

Решение
по делу №06/2714-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

02.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Уполномоченного органа Э. И. Меджитова (по доверенности),

Заявителя Д. А. Евстигнеева (директор),

представители Заказчика на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 27.07.2017 № 52/07/17 (вх. №2925/09 от 27.07.2017) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении запроса котировок «Услуги по проведению независимой оценки объектов недвижимого имущества муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» (извещение № 0875300029417000413) (далее — Запрос котировок), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении Запроса котировок.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Уполномоченного органа, признавшей победителем Запроса котировок участника, предложившего цену контракта «0,00 рублей».

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 27.07.2017 №06/7977, направленное Заявителю, Уполномоченному органу, Заказчику и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

Заседание по рассмотрению жалобы Заявителя назначено на 14:20 01.08.2017. На основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 по собственной инициативе Комиссии, в том числе для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 15:30 02.08.2017.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме. Представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса котировок Единая комиссия Уполномоченного органа действовала в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС) —

18.07.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок;

- начальная (максимальная) цена контракта – 250 000,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 26.07.2017 11:00; дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников: 26.07.2017 11:00;

- на участие в Запросе котировок подано 9 заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям Заказчика;

- победителем Аукциона признано ООО «Крымский центр подтверждения соответствия «Крым-Экспертиза» с предложенной ценой контракта 0,00 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 78 Закона о контрактной системе победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Частью 7 статьи 78 Закона о контрактной системе определено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта.

В силу части 14 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 26.07.2017 Единая комиссия Уполномоченного органа приняла следующее решение: «...»

5. Результаты рассмотрения и оценки заявок

5.1 Комиссия рассмотрела заявки участников на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а также требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и приняла следующие решения:

№ заявки в журнале регистрации	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена	Результаты рассмотрения заявок
1	19.07.2017 09:05	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРЫМСКИЙ ЦЕНТР ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ «КРЫМ-ЭКСПЕРТИЗА» ИНН: 9102007160 КПП: 910201001 Почтовый адрес: 295011, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, ул ЖУКОВСКОГО, 25		Соответствует требованиям

2	19.07.2017 09:57	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АТЛАНТ-ЭКСПЕРТ" ИНН: 9102017472 КПП: 910201001 Почтовый адрес: 295000, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, ул ОКТЯБРЬСКАЯ, 15, 9	0.01	Соответствует требованиям
3	19.07.2017 11:38	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕВЕРИН" ИНН: 9102045751 КПП: 910201001 Почтовый адрес: 295051, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, пер ТУПОЙ, 4, 2	1.00	Соответствует требованиям
4	21.07.2017 14:18	Индивидуальный предприниматель ЮДИН ВЯЧЕСЛАВ СЕРГЕЕВИЧ ИНН: 325701573419 Почтовый адрес: 297405, РЕСП КРЫМ, г ЕВПАТОРИЯ, ул ПЕТРИЧЕНКО, 33, 5	119000.00	Соответствует требованиям
5	24.07.2017 12:20	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДЕПАРТАМЕНТ ОЦЕНОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" ИНН: 2466247737 КПП: 246601001 Почтовый адрес: 660049, край КРАСНОЯРСКИЙ, г КРАСНОЯРСК, ул ДУБРОВИНСКОГО, ДОМ 82, КВАРТИРА 42	75000.00	Соответствует требованиям
6	24.07.2017 12:32	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬТЕРНАТИВА- ЭКСПЕРТ" ИНН: 9103005381 КПП: 910301001 Почтовый адрес: 298612, Респ КРЫМ, г ЯЛТА, ул МИСХОРСКАЯ, 2, 52	1.00	Соответствует требованиям
7	25.07.2017 16:21	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬФА-ОЦЕНКА" ИНН: 5403012960 КПП: 540301001 Почтовый адрес: 630024, обл НОВОСИБИРСКАЯ, г НОВОСИБИРСК, ул МИРА, ДОМ 63А, КОРПУС 2, ОФИС 33	138000.00	Соответствует требованиям
8	26.07.2017 10:40	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГОРОДСКОЙ КАДАСТРОВЫЙ ЦЕНТР" ИНН: 9102010090 КПП: 910201001 Почтовый адрес: 295000, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, ул КРЫЛОВА, 160	199950.00	Соответствует требованиям
9	26.07.2017 10:50	Общество с ограниченной ответственностью "Оценка и Консалтинг" ИНН: 7701613417 КПП: 165501001 Почтовый адрес: 420061, Респ Татарстан, г Казань, ул Николая Ершова, 28А, ОФИС 504	180000.00	Соответствует требованиям

5.2 Результаты оценки заявок

Победителем запроса котировок признан участник с номером заявки №1:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРЫМСКИЙ ЦЕНТР ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ «КРЫМ-ЭКСПЕРТИЗА»,

ИНН: 9102007160,

КПП: 910201001,

Почтовый адрес: 295011, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, ул ЖУКОВСКОГО, 25,

предложение о цене контракта _____ (ноль рублей ноль копеек) Российский рубль
(цифрами)

...» (цитата Протокола).

Вместе с тем, Заказчик в Приложении №3 к извещению о проведении Запроса котировок установил требования к участникам Запроса котировок об указании в Форме заявки цены контракта: «...

ЗАЯВКА

на участие в запросе котировок

1. Данные об участнике запроса котировок, подавшем настоящую заявку

...

2. Согласие участника закупки исполнить условия контракта, сведения о товаре

Изучив извещение о проведении запроса котировок № _____ (номер извещения о проведении запроса котировок, который указан на официальном сайте единой информационной системы), выражаю согласие исполнить все условия контракта, которые приведены в указанном извещении.

3. Предложение о цене контракта

Предлагаемая цена контракта составляет _____ руб. (указывается цифрами и прописью) ____ коп. (указывается цифрами), в том числе НДС (указывается, если участник является плательщиком НДС) по ставке ____% - _____ руб. (указывается цифрами и прописью) ____ коп. (указывается цифрами).

В указанную цену входят все расходы, необходимые для исполнения обязательств по контракту в полном объеме и с надлежащим качеством. В нее включены все подлежащие к уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи, а также иные расходы, связанные с поставкой товаров по контракту. ...» (цитаты).

Вместе с тем, победитель Запроса котировок в Заявке на участие в Запросе котировок указал: «...

3. Предложение о цене контракта

Предлагаемая цена контракта составляет 0 руб. (ноль) 00 коп. НДС не облагается, т.к. исполнитель работает по УСН.

В указанную цену входят все расходы, необходимые для исполнения обязательств по контракту в полном объеме и с надлежащим качеством. В нее включены все подлежащие к уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи, а также иные расходы, связанные с поставкой товаров по контракту. ...» (цитата Заявки).

Комиссия, изучив требования Заказчика, установленные в извещении о Запросе котировок, заявки участников Запроса котировок, приходит к выводу, что в заявке победителя Запроса котировок отсутствует предложение о цене контракта.

Учитывая изложенное, действия Единой комиссии Уполномоченного органа по рассмотрению заявок участников Запроса котировок и определению победителя Запроса котировок нарушают требования пункта 2 части 3 статьи 73, части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

2. Признать в действиях Единой комиссии Уполномоченного органа нарушение пункта 2 части 3 статьи 73, части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Единой комиссии Уполномоченного органа предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 27.07.2017 №06/7977.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Предписание
по делу №06/2714-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

02.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 02.08.2017 по делу №06/2714-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 27.07.2017 № 52/07/17 (вх. №2925/09 от 27.07.2017) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении запроса котировок «Услуги по проведению независимой оценки объектов недвижимого имущества муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» (извещение № 0875300029417000413) (далее — Запрос котировок), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее также – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии Уполномоченного органа, Заказчику, Уполномоченному органу в течение трех рабочих дней со дня размещения данного предписания отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 26.07.2017 №П1 (далее – Протокол рассмотрения) и разместить информацию об отмене Протокола рассмотрения на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Единой комиссии Уполномоченного органа в течение двух рабочих дней со дня исполнения пункта 1 данного предписания повторно рассмотреть заявки участников Запроса котировок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 02.08.2017 по делу №06/2714-17.

3. Уполномоченному органу, Заказчику, Единой комиссии Уполномоченного органа, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 13.05.2016 по делу №06/781-16.

4. Уполномоченному органу, Заказчику, Единой комиссии Уполномоченного органа в срок до 25.08.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 27.07.2017 №06/7977.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.