

Решение

по делу № 383/2010-3/3 о нарушении законодательства по размещению заказов

16 декабря 2010г.

Резолютивная часть решения оглашена 16 декабря 2010г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России от 22.07.2008г. № 59 (далее - Комиссия), в составе: Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместителя председателя Комиссии, членов Комиссии: Евсикова А.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, при участии представителей: ООО «ГазТехСтрой» <...>, Управления образования и молодежной политики муниципального образования – Путятинский муниципальный район Рязанской области <...>, рассмотрев жалобу от 13.12.2010г. № 74 (вх. от 13.12.2010г. № 3681) ООО «ГазТехСтрой» (далее – Заявитель) на действия Управления образования и молодежной политики муниципального образования – Путятинский муниципальный район Рязанской области (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на реконструкцию МОУ Песоченская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Кошелева Путятинского района Рязанской области (кровля), дополнительные работы, возникшие в процессе строительных работ) – согласно смете, и проведя внеплановую проверку,

у с т а н о в и л а:

Заказчиком была инициирована процедура размещения заказа путём проведения запроса котировок на реконструкцию МОУ Песоченская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Кошелева Путятинского района Рязанской области (кровля), дополнительные работы, возникшие в процессе строительных работ) – согласно смете.

2 декабря 2010 года извещение о проведении запроса котировок и проект муниципального контракта были размещены на официальном сайте Рязанской области для размещения информации о государственных заказах www.goszakaz.ryazan.ru, в сети Интернет.

По мнению Заявителя, Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок не установлены требования к техническим характеристикам и объёмам выполняемых работ, что является нарушением пункта 4 статьи 43 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и не даёт ему возможности принять обоснованное решение об участии в запросе котировок из-за отсутствия полной информации по предмету запроса котировок.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

В отзыве на жалобу (письмо от 14.12.2010г. № 348) Заказчик сообщил, что считает жалобу Заявителя обоснованной.

Приказом Управления от 14.12.2010г. № 125 размещение заказа приостановлено, о чём уведомлены все участники размещения заказа.

Одновременно Заказчик сообщил, что в связи с изменившимися обстоятельствами, продление срока проведения запроса котировок не представляется возможным, так как финансовое обеспечение контракта по указанному выше объекту в 2011 году не предусмотрено.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика поддержал доводы, изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнения сторон, Комиссия сделала вывод, что Заказчиком нарушен пункт 4 статьи 43 Закона о размещении заказов – в извещении о проведении запроса котировок отсутствуют характеристики работ, подлежащих выполнению, требования к их объёмам и техническим характеристикам, что требуется данной нормой закона.

Комиссия сделала вывод, что из-за отсутствия этой информации участники размещения заказа не смогут сделать обоснованное предложение по цене муниципального контракта.

Внеплановая проверка, проведённая в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2. приказа ФАС России от 14.11.2007г. №379, выявила следующие нарушения данного закона Заказчиком:

- части 5 статьи 9 – пунктом 6.4. проекта муниципального контракта предусмотрено: «Заказчик, по согласованию с Подрядчиком, вправе изменить объём выполняемых работ и, соответственно, цену контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации», что не установлено частью 8 статьи 47 данного закона;

- пункта 9 статьи 43 – в извещении о проведении запроса котировок не установлены дата и время начала подачи котировочных заявок;

- части 7.1. статьи 47 – в извещении о проведении запроса котировок установлен срок подписания муниципального контракта: не ранее чем через 7 дней и не позднее 20 дней с момента размещения на официальном сайте Рязанской области протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, в то время как данная норма закона предусматривает, что он может быть заключён не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте указанного протокола и не позднее чем через 20 дней со дня его подписания.

Комиссия отметила, что данные нарушения не имели правовых последствий.

Кроме того, имеются противоречия в документах:

- в извещении о проведении запроса котировок установлено, что структура цены должна быть сформирована с учётом затрат на приобретение строительных материалов, оплату труда рабочих, страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей, в то же время в форме заявки требуется указать «...указываются сведения о включённых (не включённых) в неё расходов на приобретение строительных материалов, оплату труда рабочих, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей» - это даёт возможность участнику запроса котировок сделать предложение в противоречие с требованиями извещения о проведении запроса котировок, при этом правовых оснований для отклонения такой котировочной заявки у котировочной комиссии не имеется;

- в извещении о проведении запроса котировок установлен срок гарантии на выполненные работы не менее 3-х лет, пунктом 11.2. проекта муниципального контракта установлен срок гарантии – 5 лет.

Комиссия сделала вывод, что данные противоречия могут иметь серьёзные правовые последствия при заключении и исполнении муниципального контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ГазТехСтрой» обоснованной.

2. Признать Управление образования и молодёжной политики муниципального образования – Путятинский муниципальный район Рязанской области нарушившим часть 5 статьи 9, пункты 4 и 9 статьи 43 и часть 7.1. статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Управлению образования и молодёжной политики муниципального образования – Путятинский муниципальный район Рязанской области предписание об устранении и прекращении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 383/2010-3/3

16 декабря 2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России от 22.07.2008г. № 59, в составе: Агафонова А.А., начальника отдела контроля размещения государственного заказа, заместитель председателя Комиссии, членов Комиссии: Евсикова А.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отделе контроля размещения государственного заказа, на основании своего решения от 16.12.2010г. по делу № 383/2010-3/3, предписывает Управлению образования и молодёжной политики муниципального образования - Путятинский муниципальный район Рязанской области устранить и прекратить нарушения законодательства о размещении заказов:

1. Аннулировать запрос котировок на выполнение работ по реконструкции МОУ Песоченская средняя общеобразовательная школа им. А.И. Кошелева Путятинского района Рязанской области (кровля), (дополнительные работы, возникшие в процессе строительных работ) – согласно смете.

2. В извещении о проведении запроса котировок устанавливать требования, предусмотренные пунктами 4 и 9 статьи 43 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Не устанавливать в проектах муниципальных контрактов права заказчика и подрядчиков по внесению изменений в заключённые контракты, не предусмотренных частью 5 статьи 9 и частью 8 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Не устанавливать в извещениях о проведении запроса котировок сроки заключения муниципальных контрактов, противоречащие требованиям части 7.1. статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Об исполнении настоящего предписания сообщить Рязанскому УФАС России не позднее трёх дней со дня его получения и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

