

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 026/04/19.5-1484/2019

и проведении административного расследования

18 ноября 2019 года
Ставрополь

город

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, Сапунов Дмитрий Николаевич, рассмотрев материалы, по признакам нарушения должностным лицом Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию - председателя «.....» части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее КоАП РФ), признал их достаточными для возбуждения дела,

У С Т А Н О В И Л:

Пунктами 1 и 2 решения от 31.01.2018 г. по делу № 46 Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства признала в действиях Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию (ул. Ленина, 415д, г.Ставрополь, 355029, ИНН 2636055263, КПП 263501001) нарушение части 1 и части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отсутствии разработанного Комитетом по торговле (и обязательного к применению) порядка предоставления всех доступных «Фонду развития пищевой и перерабатывающей промышленности Ставропольского края» мер государственной поддержки, осуществляемых за счет средств бюджета Ставропольского края и в наделении «Фонда развития пищевой и

перерабатывающей промышленности Ставропольского края» функциями хозяйствующего субъекта (путем предоставления ему права получать доход) и органа власти (путем предоставления ему права оказывать меры государственной поддержки).

Пунктом 3 вышеуказанного решения, Комиссия Ставропольского УФАС России решила выдать Комитету Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию предписание № 1 об устранении нарушения антимонопольного законодательства:

1. В течении одного месяца со дня получения решения по делу № 46 прекратить нарушение требований ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- принять меры по разработке, принятию и утверждению обязательного для «Фонда развития пищевой и перерабатывающей промышленности Ставропольского края» порядка предоставления мер поддержки, право оказания которых делегировано Фонду Комитетом. Указанный порядок должен возлагать на Фонд обязанность оказывать меры поддержки исключительно по итогам проведения открытых конкурентных процедур отбора получателей (либо обязывать Фонд оказывать такие меры поддержки всем обратившимся претендентам, соответствующим установленным условиям).

2. В течении одного месяца со дня получения решения по делу № 46 прекратить нарушение требований ч.3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- принять меры, направленные на прекращение совмещения «Фондом развития пищевой и перерабатывающей промышленности Ставропольского края» функций хозяйствующего субъекта и органа власти путем внесения изменений в учредительные документы Фонда, определяющие его полномочия.

Предписанием № 1 от 31.01.2018 года Комиссия Управления обязала Комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию совершить вышеобозначенные действия и в срок не позднее пяти дней со дня исполнения вышеуказанного предписания направить в Ставропольское УФАС России доказательства его исполнения.

Решение и предписание по делу № 46 от 31.01.2018 года направлены

в адрес Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию письмом от 31.01.2018 года исх. № 03/997.

16.02.2018 г. Комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию было получено Решение по делу № 46 о нарушении антимонопольного законодательства и Предписание № 1.

Поскольку в адрес управления документы, свидетельствующие об исполнении вышеуказанного предписания не поступали, Ставропольским УФАС России установлен факт неисполнения предписания № 1, и Постановлением № 250 от 01.06.2018 года должностное лицо Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию, ответственное за исполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа привлечено к административной ответственности.

Согласно [части 7 статьи 51](#) Закона о защите конкуренции в случае привлечения ответчика, ответчиков по делу к административной ответственности за невыполнение в срок предписания комиссия в течение пяти рабочих дней с даты вынесения постановления о назначении административного наказания выносит определение об установлении новых сроков исполнения ранее выданного предписания.

В связи с этим, Определением от 07.06.2018 г. были установлены новые сроки исполнения предписания по делу № 46, а именно в течении одного месяца с момента получения определения, прекратить нарушение части 1 и части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По ходатайствам Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию о продлении сроков исполнения предписания, сроки исполнения продлялись не один раз. Определением от 21.03.2019 г. срок исполнения Предписания № 1 был продлен до 15.04.2019 г.

19.08.2019 г. в адрес Ставропольского УФАС России поступили материалы от Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию об исполнении Предписания в части внесения изменений в Устав НО «Фонд развития пищевой и перерабатывающей промышленности».

Однако при совершении данных действий, Предписание № 1 надлежащим образом исполнено не было.

Комитетом подготовлен проект приказа Комитета «Об утверждении Порядка оказания финансовой поддержки субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности на территории Ставропольского края, за счет средств некоммерческой организации «Фонд развития пищевой и перерабатывающей промышленности Ставропольского края».

30.10.2019 г. в адрес Ставропольского УФАС России поступили материалы от Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию о том, что вышеуказанный проект Порядка направлен в Прокуратуру Ставропольского края для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы.

Однако до настоящего времени, Комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию не представлены доказательства об исполнении Предписания № 1 от 31.01.2018 г.

В соответствии со [статьей 4.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение антимонопольного законодательства по истечении одного года.

Согласно ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Поэтому неисполнение предписаний антимонопольного органа, должно рассматриваться в качестве нарушения антимонопольного законодательства и срок давности привлечения к административной ответственности за такие правонарушения составляет один год.

Следовательно, срок давности для привлечения к административной

ответственности должностного лица Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию, предусмотренной [частью 2.6 статьи 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается с 16.04.2019 г. – с момента истечения срока для исполнения Предписания № 1 согласно Определения об удовлетворении ходатайства ответчика о продлении сроков исполнения предписания от 21.03.2019 г.

Согласно ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1 - 2.5](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия должностного лица - председателя Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию – «.....» противоречат требованиям, установленным частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить в отношении должностного лица - председателя Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию – «.....» дело по признакам нарушения части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, выразившегося в неисполнении в установленный срок законного предписания о прекращении нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ, должностному лицу - председателю Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию – «.....» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в Ставропольское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- письменные пояснения по рассматриваемому делу;

- должностные инструкции (или иной регламентирующий документ) данного должностного лица;

- паспортные данные должностного лица - председателя Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию – «.....»;

- иные документы и сведения, которые лицо желает предоставить для рассмотрения антимонопольным органом.

4. Должностному лицу - председателю Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию – «.....» явиться или обеспечить явку законного представителя **29.11.2019 г. в 09 ч. 00 м.** по адресу: г. Ставрополь, ул. Ленина 384, каб. 315 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в рассмотрении настоящего дела, составление и подписание протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП РФ, обязательна. Неявка в указанный срок законного представителя или уполномоченного им лица будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении

которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, принимать непосредственное участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель руководителя управления
Н. Сапунов

Д.