

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Начальнику отдела капитального строительства
и инвестиций

о назначении
административного наказания <--->
по делу № 022/04/9.21-1045/2023

ООО «Газпром газораспределение Барнаул»

об административном
правонарушении

13 сентября 2023 года г. Барнаул

Я, <--->, рассмотрев материалы
дела № 022/04/9.21-1045/2023 об
административном правонарушении, возбужденного постановлением прокурора
Первомайского района Алтайского края <--->, в отношении должностного лица:
начальника отдела капитального строительства и инвестиций ООО «Газпром
газораспределение Барнаул» <--->, в присутствии <--->., отсутствии потерпевших <--->
>, уведомленных надлежащим образом о времени, дате и месте рассмотрения
дела, что подтверждается материалами дела, в присутствии представителя
прокуратуры — старшего помощника прокурора Первомайского района
Алтайского края <--->

УСТАНОВИЛ:

Между ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и <---> заключен договор №
12/2257/02-22Д от 24.02.2022 о подключении (технологическом присоединении)
газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <---> к сети
газораспределения в рамках догазификации.

Между ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и <--->. заключен договор №
12/2477/02-22Д от 01.03.2022 о подключении (технологическом присоединении)
газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <--->, к сети
газораспределения в рамках догазификации.

Между ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и v. заключен договор №
12/1291/02-22Д от 09.02.2022 о подключении (технологическом присоединении)
газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <--->, к сети
газораспределения в рамках догазификации.

Между ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и <--->. заключен договор №
12/2476/02-22Д от 01.03.2022 о подключении (технологическом присоединении)
газоиспользующего оборудования, расположенного по адресу: <--->->к сети
газораспределения в рамках догазификации.

Согласно пунктам 3 договоров № 12/2257/02-22Д, 12/2477/02-22Д, 12/1291/02-22Д, 12/2476/02-22Д сроки выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов заявителей и пуску газа составляют 30.11.2022.

Пунктами 9 технических условий, являющихся приложениями к договорам № 12/2257/02-22Д, 12/2477/02-22Д, 12/1291/02-22Д, 12/2476/02-22Д, определены точки подключения объектов заявителей: на границах земельных участков, от проектируемого объекта: «Распределительный газопровод в с. Повалиха».

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» одним из принципов государственной политики в области газоснабжения Российской Федерации является повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на федеральных территориях и территориях субъектов Российской Федерации, на основе формирования и реализации соответствующих межрегиональных и региональных программ газификации.

Процедура технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения регламентирована Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту - Правила № 1547).

Согласно пункту 5 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Пунктом 12 Правил № 1547 установлено право заявителя обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, и (или) по проектированию сети газопотребления, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) по поставке газоиспользующего оборудования, и (или) по поставке прибора учета газа.

В соответствии с редакцией пункта 121 Правил № 1547, действовавшей на момент заключения договоров № № 12/2257/02-22Д, 12/2477/02-22Д, 12/1291/02-22Д, 12/2476/02-22Д, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Пунктом 122 Правил № 1547 установлены предельные сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя.

Из пункта 123 Правил № 1547 в редакции, действовавшей на момент заключения договоров № 12/2257/02-22Д, 12/2477/02-22Д, 12/1291/02-22Д, 12/2476/02-22Д, следовало, что для случаев, указанных в пункте 121 настоящих Правил, в договоре в рамках догазификации указывается срок, определяемый указанным в программе газификации наибольшим сроком окончания строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем (в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем) и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определяемым в порядке, установленном пунктом 122 настоящих Правил.

В рассматриваемой ситуации оснований для установления сроков осуществления мероприятий по подключению за пределами 2022 года не установлено.

Таким образом, сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению объектов <--->истекли 01.12.2022.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 1547 подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

- направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 1;
- заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 2 с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;
 - выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;
- составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению

№ 3 (далее - акт о готовности);

- осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению № 4 (далее - акт о подключении).

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 72 Правил № 1547 исполнитель обязан:

- осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения при исполнении заявителем возложенных на него обязательств по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению);
- осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа).

Согласно информации, представленной ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (исх. № ЕВ-09/9134 от 16.08.2023), нарушение сроков осуществления подключения объектов, расположенных по ул. <--->Первомайского района Алтайского края, связано с большим объемом работ в рамках догазификации на территории Алтайского края и сложностью создаваемых объектов.

С <--->в соответствии с пунктом 58 Правил № 1547 подписаны дополнительные соглашения к договорам № 12/2257/02-22Д, 12/2476/02-22Д, согласно которым сроки выполнения мероприятий по договорам установлены до 31.12.2023, что, по мнению ООО «Газпром газораспределение Барнаул», является законным.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 58 Правил № 1547, в случае если мероприятия по подключению (технологическому присоединению), выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен по инициативе заявителя (за исключением случая установления срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в соответствии с пунктом 57 настоящих Правил).

Для продления указанного срока заявитель не позднее чем за 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, направляет исполнителю письменное предложение о внесении изменений в договор о подключении, предусматривающее продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В рассматриваемой ситуации заявителя в адрес ООО «Газпром

газораспределение Барнаул» с соответствующими уведомлениями не обращались, продление сроков подключения произошло по инициативе Исполнителя, что не предусмотрено Правилами № 1547.

Кроме этого, установленный пунктом 58 Правил № 1547 срок продления осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 6 месяцев для заявителей первой категории, которыми являются <--->

Из объяснений начальника отдела капитального строительства и инвестиций ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <--->. следует, что в целях исполнения договоров № 12/2257/02-22Д, 12/2477/02-22Д, 12/1291/02-22Д, 12/2476/02-22Д 22.03.2023 между ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и ООО «ПСК-М1» был заключен договор на выполнение строительно-монтажных работ, в соответствии с которым необходимо построить 24 451 м газопровода в с. Повалиха с выполнением 338 подводок к жилым домовладениям, в том числе, по указанным адресам.

Подрядчик приступил к работе 10.07.2023, однако выполнение работ было отложено по причине необходимости получения согласования для выделения земельного участка под строительство газопровода в администрации Первомайского района, а также согласования производства земляных работ с энергоснабжающими организациями. В настоящее время производство работ возобновлено.

Однако, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» не представлено документов и материалов, свидетельствующих об отсутствии у него возможности исполнить договоры № 12/2257/02-22Д, 12/2477/02-22Д, 12/1291/02-22Д, 12/2476/02-22Д 22.03.2023 в установленный срок – 01.12.2022г.

ООО «Газпром газораспределение Барнаул» обязано было предпринять все необходимые меры и в срок, не позднее 30.11.2022 года, выполнить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства <--->. к сети газораспределения.

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Газпром газораспределение Барнаул» является субъектом естественной монополии, доминирующим на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом о переводе работника на другую работу от 17.04.2014 № 236-лс <---> переведен на должность начальника отдела строительного контроля ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с 17.04.2014, с ним заключено

дополнительное соглашение от 31.05.2019 № 16 к трудовому договору от 01.06.2009 № 908, в соответствии с которым пункт 1.1 Трудового договора изложен в новой редакции - «начальник отдела капитального строительства и инвестиций».

Согласно приказу генерального директора ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <--->. от 30.12.2021 № 679 начальник отдела капитального строительства и инвестиций <---> назначен ответственным за организацию и осуществление контроля за надлежащим и своевременным выполнением силами Общества и подрядных организаций строительно-монтажных работ.

Учитывая вышеизложенное, действия должностного лица: начальника отдела капитального строительства и инвестиций <--->, допустившего невыполнение в срок мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства, расположенных по адресам: <---> к газораспределительным сетям, противоречат пунктам 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, и образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Ранее <---> привлекался к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ на основании вынесенного УФАС по Алтайскому краю постановления о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-660/2023 об административном правонарушении.

Постановление по делу № 022/04/9.21-660/2023 от 28.06.2023 вступило в законную силу 27.08.2023г., что не позволяет в рассматриваемой ситуации применить часть 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения <--->. к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства отягчающие административную ответственность.

Доказательства, подтверждающие затруднительное финансовое и имущественное положение <--->., в материалы дела не представлены.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч.1 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - начальника отдела капитального строительства и инвестиций ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <--->виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в невыполнении в срок мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства, расположенных по адресам: <--->, к газораспределительным сетям, что противоречит пунктам 121-123 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере – 10 000 (Десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю
г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании статьи 29.13 КоАП РФ внести должностному лицу ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <---> представление об устранении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению.

Дата вступления постановления в законную силу «____»_____ 2023г.

Дата выдачи постановления «__» _____ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Копия постановления получена «____»_____ 2023г.

Копия постановления направлена «____»_____ 2023г.

<--->