

РЕШЕНИЕ № 6-Т/16

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 10.06.2016г.

В полном объеме решение изготовлено 14.06.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе <...>,

10.06.2016г. рассмотрев дело № 6-Т/16 по жалобе АО «Темп-2» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 155; г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 162, в присутствии представителей:

организатора торгов - специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» <...> генерального директора, <...> по доверенности № 204 от 03.06.2016г., <...> по доверенности № 212 от 10.06.2016г.;

заявителя АО «Темп-2» <...> генерального директора.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 02.06.2016г. на рассмотрение поступила жалоба АО «Темп-2» (г. Горно-Алтайск, ул. Барнаульская, 8) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 155; г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 162 (не согласен с результатами конкурсов).

Уведомлением от 03.06.2016г. рассмотрение жалобы назначено на 10.06.2016г. в 10-30 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru). В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» 03.06.2016г. организатору торгов выдано требование о приостановлении процедуры торгов (на этапе заключения договоров) до рассмотрения жалобы по существу.

07.06.2016г. организатор торгов представил запрашиваемые документы, а также письменные пояснения (вх. №1643), в которых пояснил, следующее:

Конкурсной комиссией организатора торгов – специализированной

некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» стоимость механизмов и оборудования АО «Темп-2» для осуществления оценки заявки была взята из строки 7 справки о производственной базе АО «Темп-2» (739833 руб.). Согласно условиям конкурсной документации, оценка земельного участка и недвижимого имущества (гаражи, мастерские, здание конторы, склады) конкурсной комиссией не рассматривалась.

Предоставление выписок из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в Пенсионном фонде Республики Алтай предусмотрено Временным порядком привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. № 121.

Проектом договора, который является частью конкурсной документации, предусмотрено обеспечение исполнения договора путем предоставления банковской гарантии.

Комиссия УФАС по РА на основании ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ознакомившись с конкурсной документацией, заявками участников конкурса, установила:

В соответствии с частью 3 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность регионального оператора осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, установленных данным Кодексом, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Рассматриваемые открытые конкурсы проводятся в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Алтай от 27.06.2013г. №39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай», постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. №121 «Об утверждении Временного порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее Временный порядок).

13.05.2016 на сайте <http://rfkr04.ru> размещены: два извещения о проведении открытых конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома и конкурсные документации на право заключения договоров подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 155 (ремонт крыши) и пр. Коммунистический, 162 (ремонт крыши).

Заказчиком и организатором данных конкурсов является специализированная некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай».

Комиссия УФАС по РА, проанализировав конкурсную документацию, установила следующее:

Пунктом 10 раздела 2 «Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе» конкурсных документов установлен исчерпывающий перечень документов, которые прилагаются к заявке на участие в конкурсах.

Пунктом 8 форм заявок на участие в конкурсах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов предусмотрена информация для оценки подкритериев критерия «Квалификация».

Протоколами № 1, № 2 от 30.05.2016г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсах (капитальный ремонт крыши многоквартирного дома г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 162 и капитальный ремонт крыши многоквартирного дома г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 155) конкурсная комиссия допустила к участию в данных конкурсах следующие организации: АО «Темп-2», ООО «СМУ-07» и АО «Темп-2», ООО «СМУ-07», ООО «Савва», соответственно.

В соответствии с п. 26 Временного порядка заявки на участие в конкурсе участников, допущенных к участию в конкурсе, подлежат оценке и сопоставлению конкурсной комиссией с целью определения победителя конкурса. Результаты оценки и сопоставления заявок оформляются протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на выполнение работ и (или) оказание услуг по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома.

При рассмотрении протоколов № 1, № 2 от 02.06.2016. оценки и сопоставления заявок (по двум конкурсам) Комиссией УФАС по РА установлено, что конкурсная комиссия организатора торгов при оценке заявок не учла в полном объеме информацию по подкритериям критерия «Квалификация», заявленную АО «Темп-2» в п.8 форм заявок.

Так, в заявках АО «Темп-2» на оба конкурса указано:

1. Опыт работы, в том числе:

количество успешно заверенных объектов аналогов за последние 3 года по видам работ, подтвержденных представленными договорами подряда и другими документами – 5 шт.

2. Квалификация персонала (наличие квалифицированного персонала) – 21 человек.

3. Наличие производственной базы (кадастровая стоимость) – 27 153 945 руб.

Вместе с тем, конкурсной комиссией в приложениях к протоколам оценки и сопоставления заявок № 1, № 2 от 02.06.2016г. (по двум конкурсам) оценено:

- опыт работы -1 шт.;

- квалификация персонала -16 чел.;

- наличие производственной базы – 739 833,00 руб.,

что не соответствует показателям, заявленным АО «Темп-2».

На заседании комиссии представитель организатора торгов Ширыкалова Г.В. подтвердила позицию организатора торгов, представленную 07.06.2016г. (вх. №1643) в адрес УФАС по РА, а также пояснила, что конкурсная комиссия при оценке конкурсных заявок АО «Темп-2» руководствовалась информацией и документами, представленными обществом. Все участники находились в равных условиях и оценены конкурсной комиссией в соответствии с требованиями конкурсной документации. Результаты оценки представлены в протоколах.

Комиссия УФАС по РА не согласилась с данными доводами Ширыкаловой Г.В. по следующим основаниям:

Пояснения представителя организатора торгов о том, что Временный порядок, содержит приложение к таблице № 3 «Бальная оценка по подкритериям критерия «Квалификация участника», в котором установлен перечень документов для подтверждения опыта работы участника конкурса, квалификации персонала, наличия производственной базы, Комиссия УФАС по РА считает необоснованными, так как раздел «Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе» (п.10) конкурсных документов не содержит вышеперечисленных документов.

Например, сведения по подкритерию критерия «Квалификация» (показателем является количество человек квалифицированного персонала) участник конкурса предоставляет в соответствии с приложением № 4 конкурсной документации (п.п. е п. 10).

Иных требований к документам (дипломы, удостоверения о квалификации, приказы о приеме на работу, список профессий и т.д.) прилагаемым в заявке, в конкурсной документации не содержится.

Также в перечне документов, установленном п.10 конкурсных документов, отсутствуют требования о предоставлении в составе заявки информации и документов о наличии производственной базы.

Следовательно, оценка заявок участников вышеназванных конкурсов производилась по документам, требования к которым не установлены в конкурсных документах.

Документов, подтверждающих предоставление АО «Темп-2» недостоверных сведений в составе заявки, организатором торгов Комиссии УФАС по РА не представлено.

Вместе с тем, конкурсной комиссией при оценке заявок АО «Темп-2» изменены показатели по подкритериям критерия «Квалификация», что повлияло на определение победителя по данным конкурсам.

Протоколы оценки заявок по двум конкурсам также не содержат выводов:

- какие документы и по каким основаниям конкурсной комиссией не учтены при оценке опыта работы;
- почему изменены показатели стоимости производственной базы;
- какой персонал не учтен при оценке подкритерия «квалификация персонала» и по какой причине.

Организатором торгов - специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» не представлены комиссии УФАС по РА основания, дающие право конкурсной комиссии изменять данные, отраженные участником конкурса в заявке (отсутствуют во Временном порядке и конкурсных документациях).

Так как не представляется возможным оценить объективность и обоснованность принятого конкурсной комиссией решения по определению победителей конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 155; г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 162, доводы жалобы АО «Темп-2» являют обоснованными.

Таким образом, конкурсной комиссией организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 155; г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 162, нарушен п. 26 Временного порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. №121 (определение победителя конкурса).

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьям 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Темп-2» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурсов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 155; г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 162, обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» нарушившей п. 26

Временного порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. №121 (определение победителя конкурса).

3. Выдать конкурсной комиссии организатора торгов - специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения процедуры торгов, путем отмены протоколов № 1 и № 2 от 02.06.2016г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсах по капитальному ремонту крыши многоквартирных домов г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 162 и пр. Коммунистический, 155 и проведения повторной процедуры оценки и сопоставления заявок по указанным конкурсам с учетом документов, установленных в п.10 конкурсных документаций.

ПРЕДПИСАНИЕ № 6-Т/16

14 июня 2016 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе<...>,

руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14.06.2016г. по делу № 6-Т/16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии организатора торгов - специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения процедуры торгов (п. 26 Временного порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 10.05.2016г. №121) путем:

а) отмены протоколов № 1 и № 2 от 02.06.2016г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсах по капитальному ремонту крыши многоквартирных домов г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 162 и пр. Коммунистический, 155;

б) проведения повторной процедуры оценки и сопоставления заявок по указанным конкурсам с учетом документов, установленных в п.10 конкурсных документаций.

2. Разместить информацию об отмене протоколов № 1 и № 2 от 02.06.2016г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсах по капитальному ремонту крыши

многоквартирных домов г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 162 и пр. Коммунистический, 155 и о повторном проведении процедуры оценки и сопоставления заявок по указанным конкурсам на сайте организатора торгов (<http://rfkr04.ru>).

О выполнении настоящего Предписания сообщить **не позднее 01.07.2016г.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.