

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-687/2022

29 апреля 2022 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев обращение (вх. № 4762/22 от 13.04.2022 г.) акционерного общества «Новосибирский механический завод «Искра» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ», признанном победителем запроса котировок в электронной форме, на поставку поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных) (извещение от 31.01.2022 г. № 32211082141 на сайте <https://zakupki.gov.ru/> и на «Электронная торговая площадка» на сайте <http://etprf.ru/>) и уклонившемся от заключения договора,

в отсутствие представителя АО «НМЗ «Искра», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения по существу,

в отсутствие представителя ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения по существу,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение (вх. № 4762/22 от 13.04.2022 г.) акционерного общества «Новосибирский механический завод «Искра» (далее – АО «НМЗ «Искра») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» (далее – ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ»), признанном победителем запроса котировок в электронной форме, на поставку поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных) (извещение от 31.01.2022 г. № 32211082141 на сайте <https://zakupki.gov.ru/> и на «Электронная торговая площадка» на сайте <http://etprf.ru/>) и уклонившемся от заключения договора.

**Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:**

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от исполнения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ».

2. Сведения о месте нахождения (фактическом) юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 630090;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Ильича, д. 6.

3. Сведения о месте нахождения (юридическом) юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 630090;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Ильича, д. 6.

4. Идентификационный номер налогоплательщика: 5408004770.

5. Код причины постановки на учёт: 540801001.

6. Основной государственный регистрационный номер: 1155476085137.

7. Дата подведения итогов запроса котировок (Протокол заседания Закупочной комиссии Заказчика № 4): 10.02.2022 г.;

8. Предмет запроса котировок - 0806-2022-00278 Поставка поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных).

9. Дата уклонения победителя от заключения договора: 03.03.2022 г.

10. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – Поставка поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных);

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности – 24.10.3.

валюта договора – Российский рубль.

цена договора – 1 604 600 (один миллион шестьсот четыре тысячи шестьсот) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, при этом максимальное значение цены договора составляет 1 639 000 (один миллион шестьсот тридцать девять тысяч) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

код валюты договора – 643.

## **АО «НМЗ «Искра» сообщило следующее.**

На официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Акционерным обществом «Новосибирский механический завод «Искра» 31 января 2022 г. был размещен запрос котировок в открытой электронной форме (извещение № 32211082141) на поставку поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных). В соответствии с п. 23 Информационной карты документации о закупке, срок подачи заявок длился с 31 января 2022 г. по 04 февраля 2022 г. в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП [etprf.ru](http://etprf.ru). На участие в запросе котировок была подана одна заявка.

По результатам проведенной процедуры запроса котировок победителем было признано Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» с предложением в 1 604 600 рублей 00 копеек, что подтверждается протоколом подведения итогов № 4.

Согласно пункту 26 Информационной карты дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок (подведения итогов закупки) «22» февраля 2022 г.

В силу пункта 33 Информационной карты Закупочной документации, крайним сроком для заключения договора являлась дата - 14 марта 2022 года. В установленный срок ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» не представило подписанный проект контракта, от подписания уклонилось.

**ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» представило письма и прайс-листы на предмет поставки, но свои пояснения по существу рассматриваемого вопроса не представило.**

**Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

31.01.2022 г. АО «НМЗ «Искра» (далее - Заказчик) в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных)» (извещение № 32211082141 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

АО «НМЗ «Искра» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно Приложению № 4 к информационной карте Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных), начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 1 639 000 (один миллион шестьсот тридцать девять тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20% - 327 800 (триста двадцать семь тысяч восемьсот) рублей 00 копеек.

Срок предоставления заявок: с 31.01.2022 г. в 00:00 (МСК+4) по 08.02.2022 г. в 10:00 (МСК+4). Дата рассмотрения заявок 15.02.2022 г. (МСК+4).

Место рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и подведения итогов: 630900, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Чекалина, д. 8.

Согласно протоколу от 10.02.2022 г. № 4, на участие в закупке подана одна заявка от участника № 305218 (ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ») с ценовым предложением 1 604 000 (один миллион шестьсот четыре тысячи) рублей 00 копеек, который был допущен к участию в закупке. Этим же протоколом было принято решение заключить договор с единственным участником закупки.

После подведения итогов запроса котировок в электронной форме, 17.02.2022 г. Заказчиком для подписания был направлен победителю проект договора № 2022.2618, срок для подписания которого, или направления протокола разногласий был установлен до 14.03.2022 г. включительно.

Тем не менее, ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» не предоставило Заказчику подписанный договор в установленный срок, что подтверждает факт уклонения ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» от заключения договора.

Согласно пп. 3 п. 4.21.14 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных), участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора.

Согласно пп. 2 п. 4.21.15 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных), при уклонении лица, с которым заключается договор, от его подписания, заказчик, организатор закупки обязан направить обращение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом 223-ФЗ.

В свою очередь, ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» направило в адрес заказчика письмо (исх. № 11/3 от 01 марта 2022 г.; поступило и было зарегистрировано заказчиком 01 марта 2022 г. под № 1366), в котором указало, что ввиду сложившейся политической и военной ситуации на границах Российской Федерации, учитывая подписанные Президентом Российской Федерации указы «О признании Донецкой Народной Республики» и «О признании Луганской Народной Республики», закон «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между РФ и Луганской Народной Республикой», введения режима чрезвычайной ситуации в ряде регионов РФ, временных ограничений на осуществление экономической и финансовой деятельности странами ЕС и мер по обороту имущества, введенных, в том числе, против российских банков и промышленных предприятий, произошли изменения, повлекшие существенную экономическую неопределенность, что повлекло за собой прекращение финансирования и предоставления банковских гарантий со стороны банков, отгрузки промышленной продукции предприятиями и их дилерами, вследствие чего такие обстоятельства, по независящим от ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» причинам, в соответствии с и. 3 ст. 401 ГК РФ, могут быть признаны форсмажорными.

Дополнительно ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» проинформировало заказчика о том, что в связи с высокой экономической неопределённостью и перечисленными выше

обстоятельствами подписание контракта на поставку поковок, штамповок и заготовок из черных металлов (поставка листов стальных) по извещению № 32211082141 не представляется возможным.

При этом, согласно пояснениям заказчика, посредством электронной торговой площадки уведомлений об отказе от заключения договора не поступало, а заказчик был готов заключить договор до окончания установленных сроков.

В свою очередь, ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» представило Новосибирскому УФАС России скриншот сообщения системы «СБЕР Бизнес» об отказе в предоставлении банковской гарантии на сумму 1 604 600 руб. 00 коп. к договору на ту же сумму. Вследствие чего, непредоставление банковской гарантии сделало невозможным заключение договора на установленных в договоре условиях.

Кроме того, ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» представило Новосибирскому УФАС России счет № 0015482 от 10.02.2022 г. на металлопродукцию и прайс-лист поставщика ООО «Металлсервис-Новосибирск» от 25 февраля 2022 г., из которого следует, что сумма счета по указанным в нем ценам увеличилась на 19 %, с 1 390 868 руб. 00 коп. до 1 655 830 руб. 00 коп., т.е. выше цены договора между АО «НМЗ «Искра» и ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ».

Также существенным обстоятельством является отказ поставщика в отгрузке ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» металлопродукции после 24 февраля 2022 г. на неопределенный срок в связи с изменением рыночных условий, вызванных введением недружественными странами экономических санкции в отношении Российской Федерации, несмотря на повышение им отпускных цен.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Нарушение участником закупки своих обязательств по подписанию договора при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из представленных Комиссии Новосибирского УФАС России сведений следует, что в действиях ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» не усматривается намеренное, недобросовестное и умышленное уклонение от заключения договора, поскольку Общество имело намерение заключить договор, а отказ от заключения договора обусловлен изменением экономической ситуации.

По результатам рассмотрения обращения комиссией антимонопольного органа установлен факт нарушения ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» своих обязательств по подписанию договора, вместе с тем, учитывая представленные ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» сведения, подтверждающие отказ в предоставлении банковской гарантии и рост цен на металлопродукцию, в данном случае сам по себе факт указанного нарушения обществом не свидетельствует о его намеренном недобросовестном поведении.

Таким образом, из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ», направленного на незаключение договора. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем у Комиссии Новосибирского УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» (ИНН 5408004770) ранее не включались Федеральной антимонопольной службой в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «ЭЛЕКТРОСВЯЗЬ» (ИНН: 5408004770, КПП 540801001, ОГРН: 1155476085137. Юридический адрес: 630090, Российская Федерация, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Ильича, д. 6) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.