО «Электромонтажсервис» (заявка № 105153849) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании п.2) ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

По поз. 1 «Выключатель» приложения «Сведения о товарах (материалах) используемых при выполнении подрядных работ» аукционной документации Заказчиком установлено:

№	Наименование товара (материала)	Показатель, Ед.измерения	Значение, установленное заказчиком
1	Выключатель	Автоматический выключатель ВА88 предназначенный для проведения тока в нормальном режиме и отключения тока при коротких замыканиях, перегрузке, недопустимых снижениях напряжения, а также для оперативных включений и отключений участков электрических цепей и рассчитаны для эксплуатации в электроустановках с номинальным рабочим напряжением до 400 В и на номинальные токи от 12,5 до 1600 А.	соответствие
		Номинальное рабочее напряжение Ue, В	380 / ~690

	Номинальная частота тока сети, Гц	не менее 50
	Максимальный номинальный ток (установочный габарит) I_{nm} , А	от 250 до 1600
	Номинальный ток тепловогорасцепителя I_n , А,	от 250 до 1600
	Уставка по току, срабатывания электромагнитного расцепителя,	не менее $10 I_n$
	Базовая рабочая наибольшая отключающая способность I_{cs} , кА,	не менее 35
	Номинальная предельная наибольшая отключающая способность I_{cu} , кА,	не менее 35
	Механическая износоустойчивость, циклов В-О, не менее	4000
	Электрическая износоустойчивость, циклов В-О, не менее	1000
	Климатическое исполнение и категория размещения по ГОСТ 15150-69	УХЛЗ

По поз. 7 «Провод» приложения «Сведения о товарах (материалах) используемых при выполнении подрядных работ» аукционной документации Заказчиком установлено:

№	Наименование товара (материала)	Показатель, Ед.измерения	Значение, установленное заказчиком
7	провод	ПВ-3 1х50- провод силовой установочный (монтажный) с медной многопроволочной жилой 50мм в поливинилхлоридной изоляции, предназначенный для стационарной прокладки в электросетях напряжением до 750 вольт частотой до 400Гц.	
		Допустимый ток провода, А	от 300 до 500
		Активное сопротивление жилы, Ом на км	от 0 до 0,5
		Номинальное напряжение, Вольт	до 1000

Раздел 8 «Инструкция по заполнению заявки» содержит:

*«Если в описании объекта закупки значение показателя установлено **как верхний и/или нижний предел**, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами «не более» и/или «не менее» или аналогичными по смыслу («не хуже», «не ниже», «не выше», «не шире», «≤», «≥» и т.д.), а также фразами «более» и/или «менее» или аналогичными по смыслу («хуже», «ниже», «уже», «выше», «свыше», «от», «до», «<», «>» и т.д.) участником в предложении устанавливается конкретное значение».*

Инструкция по заполнению заявки не содержит положения,

запрещающее указание верхний и нижних пределов при использовании конструкции «от X до Y».

В своей заявке Участник ООО «Электромонтажсервис» предложил:

Требования документации		Предложение поставщика	
Показатель	Значение	Показатель	Значение
1. Выключатель			
Максимальный номинальный ток (установочный габарит) I_{nm} , А	от 250 до 1600	Максимальный номинальный ток (установочный габарит) I_{nm} , А	250
Номинальный ток тепловогорасцепителя I_n , А	от 250 до 1600	Номинальный ток тепловогорасцепителя I_n , А	250
7. провод			
Допустимый ток провода, А	от 300 до 500	Допустимый ток провода, А	300

Таким образом, заявка ООО «Электромонтажсервис» соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Электромонтажсервис» по основаниям, указанным в протоколе № 0118300003719000124-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.05.2019 г. не соответствует требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Электромонтажсервис» обоснованной.
2. В действиях Уполномоченного органа – АМО город-курорт Геленджик (аукционной комиссии), Заказчиков признать нарушение п.1) ч.4 ст.67, п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу – АМО город-курорт Геленджик (аукционной комиссии), Заказчикам выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 247

по делу № 885/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 июня 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя АМО город-курорт Геленджик (ходатайство в материалах дела), в отсутствие представителя МКУ по обеспечению деятельности органов местного самоуправления МО город-курорт Геленджик, в присутствии представителя ООО «Электромонтажсервис» Коновалова А.А. (протокол о назначении в материалах дела), на основании решения по делу № 855/2019-КС от 18.06.2019 г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Электромонтажсервис» на действия АМО город-курорт Геленджик при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт вводного электрощита администрации МО город-курорт Геленджик» (извещение № 0118300003719000124) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает:

1. Уполномоченному органу – АМО город-курорт Геленджик (единой комиссии) устранить нарушение ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее - Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.
2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

4. Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные

участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 18.06.2019 г. по делу № 855/2019-КС.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта).

6. Уполномоченному органу (единой комиссии), Заказчику, оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 18.06.2019 г. по делу № 855/2019-КС.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок **до 22.07.2019 г.** представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.