УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р Е Ш

Резолютивная часть решения оглашена 22 марта 2010 года

В полном объеме решение изготовлено 05 апреля 2010 года

№05-03/1839
г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № АО 03-02/11 по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом муниципального образования городского округа «Усинск», место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Ленина, дом 13, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по выявленным в ходе рассмотрения заявления признакам нарушения части 2 статьи 17 Закон о защите конкуренции при организации и проведении в 3 квартале 2010 года открытого аукциона на право заключения договора доверительного управления производственной базой по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2.

К участию в деле в качестве заявителя привлечено общество с ограниченной ответственностью «Агентство Стафф», место нахождения: город Усинск, улица Транспортная, дом 2.

К участию в деле в качестве ответчика привлечен Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - Комитет по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск»), место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Ленина, дом 13.

Комитет по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» по Положению о Комитете по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск, утвержденному Постановлением Главы администрации МО ГО «Усинск» от 31.01.2006 № 59 «О Комитете по управлению муниципальным имуществом О ГО «Усинск» является самостоятельным отраслевым (функциональным) органом, осуществляющим полномочия по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности МО ГО «Усинск» и последующие действия с ними, юридическим лицом.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечена Администрация муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - Администрация МО ГО «Усинск»), место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Ленина, дом 13.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «МН-Сервис» (далее - ООО «МН-Сервис»), место нахождения: город Усинск, проезд Геологоразведчиков, дом 9.

2. Решением Совета МО ГО «Усинск» № 332 от 17.12.2009 «Об утверждении перечня муниципального имущества, передаваемого в доверительное управление» был утвержден перечень муниципального имущества МО ГО «Усинск», передаваемого в доверительное управление. В данный перечень была включена, в том числе производственная база по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, (далее - производственная база). Полномочиями организатора торгов на право заключения договоров доверительного управления муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» был наделен Комитет по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск». Это следует из соответствующего муниципального акта, подтверждено представителями ответчика

и заинтересованного лица на заседании Комиссии.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» была утверждена документация аукциона на право заключения договора доверительного управления муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» - производственной базой. Это следует из документации об аукционе, подтверждено представителями ответчика и заинтересованного лица - Администрации МО ГО «Усинск» на заседании Комиссии.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» 13.07.2010 было объявлено о проведении 25.08.2010 аукциона. Это следует из извещения о проведении аукциона, подтверждено представителями ответчика и заинтересованного лица - Администрации МО ГО «Усинск» на заседании Комиссии.

На участие в аукционе заявки были поданы ООО «МН-Сервис» 23.08.2010, ООО «Логос» 23.08.2010, ООО «СП-Строй» 24.08.2010. Это следует из заявок на участие в аукционе, из протокола от 24.08.2010 рассмотрения заявок на участие в аукционе, подтверждено представителем ответчика и заинтересованного лица - ООО «МН-Сервис» на заседании Комиссии.

К участию в аукционе 24.08.2010 были допущены ООО «МН-Сервис», ООО «СП-Строй», не было допущено ООО «Логос». Это следует из протокола от 24.08.2010 рассмотрения заявок на участие в аукционе, подтверждено представителем ответчика и заинтересованного лица - ООО «МН-Сервис» на заседании Комиссии.

Победителем аукциона 25.08.2010 признано ООО «МН-Сервис». Это следует из протокола от 25.08.2010 аукциона, подтверждено представителями ответчика, заинтересованного лица - ООО «МН-Сервис» на заседании Комиссии.

Предметом аукциона явилось право заключения договора доверительного управления производственной базой, включающей:

-административное здание - административно-бытовой корпус, 2-этажное здание площадью 938 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 1.

-контрольно-пропускной пункт площадью 103,8 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/1;

-производственное здание - вспомогательный корпус, 1-этажное здание площадью 439,2 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/4;

-производственное здание - здание производства «Болгария», 2-этажное здание площадью 4563,4кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/5;

-складское здание - закрытый склад, 1-этажное здание площадью 57,5 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/6;

-складское здание - материальный склад , 1-этажное здание, площадью 424,9 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/7;

-складское здание - холодный склад, 1-этажное здание площадью 426,3 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/8;

-здание - теплая стоянка, 1-этажное здание площадью 8729,5 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/9 (далее - здания, сооружения).

Участниками аукциона могли являться только субъекты малого и среднего предпринимательства. К участникам аукциона были предъявлены требования о наличии опыта работы по содержанию, эксплуатации производственных зданий, специалистов, в сфере управления, содержания и эксплуатации производственных зданий. Заявителями в составе заявки на участие в аукционе должны были быть представлены сведения о производственно-технической базе, кадровых ресурсах. Это следует из материалов дела, признано представителем ответчика на заседании Комиссии.

По утверждению заявителя, при организации и проведении аукциона были допущены нарушения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, Правила), утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее -

Приказ о порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса).

По мнению ответчика, участниками аукциона могли являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на основании подпункта 5 пункта 24, подпункта 9 пункта 105, пункта 114 Правил. Данные лица обладают правом на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии малого и среднего предпринимательства). Требования к участникам аукциона о наличии опыта работы по содержанию, эксплуатации производственных зданий, специалистов в сфере управления, содержания и эксплуатации производственных зданий не являлись обязательными.

Заинтересованным лицом - Администрацией МО ГО «Усинск» поддержана позиция ответчика.

3. Пунктом 1 статьи 1012 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) определено, что по договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

Закон о защите конкуренции согласно части 1 статьи 3 Закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

С целью обеспечения конкуренции частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом о порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными

нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Пунктом 17 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотрено, что участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

Пунктом 23 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, установлено, что заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в конкурсе или аукционе (далее - заявитель)

Пунктом 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, определено, что заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 Правил;

3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства, в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Законом о развитии малого и среднего предпринимательства;

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Пунктом 25 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотрено, что отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 24 Правил, не допускается.

Пунктом 121 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной

регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

Пунктом 122 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, определено, что не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 Правил.

Пунктом 18 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотрено, что участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

Пунктом 19 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, установлено, что кроме указанных в пункте 18 Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Основаниями отказа в допуске к участию в аукционе по пункту 3.3. документации об аукционе явились:

- несоответствия требованиям к участнику аукциона, установленным документацией об аукционе;

- непредставления участником определенных документацией об аукционе документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике;

- несоответствия заявки на участие в аукционе документации об аукционе.

Комитет по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» - орган местного самоуправления МО ГО «Усинск» - организатор аукциона был не вправе вводить не предусмотренные федеральными законами или иными нормативными правовыми актами, в

частности Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, ограничения доступа к участию в аукционе.

Участниками аукциона согласно пункту 4 извещения о проведении аукциона, пункту 3.1. документации об аукционе могли являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Частью 1 статьи 4 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства к субъектам малого и среднего предпринимательства отнесены внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования);

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Субъекты малого и среднего предпринимательства являются хозяйствующими субъектами в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Частью 4 статьи 18 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства определено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе утверждать перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства). Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением И.о. главы администрации МО ГО «Усинск» от 27.02.2010 № 212 «Об утверждении перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства» утвержден перечень муниципального имущества МО ГО «Усинск», предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Перечень муниципального имущества МО ГО «Усинск»), предназначенного для передачи во владение и (или) в

пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

В Перечень муниципального имущества МО ГО «Усинск», предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, производственная база и здания, сооружения в составе производственной базы не включены.

Действия Комитета по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» в части утверждения пункта 4 извещения о проведении аукциона, пункта 3.1. документации об аукционе, согласно которым участниками аукциона могли являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, явились нарушением пункта 17 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, непредусмотренным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами ограничением доступа к участию в аукционе хозяйствующих субъектов, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, нарушением части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Довод ответчика о том, что участниками аукциона могли являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на основании подпункта 5 пункта 24, подпункта 9 пункта 105 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не принимается, исходя из буквального содержания данных норм.

Пунктом 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, установлены основания отказа в допуске к участию в конкурсе или в аукционе. Подпунктом 5 пункта 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, определено, что заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства, в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Законом о развитии малого и среднего предпринимательства.

Подпункт 5 пункта 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, применим к правоотношениям, связанным с проведением конкурсов и аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 18 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 105 Правил предусмотрены сведения, которые должны содержаться в извещении о проведении аукциона. Подпунктом 9 пункта 105 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, установлено, что в извещении о проведении аукциона должно быть указание на то, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, имеющие право на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с частями 3 и 5 статьи 14 Закона о развитии малого и среднего предпринимательства, или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в случае проведения аукциона в отношении имущества, предусмотренного Законом.

Подпунктом 9 пункта 105 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не определены требования к субъектному составу заявителей, участников конкурсов и аукционов.

К участникам аукциона согласно пункту 3.2. документации об аукционе предъявлены обязательные требования о наличии опыта работы по содержанию, эксплуатации производственных зданий, специалистов в сфере управления, содержания и эксплуатации

производственных зданий.

Действующими нормативными правовыми актами такие требования к участникам аукциона не предусмотрены.

Пунктом 111 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотрено, что не допускается включение в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к объему, перечню, качеству и срокам работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требований к качеству, техническим характеристикам, товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества) требований к участнику аукциона (в том числе требований к квалификации участника аукциона, включая наличие у участника аукциона опыта работы), а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника аукциона производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов.

Действия Комитета по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» по утверждению пункта 3.2. документации об аукционе, согласно которому установлены обязательные требования о наличии у участников аукциона опыта работы по содержанию, эксплуатации производственных зданий, специалистов в сфере управления, содержания и эксплуатации производственных зданий, явились нарушением пункта 111 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, непредусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами ограничениями доступа к участию в аукционе хозяйствующих субъектов, не имеющих опыта работы по содержанию, эксплуатации производственных зданий, хозяйствующих субъектов, не имеющих специалистов в сфере управления, содержания и эксплуатации производственных зданий, нарушением части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Довод ответчика о том, что требования к участникам аукциона о наличии опыта работы по содержанию, эксплуатации производственных зданий, специалистов в сфере управления, содержания и эксплуатации производственных зданий не являются обязательными, не может быть принят, поскольку соответствующие требования содержаться в документации об аукционе, и несоответствие заявителя требованиям к участнику аукциона является основанием отказа в допуске к участию в аукционе согласно пункту 3.3. документации об аукционе.

Заявители согласно пунктам 11, 12 анкеты - формы 2 документации об аукционе должны были предоставлять в составе заявки на участие в аукционе сведения о производственно-технической базе (месте нахождения, площади, основаниях использования), кадровых ресурсах - руководителях, заместителях, специалистах, техническом персонале (должностях, профессиях, специальностях, квалификациях, стаже работы).

Действия Комитета по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» по утверждению пунктов 11, 12 формы 2 документации об аукционе, согласно которым заявители должны были предоставлять в составе заявки на участие в аукционе сведения о производственно-технической базе (месте нахождения, площади, основаниях использования), кадровых ресурсах - руководителях, заместителях, специалистах, техническом персонале (должностях, профессиях, специальностях, квалификациях, стаже работы), явились нарушением пункта 122 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

4. Действия Комитета по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» по утверждению пункта 4 извещения о проведении аукциона, пункта 3.1. документации об аукционе, согласно которым участниками аукциона могли являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, по утверждению пункта 3.2. документации об аукционе, согласно которому установлены обязательные требования о наличии у участников аукциона опыта работы по содержанию, эксплуатации производственных зданий, специалистов в сфере управления, содержания и эксплуатации производственных зданий могли привести к ограничению конкуренции на товарном рынке услуг доверительного управления муниципальным имуществом МО ГО «Усинск», выразившемуся в незаконном ограничении доступа к участию в аукционе хозяйствующих субъектов, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не имеющих опыта работы по содержанию, эксплуатации производственных зданий, специалистов в сфере управления, содержания и эксплуатации производственных зданий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 449 Гражданского кодекса торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» нарушившим часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции:

-в части действий по утверждению пункта 4 извещения о проведении аукциона, пункта 3.1. документации об аукционе, согласно которым участниками аукциона могли являться только субъекты малого и среднего предпринимательства;

-в части действий по утверждению пункта 3.2. документации об аукционе, согласно которому установлены обязательные требования о наличии у участников аукциона опыта работы по содержанию, эксплуатации производственных зданий, специалистов в сфере управления, содержания и эксплуатации производственных зданий.

2. Не выдавать Комитету по управлению муниципальным имуществом МО ГО «Усинск» предписание в связи с судебным порядком признания недействительными торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу отдела контроля органов власти Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.