

28 июня 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей от:

- <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Метрон», материалы дела №8-01/175,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Метрон» на действия закупочной комиссии АО «РусГидроСнабжение» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки арматуры линейно-сцепной для нужд ПАО «Камчатскэнерго» (ГКПЗ №530.1) (извещение №31704955562).

Из жалобы общества следует, что его заявка отклонена необоснованно, поскольку его заявка оформлена в соответствии с требованиями документации о закупке, ценовое предложение составляет 4 000 000,00 руб. без учета НДС в связи с применением упрощенной системы налогообложения, что соответствует требованиям документации о закупке, в связи с чем предложенная обществом цена не может быть признана превышающей начальную (максимальную) цену договора, порядок формирования цены в документации о закупке не определен.

В заседании комиссии представитель АО «РусгидроСнабжение» доводы, изложенные в письменных возражениях, поддержал в полном объеме, а также пояснил, что предложенная в заявке ООО «Метрон» цена превышает начальную (максимальную) цену, если участник закупки применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком НДС, к его ценовому предложению не предполагается прибавлять сумму данного налога, и наоборот, если участник применяет общую систему налогообложения, из его ценового предложения при сравнении цен участников не подлежит исключению сумма указанного налога. В заявке ООО «Метрон» предложена цена договора 4 000 000,00 руб. без учета НДС, поскольку общество находится на упрощенной системе налогообложения, указанная обществом цена договора на сайте электронной торговой площадки составляет 3 389 830,51 руб. без НДС, что отличается от цены, предложенной им в письме о подаче оферты и прилагаемой к нему сводной таблице стоимости поставляемой продукции. Поскольку в представленных на участие в закупке документах обществом указаны различные цены договора без НДС, закупочной комиссией принято обоснованное решение об отклонении заявки общества.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам

статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав представителя АО «Рус-ГидроСнабжение», рассмотрев материалы дела №8-01/175, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках – документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения, а также требования к участникам и к закупаемым товарам, работам, услугам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

В соответствии с пунктами 3, 4 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); место, условия, сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункты 1, 2, 3, 4, 5, 7, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

30.03.2017 на официальном сайте в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) акционерным обществом «РусГидроСнабжение» размещено извещение №31704955562 о проведении запроса предложений по право заключения договора на поставку арматуры линейно-цепной для нужд ПАО «Камчатскэнерго» (ГКПЗ №530.1), документация о закупке.

Дата окончания подачи заявок – 10.04.2017. Дата рассмотрения заявок – 02.05.2017. Дата подведения итогов – 10.05.2017.

Между заказчиком закупки ПАО «Камчатскэнерго» и АО «РусГидроСнабжение» заключен агентский договор от 16.09.2016 №ДВ/РГС-КЭ(З) на организацию и проведение конкурентных закупочных процедур, в соответствии с которым организатором закупки выступает АО «РусГидроСнабжение».

Как следует из протоколов вскрытия конвертов с заявками от 10.04.2017 №РГС-102/ОЗП-В, протокола рассмотрения от 22.05.2017 №РГС-102/ОЗП-Р, на участие в закупке поступили заявки ООО «Метрон» с ценой предложения 3 389 830,51 руб. без НДС, ООО «Нилед» с ценой предложения 3 203 864,38 руб. без НДС, ООО «Южноуральская изоляторная компания» с ценой предложения 3 376 874,00 руб. без НДС, ООО «Неваэнергопром» с ценой предложения 3 389 830,51 руб. без НДС, ООО «Вэлснаб» с ценой предложения 2 248 673,37 руб. без НДС, ООО «Атом

Инжиниринг» с ценой предложения 3 338 487,80 руб. без НДС, ООО ПО «РосЭнергоРесурс» с ценой предложения 3 296 887,68 руб. без НДС. Заявки ООО «Метрон» и ООО «Вэлснаб» отклонены в связи с выявленными несоответствиями, заявка ООО «Метрон» отклонена на основании пункта «б» 2.8.2.5 документации о закупке, так как ценовое предложение превышает предельную стоимость лота – 3 389 830,51 руб. без учета НДС, загружена оферта на 4 000 000,00 руб. без НДС, что не соответствует требованиям пункта 2.4.6.2 документации о закупке. Остальные заявки признаны соответствующими по существу условиям закупки и приняты к дальнейшему рассмотрению.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 22.05.2017 №РГС-102/ОЗП-Р2 заявка ООО «Метрон» отклонена на основании пункта «б» 2.8.2.5 документации о закупке, так как стоимость предложения данного участника в оферте от 06.04.2017 №63 не соответствует ставке, поданной на ЕЭТП, что не соответствует требованиям пунктов 2.5.4.3 и 2.8.2.4 документации о закупке. Заявка ООО «Вэлснаб» также отклонена. Остальные заявки признаны соответствующими по существу условиям закупки и приняты к дальнейшему рассмотрению.

Согласно извещению, закупочной документации, начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 3 389 830,51 руб. без НДС, 4 000 000,00 руб. с НДС.

Общие требования к заявке установлены в пункте 2.4.1 документации о закупке, в соответствии с которым участник запроса предложений подает в составе заявки в том числе письмо о подаче оферты установленной формы, техническое предложение, сводную таблицу стоимости поставляемой продукции.

В соответствии с извещением о закупке, начальная (максимальная) цена договора установлена в размере, указанном в подпункте 4.2.6 основных сведений о закупке. Организатор запроса предложений вправе отклонить заявку только на том основании, что предложенная участником цена превышает установленную начальную (максимальную) цену договора (цену лота) (пункт 2.4.6 документации о закупке).

В рамках отборочной стадии организатор (закупочная комиссия) вправе запросить у участника закупки разъяснения и (или) дополнения его заявки, не изменяющие суть заявки (предмет, объем, цена), в случае отсутствия в ее составе требуемых сведений и (или) документов, предусмотренных условиями документации о закупке, а также наличия противоречий между документами, представленными в составе заявки (подпункт 2.8.2.2. пункта 2.8.2 документации о закупке).

Согласно подпункт 2.8.2.4 пункта 2.8.2 документации о закупке, в случае выявления в заявке несоответствий между результатом суммирования единичных расценок и общей стоимостью, указанных в заявке, а также несоответствий между ценами одинаковой поставляемой продукции, указанных в разных местах заявки, организатор вправе отклонить такую заявку или предложить участнику согласиться с одним из вариантов цены (из отличающихся), наиболее выгодным для заказчика.

По результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые не отвечают требованиям документации о закупке; содержат предложения, не соответствующие установленным условиям документации о закупке; содержат недостоверные сведения или намеренно

искаженную информацию или документы (подпункт 2.8.2.5 пункта 2.8.2 документации о закупке).

Как следует из заявки ООО «Метрон», представленной в материалы дела, итоговое ценовое предложение составляет 4 000 000,00 руб. без НДС, так как общество применяет упрощенную систему налогообложения. При этом на электронной торговой площадке им заявлена цена 3 389 830,51 руб., что противоречит цене, указанной в заявке в письме о подаче оферты.

Организатором закупки 05.05.2017 обществу направлен запрос о предоставлении пояснений в части разночтений предложенной стоимости за поставку продукции.

ООО «Метрон» в письме от 11.05.2017 №25 сообщило, что предлагаемая им стоимость оферты – 4 000 000,00 руб. без НДС в связи с тем, что общество находится на упрощенной системе налогообложения, при указании суммы оферты на электронной торговой площадке данная сумма автоматически уменьшена на сумму НДС.

Поскольку ценовое предложение ООО «Метрон» превышает установленную документацией о закупке начальную (максимальную) цену, комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении закупочной комиссией заявки ООО «Метрон».

Общество не воспользовалось своим правом на получение разъяснений.

Указанные в извещении и закупочной документации сведения о цене позволяют однозначно установить, что для участников закупки – плательщиков НДС начальная (максимальная) цена не должна превышать 4 000 000,00 руб., для участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, начальной (максимальной) ценой является сумма, не превышающая 3 389 830,51 руб.

При этом данное требование применяется ко всем участникам закупки в равной мере, подаче заявок не препятствует, порядок формирования цены и порядок оценки заявок по цене неясностей не содержит, Законом о закупках именно заказчик наделен правом устанавливать начальную (максимальную) цену в целях закупки тех или иных товаров (работ, услуг).

Пунктом 4.2.6 раздела 4 основных сведений о закупке установлено, что начальная (максимальная) цена договора (цена лота) включает в себя все налоги, обязательные платежи, все скидки, расходы, предусмотренные техническим заданием и проектом договора, в связи с чем довод жалобы о неуказании в закупочной документации порядка формирования цены закупаемого товара отклоняется.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. поименованного закона).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Метрон» на действия закупочной комиссии АО «Рус-ГидроСнабжение» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки арматуры линейно-сцепной для нужд ПАО «Камчатскэнерго» (ГКПЗ №530.1) (извещение №31704955562) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.