

Исх № АЯ-08/7666 от 16.06.2022

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее по тексту – Управление) поступило заявление ООО «Автовокзал «Восточный» (ИНН 1658191941) (вх. №2611 от 02.03.2022г.) о нарушении АО «Казанское пассажирское автотранспортное предприятие №1» (далее - АО «КПАТП-1») (ИНН 1659006990, ОГРН 1021603464288, юридический адрес: РТ, г. Казань, ул. Роторная, д. 1, оф. 22) Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон «О защите конкуренции»), в части осуществления перевозок по схожим маршрутам и без соответствующих свидетельств и карт маршрутов.

По результатам рассмотрения указанного заявления, представленных документов и материалов, а также анализа нормативной правовой базы Управлением установлено следующее:

ООО «Автовокзал «Восточный» (ИНН 1658191941) является профессиональным перевозчиком, имеющим разрешительные документы (свидетельство на право осуществления перевозок и карты маршрутов), необходимые для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по междугородним маршрутам «г. Казань – г. Уфа» (маршрут №4293 АС «Восточный» г. Казань – Южный автовокзал, г. Уфа, рег. номер 16.02.058), «г. Казань – г. Москва» (маршруты: № 3284 АС «Восточный» г. Казань – АС «Центральная», г. Москва, рег. номер 16.77.003; № 3926 АС «Восточный» г. Казань – АВ «Центральный», г. Москва, рег. номер 16.77.004; № 3992 АС «Восточный» г. Казань – АВ «Центральный», г. Москва, рег. номер 16.77.005).

Исходя из письменных пояснений и документов, представленных ООО «Автовокзал «Восточный» следует, что АО «КПАТП-1» осуществляет перевозку пассажиров по межрегиональным маршрутам, данные которых не включены в Реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок (далее - Реестр).

В качестве доказательств ООО «Автовокзал «Восточный» были представлены билеты, из которых следует, что:

В соответствии с билетом серия БС № 00000749258014 (прилагается) от 16.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч/з Набережные Челны, от Казань АВ Столичный до Набережные Челны.

В соответствии с билетом серия БС № 00000749208019 (прилагается) от 16.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч/з Набережные Челны, от Казань АВ Столичный до Уфа АВ Южный.

В соответствии с электронным билетом № 21284810 (00000753104017) (прилагается) 25.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч\з Набережные Челны, от АВ Столичный до Мензелинск (Остановка Мензелинск (поворот с трассы) трасса М-7 Волга, 1102 км).

В соответствии с электронным билетом № 21285860 (00000753131013) (прилагается)

25.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч\з Набережные Челны, от АВ Столичный до Набережные Челны (Автовокзал Набережные Челны).

В соответствии с электронным билетом № 21284678 (прилагается) 25.02.2022 АО «КПАТП-1» осуществлял перевозку пассажиров по маршруту № 545 Казань АВ Столичный - Уфа АВ Южный ч/з Набережные Челны от АВ Столичный до Уфа (Автовокзал «Южный»).

Вышеуказанный маршрут с порядковым номером №545 в Реестре не значится.

Вместе с тем, АО «КПАТП-1» является перевозчиком по межрегиональному маршруту № 540 «АВ «Столичный» г. Казань - КП «Северный» г. Уфа (рег. номер 16.02.026). В соответствии с Реестром маршрутом следования является:

г. Казань (ул. Девятаева, ул. Татарстан, ул. Марселя Салимжанова, ул. Павлюхина, Оренбургский тракт, Оренбургский проезд); 1Р239; а/д «1Р239 – Чистополь»; г. Чистополь (ул. Энгельса, ул. Карла Маркса); а/д «Чистополь - 1Р239»; 1Р239; г. Альметьевск (пр-т Изаила Зарипова, ул. Шевченко, ул. Ризы Фахретдина, ул. Герцена, ул. Шоссейная, ул. Геофизическая, ул. Советская); 1Р239; г. Бугульма (ул. Гафиатуллина, ул. Тухачевского, ул. Ягофарова, ул. Ленина); 1Р239; г. Бавлы (ул. Салиха Сайдашева); 1Р239; а/д «Бавлы – Октябрьский»; г. Октябрьский (ул. Тукаева, ул. Фрунзе, ул. Садовое Кольцо, ул. Губкина, пр-т Ленина, ул. Космонавтов); а/д «Октябрьский - М5»; М5; г. Дема (ул. Центральная); Демское шоссе; г. Уфа (ул. Воровского, ул. Айская, пр-т Октября, ул. имени Города Галле, ул. Рихарда Зорге, ул. имени Города Галле, пр-т Октября, ул. Тоннельная, ул. Комарова, ул. Кемеровская).

Однако, АО «КПАТП-1», следуя по маршруту «г. Казань – г. Уфа», проезжает по иному, не предусмотренному Реестром, пути следования. Вместо осуществления перевозки по трассе М5, АО «КПАТП-1» следует по трассе М7. Путь следования, как и показатели расписания маршрута № 545 с показателями маршрута № 540 не сходятся.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения дела в адрес АО «КПАТП-1» был направлен запрос.

Согласно ответу АО «КПАТП-1» маршрут № 545 в билетах указан ошибочно, так как система перепрограммирована и дает сбой.

Следует отметить, что в представленном ООО «Автовокзал «Восточный» фотографии автобуса с государственным регистрационным знаком Р052РР116 на лобовом информационном табло отражена следующая информация: «545. Казань – Уфа».

Управлением была запрошена информация у Средне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора (далее – Средне-Волжское МУГАДН) о маршрутах, по которым осуществлялись перевозки пассажиров АО «КПАТП-1».

В ходе проведения контрольно-надзорных функций в сфере регулярных пассажирских перевозок на автодорогах республики Средне-Волжским МУГАДН

выявлены факты осуществления регулярных перевозок пассажиров АО «КПАТП-1» по маршрутам, входящим в транспортную сеть Республики Татарстан без карт маршрутов регулярных перевозок, наличие которых является обязательным. К ответу приложены материалы административного производства в отношении водителя транспортного средства АО «КПАТП-1»:

постановлением от 11.03.2022 № 003740 по части 4 статьи 11.33 КоАП РФ АО «КПАТП-1» привлечался к административной ответственности за осуществление регулярных перевозок пассажиров автобусом по маршруту «г. Казань – г. Уфа» (через г. Набережные Челны) при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей. Административное правонарушение выявлено в г. Набережные Челны, на 1039 км а/д М-7 «Волга» СПВК «Тула-1».

ФБУ «Росавтотранс» также направил ответ в адрес Управления, согласно которому в Реестре в соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220) зарегистрированы следующие межрегиональные маршруты АО «КПАТП-1»:

Регистрационный номер маршрута в реестре	Порядковый номер маршрута	Наименование маршрута
16.63.026	806	АВ «Столичный» г. Казань - АВ "Центральный" г. Самара
16.21.016	633	АВ «Столичный» г. Казань - АВ "Центральный" г. Чебоксары
16.43.005	555	АВ «Столичный» г. Казань - АВ г. Киров
16.73.024	632	АВ «Столичный» г. Казань - АВ г. Ульяновск
16.58.002	700	АВ «Столичный» г. Казань - АВ г. Пенза
16.76.001	500	АВ «Столичный» г. Казань - АВ г. Ярославль
16.63.020	800	АВ «Столичный» г. Казань - ОП "Старый город" г. Тольятти
16.74.004	965	АВ «Столичный» г. Казань - АС г. Магнитогорск
16.58.001	655	АВ «Столичный» г. Казань - АВ г. Пенза
16.56.005	807	АВ «Столичный» г. Казань - Оренбургский междугородный автовокзал
16.56.006	911	АВ «Столичный» г. Казань - Оренбургский междугородный автовокзал
16.74.003	950	АВ «Столичный» г. Казань - АВ Центральный г. Челябинск
16.43.006	505	АВ «Столичный» г. Казань - АВ г. Сосновка
16.05.002	757	АВ «Столичный» г. Казань - АВ г. Махачкала
16.00.005	055	АВ «Столичный» г. Казань - АВ г.

16.02.025	957	Стерлитамак
16.63.025	806	АВ «Столичный» г. Казань - АВ "Центральный" г. Самара
16.02.026	540	АВ «Столичный» г. Казань - КП "Северный" г. Уфа
16.30.002	501	АВ «Столичный» г. Казань - АВ г. Астрахань

Согласно пунктам 19 и 20 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220 документами, подтверждающими право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, в том числе содержащими сведения о составе остановочных пунктов, которые разрешается использовать по межрегиональным маршрутам и время отправления и прибытия транспортных средств в данных остановочных пунктах, являются свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок.

Свидетельства и карты маршрутов, согласно ответу ФБУ «Росавтотранс», оформлены и выданы на маршруты 16.63.026, 16.21.016, 16.43.005, 16.73.024, 16.58.002, 16.76.001, 16.63.020, 16.74.004, 16.58.001.

Расписанием маршрутов 16.56.005, 16.56.006, 16.74.003, 16.43.006, 16.05.002, 16.02.025, 16.63.025, 16.02.026, 16.30.002 предусмотрены остановочные пункты, которые не зарегистрированы в реестре ОП, в связи с чем свидетельства и карты маршрутов, предусмотренные частью 4 статьи 39 Федерального закона №220, не оформлялись. АО «КПАТП-1» не наделен правом осуществлять перевозки пассажиров и багажа по указанным маршрутам.

Согласно части 4 статьи 11.33 КоАП РФ, использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным, влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей. Фактическое осуществление перевозок по маршрутам 16.56.005, 16.56.006, 16.74.003, 16.43.006, 16.05.002, 16.02.025, 16.63.025, 16.02.026, 16.30.002 является основанием для привлечения АО «КПАТП-1» к административной ответственности.

Вместе с тем, ФБУ «Росавтотранс» пояснил, что межрегиональные маршруты с порядковыми номерами № 545 и № 510 в реестре за АО «КПАТП-1» не зарегистрированы, свидетельства и карты маршрутов не оформлялись.

В силу части 10 статьи 4 Федерального закона № 220 В течение семи дней со дня включения межрегионального маршрута регулярных перевозок в реестр межрегиональных маршрутов регулярных перевозок уполномоченный федеральный орган исполнительной власти выдает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, которые обратились с заявлением об установлении межрегионального маршрута регулярных перевозок, свидетельство об

осуществлении перевозок по данному маршруту регулярных перевозок и карты данного маршрута регулярных перевозок.

По смыслу указанного пункта следует, что осуществление регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам возможно только при наличии свидетельства об осуществлении перевозок по данному маршруту регулярных перевозок и карты данного маршрута регулярных перевозок

В соответствии с частью 3 статьи 35 Федерального закона № 220 водитель транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, обязан иметь при себе и предоставлять для проверки должностным лицам органа государственного транспортного контроля карту маршрута регулярных перевозок.

Законодательством Российской Федерации определены понятия регулярных перевозок пассажиров и перевозок пассажиров по заказу. Так, в соответствии со статьей 784 Гражданского кодекса РФ перевозка грузов, пассажиров и багажа осуществляется на основании договора перевозки. Общие условия перевозки определяются транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами.

Согласно статье 5 Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее - Устав автомобильного транспорта, Устав), перевозки пассажиров и багажа подразделяются на регулярные перевозки; перевозки по заказам; перевозки легковыми такси.

Уставом автомобильного транспорта и Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 (далее - Правила перевозок пассажиров и багажа), установлены требования, предъявляемые к регулярным перевозкам и к перевозке пассажиров и багажа по заказу.

Правила осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа установлены в главе 3 Устава автомобильного транспорта. В соответствии со статьей 19 Устава регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных перевозок. Регулярные перевозки пассажиров и багажа относятся к перевозкам транспортом общего пользования.

В соответствии с разделом II «Регулярные перевозки» Правил перевозки пассажиров и багажа регулярные перевозки осуществляются по расписаниям. Расписание содержит интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта. Проезд пассажиров по маршрутам регулярных перевозок осуществляется по билетам.

Таким образом, АО «КПАТП-1» осуществляет перевозки по маршруту № 540 «АВ «Столичный» г. Казань - КП «Северный» г. Уфа вне установленного пути следования без карт маршрутов регулярных перевозок и свидетельства на осуществление перевозок по межрегиональному маршруту.

Указанные действия АО «КПАТП-1» привели (могли привести) к получению данным хозяйствующим субъектом преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке перевозок пассажиров на межрегиональных маршрутах, а также причинили (могли причинить) убытки добросовестным конкурентам, которые оказывают услуги перевозки пассажиров в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Исходя из статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1-14.7 настоящего Федерального закона.

Осуществление АО «КПАТП-1» предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров, вне установленного маршрута следования, без соответствующего свидетельства и карт маршрутов является актом недобросовестной конкуренции и предоставляет АО «КПАТП-1» преимущество перед ООО «Автовокзал «Восточный», поскольку ООО «Автовокзал «Восточный», занимающийся аналогичным видом деятельности, осуществляющий перевозку в рамках установленного маршрута следования и имеющий свидетельство об осуществлении перевозок по межрегиональному маршруту, соблюдает законодательство об организации регулярных перевозок пассажиров, и тем самым, ограничивает себя соответствующими обязательствами.

Для квалификации совершенного деяния в качестве недобросовестной конкуренции и подтверждения его состава в действиях конкретного лица необходимо установить, что лицо, совершившее противоправное деяние, и другой хозяйствующий субъект являлись конкурентами, то есть присутствовали в одном сегменте товарного рынка; его действия противоречили законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности; совершенные действия причинили или могли причинить убытки либо нанести ущерб деловой репутации другого хозяйствующего субъекта (конкурента).

Татарстанским УФАС России установлено, что на рынке пассажирских перевозок действуют иные хозяйствующие субъекты, которые осуществляют регулярные пассажирские перевозки и имеют соответствующие разрешительные документы.

Для квалификации совершенного деяния в качестве недобросовестной конкуренции достаточно возможности (вероятности) причинения убытков либо нанесения ущерба деловой репутации другого хозяйствующего субъекта (конкурента).

Поскольку АО «КПАТП-1» и ООО «Автовокзал «Восточный» являются конкурентами,

деятельность АО «КПАТП-1» по осуществлению регулярных перевозок вне установленного маршрута следования, не предусмотренного Реестром и без получения разрешительных документов способно принести убытки иным хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги в соответствии с требованиями действующего законодательства, при осуществлении предпринимательской деятельности.

Более того, действия АО «КПАТП-1» противоречат требованиям добропорядочности, разумности и справедливости. Осуществляя перевозку пассажиров автобусом, при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок следует, что целью поведения АО «КПАТП-1» являлось получение преимуществ в предпринимательской деятельности за счет нарушения правил конкурентной борьбы между хозяйствующими субъектами.

Товарный рынок пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего назначения по рассматриваемому маршруту является неэластичным, то есть количество пассажиров, желающих воспользоваться услугами перевозчика, строго ограничено. Поэтому незаконное изъятие части пассажиров заявителем приводит (или может привести) к тому, что хозяйствующий субъект - конкурент, работающий на данном маршруте по утвержденным расписаниям, лишается этих пассажиров и несет (может нести) определенные убытки.

Ущерб добросовестным регулярным перевозчикам причиняется тем, что официальный перевозчик обязан следовать по своему маршруту в любом случае, так как осуществляет свою деятельность на основании публичного договора, что закреплено в части 1 статьи 19 Устава автомобильного транспорта, что регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных перевозок. Согласно статье 426 Гражданского кодекса РФ публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.). В данном случае, добросовестный регулярный перевозчик несет убытки, так как вынужден осуществлять рейсы, ограничивая себя соответствующими обязательствами.

Таким образом, действия, выразившиеся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по межрегиональному маршруту, вне установленного пути (маршрута) следования и в отсутствии на то соответствующих разрешительных документов (свидетельство, карта маршрута), предусмотренных требованиями Федерального закона № 220, противоречат действующему законодательству.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о

прекращении действий (бездействия), либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях АО «КПАТП-1» признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршруту № 540 «АВ «Столичный» г. Казань - КП «Северный» г. Уфа вне установленного пути (маршрута) следования, без соответствующего свидетельства и карт маршрутов, Татарстанское УФАС России, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

АО «КПАТП-1» (ИНН 1659006990, ОГРН 1021603464288, юридический адрес: РТ, г. Казань, ул. Роторная, д. 1, оф. 22) о необходимости в течение 20 дней с момента получения предупреждения прекратить недобросовестные действия, выразившиеся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршруту № 540 «АВ «Столичный» г. Казань - КП «Северный» г. Уфа вне установленного пути (маршрута) следования, без соответствующего свидетельства и карт маршрутов.

О выполнении предупреждения сообщить в Татарстанское УФАС России в течение 15 дней с момента исполнения предупреждения, представив подтверждающие документы (в том числе копии соглашений с банками партнерами, действующими на дату направления ответа, со всеми приложениями и дополнениями являющимися их неотъемлемой частью; выборочно копии договоров о продаже автомобильных средств (по каждой марке автомобиля), заключенных в период с даты выдачи предупреждения по дату направления ответа, а также иные документы, подтверждающие выполнение предупреждения).

В случае невыполнения в установленный срок предупреждения Татарстанское УФАС России сообщает, что в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» будет принято решение о возбуждении в отношении АО «КПАТП-1» дела по признакам нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

<...> –(должностное лицо)