

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 073/07/5-12/2020

27.01.2020

г. Ульяновск

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - врио руководителя
управления <...>

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <...>
- ведущего специалиста - эксперта <...>

в присутствии: - от *Муниципального автономного учреждения культуры «Дирекция парков Ульяновска»:*

от 24.01.2020 г.); - <...> (доверенность б/н

- от ООО «Иноватор»:

12.02.2018 г.), - <...> (решение № 1 от

в результате рассмотрения обращения Муниципального автономного учреждения культуры «Дирекция парков Ульяновска» (далее – МАУК «Дирекция парков Ульяновска», заказчик) о включении сведений об участнике закупки ООО

«Инноватор» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на оказание услуг по аренде сценического, светового и видео оборудования, в рамках организации и проведения новогодних и рождественских мероприятий в муниципальном образовании «город Ульяновск» (открытый аукцион в электронной форме № извещения 31908561361),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 25.11.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31908561361 на оказание услуг по аренде сценического, светового и видео оборудования, в рамках организации и проведения новогодних и рождественских мероприятий в муниципальном образовании «город Ульяновск» (начальная (максимальная) цена договора – 2 469 000,00 руб.).

Согласно протоколу заседания единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе от 17.12.2019 г. по окончании срока подачи заявок было подано 4 заявки.

Решением закупочной комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 18.12.2019 г. ценовое предложение было подано 3 участниками закупки, цена контракта была снижена на 27,5 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона от 19.12.2019 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и закупочной документации.

Победителем открытого аукциона в электронной форме было признано ООО «Инноватор».

25.12.2019 г. в связи с не направлением подписанного проекта договора, ООО «Инноватор» было признано уклонившимся от заключения договора.

Вх. № 188 от 17.01.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление МАУК «Дирекция парков Ульяновска» о включении сведений об участнике закупки ООО «Инноватор» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с не подписанием договора по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме № 31908561361.

На заседание Комиссии 24.01.2020 г. представитель МАУК «Дирекция парков Ульяновска» поддержала доводы, изложенные в обращении.

На заседание Комиссии 24.01.2020 г. представитель ООО «Иноватор» представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Иноватор» не имело возможности ни подписать проект договора, ни направить протокол разногласий по данному договору в связи с тем, что заказчиком был направлен договор со статусом «Заключен» (тип договора – бумажный), что не позволило совершить какие-либо действия в личном кабинете электронной площадки.

В целях урегулирования сложившейся ситуации обществом было направлено в адрес заказчика письмо, при этом заказчиком был составлен протокол о признании ООО «Иноватор» уклонившимся от заключения договора.

Также по мнению ООО «Иноватор», заказчик в нарушение статьи 3.2 Закона о закупках сократил срок подписания договора.

На основании вышеизложенного, ООО «Иноватор» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:00 27.01.2020 г. для анализа материалов по делу.

У ООО «Иноватор» были запрошены документальные подтверждения невозможности подписания проекта договора.

На заседании Комиссии после перерыва 27.01.2020 г. ООО «Иноватор» были представлены запрашиваемые сведения в виде скрин-шотов с личного кабинета электронной площадки.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения об ООО «Иноватор» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно разделу 52 «Заключение договора по результатам аукциона в электронной форме» Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАУК «Дирекция парков Ульяновска» в действующей редакции от 27.12.2018 г., размещенной в Единой информационной системе, договор заключается с победителем такого аукциона в порядке, установленном разделом 71 Положения о закупках.

Пунктом 71.1 раздела 71 «Общие положения о заключении договора» Положения о закупках заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные Положением, документацией о конкурентной закупке

(извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, документацией об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)), а именно, по результатам конкурентной закупки, в том числе когда такая закупка признана несостоявшейся, договор заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в Единой информационной системе итогового протокола.

Разделом 13 закупочной документации № 31908561361 установлен порядок заключения договора по результатам аукциона.

Согласно пункту 13.2 указанного раздела закупочной документации договор по результатам аукциона может быть заключен в течении десяти дней с даты размещения на официальном сайте протокола подведения итогов аукциона в электронной форме.

В соответствии со сведениями, размещенным в Единой информационной системе, протокол подведения итогов открытого аукциона был опубликован 19.12.2019 г.

Согласно пояснениям сторон, 19.12.2019 г. МАУК «Дирекция парков Ульяновска» направило победителю открытого аукциона ООО «Инноватор» посредством функционала электронной торговой площадки договор на оказание услуг по аренде сценического, светового и видео оборудования, в рамках организации и проведения новогодних и рождественских мероприятий в муниципальном образовании «город Ульяновск».

Также исх. № 235 от 19.12.2019 г. заказчиком в адрес победителя закупки было направлено письмо с просьбой подписать договор по итогам закупки 20.12.2019 г. в связи со значимостью проведения мероприятий.

В ответ на полученное письмо (исх. № 146 от 20.12.2019 г.) ООО «Инноватор» указало, что функционал электронной площадки не позволяет направить протокол разногласий по данному договору в связи со статусом договора «заключен», а также указало на отсутствие возможности в столь короткий срок предоставить обеспечение исполнения договора.

В письме от 24.12.2019 г. (исх. № 150) ООО «Инноватор» направило в адрес заказчика проект банковской гарантии по данному договору.

Пунктом 71.3 раздела 71 «Общие положения о заключении договора» Положения о закупках установлено, что победитель обязан подписать договор и представить все экземпляры договора заказчику в срок, предусмотренный документацией о такой конкурентной закупке.

При этом победитель одновременно с договором обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств в размере, который предусмотрен такой документацией.

В случае если победителем не исполнены указанные требования, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Учитывая, что протокол подведения итогов аукциона был размещен в Единой информационной системе 19.12.2019 г., регламентированный срок подписания договора победителем закупки является дата не позднее 30.12.2019 г.,

соответственно, победитель электронного аукциона может быть признан уклонившимся от заключения договора не ранее 30.12.2019 г.

Вместе с тем, 25.12.2019 г. ООО «Иноватор» было признано уклонившимся от заключения договора.

Учитывая изложенное, заказчиком неправомерно был сокращен законодательно установленный десятидневный срок, до истечения которого договор не может быть заключен, что противоречит части 15 статьи 3.2 Закона о закупках, пункту 71.1 раздела 71 «Общие положения о заключении договора» Положения о закупках заказчика.

Таким образом, учитывая, что заказчиком был сокращен срок на признание победителя уклонившимся от заключения договора, сведения в отношении ООО «Иноватор» не могут быть включены в реестр недобросовестных поставщиков.

Довод ООО «Иноватор» о том, что функционал электронной площадки не предусматривал направление протокола разногласий по данному договору, а также подписание договора в виду наличия статуса договора «Заключен», не может быть признан состоятельным на основании следующего.

В рамках рассмотрения обращения исх. № 363-03 от 27.01.2020 г. Ульяновским УФАС России были запрошены сведения у ЗАО «Сбербанк-АСТ» относительно процедуры заключения договора по результатам проведенной закупки.

Согласно части 28 статьи 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Таким образом, в случае, когда закупка проводится с установленным ограничением для субъектов малого и среднего предпринимательства договор по результатам закупки заключается исключительно на электронной площадке в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи.

Иных положений, обязывающих заключать договор только в электронном виде Закон о закупках не содержит.

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе, закупочная документация по открытому аукциону № 31908561361 не содержит ограничения участия в закупке для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 15.4 регламента торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» ЗАО «Сбербанк-АСТ» по итогам завершения процедуры закупки организатор заключает договор с участником закупки, признанным победителем, или иным участником, которому в соответствии с положением о закупках предлагается заключить договор **в бумажной форме или в электронной форме** с использованием функционала торговой секции.

Согласно сведения, представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ», 19.12.2019 г. организатором торгов по данному аукциону сформирована карточка договора с участником ООО «Инноватор» с типом договора «в бумажной форме». Функционал заключения договора в бумажной форме используется для фиксации факта заключения договора между организатором и участником и не предполагает его подписание сторонами в электронном виде.

Кроме того, с момента формирования договора в бумажной форме ему автоматически присваивается статус «договор заключен».

Таким образом, в указанном случае, учитывая, что МАУК «Дирекция парков Ульяновска» согласно пункту 15.4 Регламента работы площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в рамках Закона о закупках имеет право выбора формы подписания договора (бумажная либо электронная), договор должен был быть заключен исключительно на бумажном носителе, в связи с чем, у победителя закупки отсутствовала возможность как подписать договор так и направить протокол разногласий в электронном виде.

В письме от 19.12.2019 г., направленном МАУК «Дирекция парков Ульяновска» в адрес ООО «Инноватор», заказчик также указал на подписание договора в письменной форме.

На основании изложенного и руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Инноватор» (адрес: 432000, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 13/91 А, оф. 2; ИНН 7325158593) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

Председатель Комиссии: <...>
Члены Комиссии <...>

