

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном
правонарушении №002/04/7.32.4-
2325/2023

06.12.2023 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан материалы дела об административном правонарушении по делу №002/04/7.32.4-2325/2023 по ч10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного прокуратурой г. Октябрьский, поступившего от 20.11.2023 вх. № 18234/23 в отношении должностного лица – ведущего юрисконсульта юридического отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский РБ

в отсутствие должностного лица ведущего юрисконсульта юридического отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский РБ с извещенного надлежащим образом, права разъяснены.

руководствуясь ст.ст. 23.48., 28.1., 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Проведенной прокуратурой города проверкой исполнения требований законодательства о собственности в деятельности ведущего юрисконсульта юридического отдела ГБУЗ РБ городская больница № 1 г. Октябрьский РБ Садыковой Е.Р. выявлены нарушения законности.

Так, 07.02.2023 главным врачом ГБУЗ РБ ГБ № 1 г. Октябрьский утверждена документация об аукционе на право заключения договора аренды государственного недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ГБУЗ РБ ГБ № 1 г. Октябрьский.

Пунктом 1 аукционной документации установлено, что организатор аукциона ГБУЗ РБ ГБ № 1 г. Октябрьский на основании разрешения собственника государственного имущества, в лице Министерства

земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан сообщает о проведении аукциона-открытого по составу участников, открытого по форме подачи предложений на право заключения договора аренды государственного недвижимого имущества, закреплённого на праве оперативного управления за ГБУЗ РБ ГБ № 1 г. Октябрьский, расположенного по адресу: 452616, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, улица Королева, дом 2, нежилые помещения №№ 75,77, расположенные на первом этаже здания детской поликлиники, площадью 189,30 кв. м.

07.02.2023 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов учреждением опубликовано извещение о проведении торгов № 22000015690000000003.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона № 135-ФЗ) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, по общему правилу может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 5 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ установлено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

В силу, пункта 114 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (действовавших в период проведения торгов) (далее - Правила) в документации об аукционе, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должны содержаться сведения, в том числе, указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения.

Кроме того, подпунктом 19 пункта 114 Правил предусмотрено включение

в состав документации копий документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Проверкой установлено, что в документацию об аукционе (извещение № 22000015690000000003) условие, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения, в нарушение пункта 114 Правил не включено.

В соответствии с пунктом 4.2.10 проекта договора, приложенного к документации, арендатор обязуется сдавать имущество в субаренду (поднаем) только с предварительного письменного согласия Арендодателя и уполномоченного органа (в случае, если заключение договора аренды происходит по результатам проведения торгов, условия заключения договоров, предусмотренных настоящим пунктом, определяются в конкурсной (аукционной) документации).

Вместе с тем в нарушение подпункта 19 пункта 114 Правил согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, в состав документации не включено, условия заключения договоров, предусмотренных пунктом 4.2.10 проекта договора, в документации не определены.

Аналогичные нарушения допущены при размещении аукционной документации на право заключения договора аренды государственного недвижимого имущества, закреплённого на праве оперативного управления за ГБУЗ РБ ГБ № 1 г. Октябрьский, расположенного по адресу: 452613, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, улица Королева, дом 2, часть нежилого помещения №13, расположенного на первом этаже здания детской поликлиники, площадью 4,00 кв. м (извещение № 22000015690000000004).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в неисполнении либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного- или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

Приказом главного врача ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский № 54 от 01.01.2021 Скова Г.Р. назначена на должность ведущего юрисконсульта юридического отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский РБ.

В соответствии с разделом 2 должностной инструкции ведущего юрисконсульта юридического отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 к должностным обязанностям по указанной должности относится подготовка аукционной документации в соответствии с приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, подготовка и публикация размещения извещения о проведении торгов, документации об аукционе на право заключения договоров аренды на официальном сайте torgi.gov.ru.

Таким образом, ведущий юрисконсульт юридического отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский РБ Садыкова Г.Р. в соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ является должностным лицом.

Вина на момент совершения административного правонарушения ведущего юрисконсульта юридического отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский РБ Садыкова Г.Р. состоит в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества.

Объективная сторона правонарушения: нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной.

В соответствии с пунктом 16.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП формы вины (статья 2.2 КоАП) не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Субъектом в рассматриваемом деле является должностное лицо - ведущий юрисконсульт юридического отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский РБ

Определением от 21.11.2023 № РС/13427/23 должностное лицо было приглашено для дачи объяснений по факту нарушения, а так же рассмотрения дела.

О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении юридическое лицо извещалось путем направления извещения почтовой корреспонденцией. Почтовое отправление направлялось по адресу регистрации и возвращено в связи с истечением срока хранения (отчет об отслеживании с почтовым идентификатором 45002288334511).

Подобное уведомление с учетом положений статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, разъяснений пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", при условии возвращения почтового отправления в связи с истечением срока хранения указывает на надлежащее извещение о времени и месте рассмотрения. О необходимости извещения по другому адресу юридическое лицо не уведомляло.

Должностное лицо ведущий юрисконсульт юридического отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский РБ Садыкона была извещена надлежащим образом.

Время совершения административного правонарушения
07.02.2023,06.07.2023.

Местом совершения административного правонарушения,
предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ является: Республика
Башкортостан, г.Октябрьский, ул. Советская, д. 4, адрес нахождения
юридического отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский
РБ.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность
обстоятельств не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10, 29.9, 4.2, 4.3, 4.6, а также частью 10
статьи 7.32.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ведущего юрисконсульта юридического
отдела ГБУЗ РБ Городская больница № 1 г. Октябрьский РБ виновным в
совершении административного правонарушения, ответственность за
которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях, назначить административное
наказание в виде административного штрафа в размере **3000 рублей**
(три тысяч рублей).

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного
штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

УИН (уникальный идентификатор начисления):

1610050000001833210

Получатель: УФК по Республике Башкортостан

(Башкортостанское УФАС России)

ИНН получателя 0274090077

КПП получателя 027401001

Номер казначейского счета 03100643000000010100

ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Башкортостан г. Уфа

ЕКС 40102810045370000067

БИК УФК 018073401

КБК 161 1 1601091010021140

ОКТМО 80 701 000

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с п. 1.3-3. Ст. 32.2 КоАП РФ, при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть

предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.03 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течении 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и в порядке предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ. Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не обжаловано или опротестовано.