

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-734/21

25 октября 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО «Локомотив» (далее – Заказчик) и ООО «Локомотивреммаш» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Локомотивреммаш» (вх. №31596-ЭП/21 от 07.10.2021) на действия комиссии заказчика АО «Локомотив» при проведении запроса предложений на право заключения договора на полную замену электрической проводки на тепловозе ТГМ4Б, зав. № 0980, 2004 г. в. (извещение №32110649484), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 сентября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110649484 о проведении запроса предложений на право заключения договора на полную замену электрической проводки на тепловозе ТГМ4Б, зав. № 0980, 2004 г. в. (далее - Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд закрытого акционерного общества "Локомотив"- дочернее общество ОАО "Кировский завод" (ЗАО "Локомотив"), версия 5 от 14.09.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на

официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	850 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.09.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.09.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	30.09.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198097, Санкт-Петербург, пр. Стачек, 47, строение 32, кабинет 1

2. В жалобе Заявитель указывает о том, что Заказчик провел Закупку без использования электронной площадки, на основании чего по мнению Заявителя необходимо осуществление проверки корректности указания даты и времени подачи заявок участниками Закупки.

Также Заявитель считает необходимым осуществление проверки корректности присвоения рейтинга участникам Закупки.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, письменных возражений на жалобу Заявителя не представлено.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/28704/21 от 11.10.2021 года, представлены в заседание Комиссии.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя объявлялся перерыв до 15:15 (МСК) 25 октября 2021 года.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Локомотив» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

По первому доводу жалобы:

Пунктом 7 ч. 9 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с п. 17 Документации определены порядок, место подачи заявок на участие в закупке:

В письменном виде на имя председателя закупочной комиссии (директор Заказчика) на почтовый адрес Заказчика и /или в электронном виде на адрес: lokgz@kzgroup.ru

В случае отправки в электронном виде допускается отправка сканированных документов. Обязательным условием является в наименовании файла указание предмета закупки, а в теме сообщения указать наименование Поставщика. Отправку Заявки на участие в закупке, а так же прилагаемых к ней документов рекомендуется производить в формате PDF.

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок №245 от 30 сентября 2021 года на участие в Закупке было подано 4 заявки:

№ п/п	Наименование Участника	ИНН	Адрес	Дата и время подачи заявки

1	ООО ПФ «Универсал»	5022007432	14040В. г. Коломна, М.О. ул. Октябрьской революции, д.354. оф.09	22.09.2021г. (16:35ч)
2	ООО ПК «Промжелдортранс Металлург»	7733220747	125367. г. Москва, ул. Полесский проезд, д. 16. стр. 1, 2 эт. пом. I. к.36. оф. А1Ш	24.09.2021 г.(12:16ч)
3	ООО «ЖТЭК»	7817045570	196650. г. Санкт-Петербург. Колпино. Ижорский завод, д.34, лит.БК	27.09.2021г. (10:49ч)
4	ООО «Локомотивреммаш»	7727451810	117042, г. Москва, ул. Чечерский проезд, д. 120, эт.1, пом. 1. ком.4. оф.25	27.09.2021 г. (10:51ч)

Представители Заказчика пояснили, что заявки участников Закупки поступили в установленные Документацией время и дату, а именно, заявка ООО «ЖТЭК» была подана в отраженное в протоколе время — на две минуты ранее заявки ООО «Локомотивреммаш».

При этом в жалобе Заявителя не приведено ссылок на нормы Закона №223-ФЗ, которые по мнению Заявителя нарушены закупочной комиссией Заказчика.

Также, Заявителем не приведено указаний на положения Документации, которым, по мнению Заявителя, не соответствовали условия или порядок подачи заявки ООО «ЖТЭК», в свою очередь в жалобе Заявителя отсутствуют указания на какие-либо документы или сведения, которые могли быть неверно оценены закупочной комиссией Заказчика, равно как и возможные незаконно совершенные действия.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает первый довод жалобы Заявителя безосновательным и не нашедшим своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

В отношении второго довода жалобы:

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В п. 21 Документации определены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а именно:

1. Цена договора - 50%

$$A_{g_i} = P_{\min} / P_i * 100 * K_3$$

Где A_{g_i} – рейтинг в баллах, присуждаемый заявке участника закупки по указанному критерию;

P_{\min} – минимальное предложение участника закупки цене лота, указанной в заявке из представленных допущенными участниками закупки предложений;

K_3 – коэффициент значимости показателя

2. Сроки оказания услуг - 25%

$$D_{g_i} = R_{\min} / R_i * 100 * K_3$$

Где D_{g_i} – рейтинг в баллах, присуждаемый заявке участника закупки по указанному критерию;

R_{\min} – минимальное количество дней, предложенное участником закупки по срокам оказания услуги, указанной в заявке из представленных допущенными участниками закупки предложений;

K_3 – коэффициент значимости показателя

3. Условия оплаты оказания услуг – 15%

$$Q_{g_i} = G_i / G_{\max} * 100 * K_3$$

Где Q_{g_i} – рейтинг в баллах, присуждаемый заявке участника закупки по указанному критерию;

G_{\max} – максимальное количество дней, предложенное участником закупки об отсрочке платежа, указанной в заявке из представленных допущенными участниками закупки предложений;

K_3 – коэффициент значимости показателя.

4. Наличие документов, подтверждающих опыт организации в проведении работ по полной замене электрической проводки на тепловозах серии ТГМ4Б – 10%

Наилучшие условия определяются как

0 баллов- не предоставлены документы, подтверждающие опыт организации

5 баллов – документы, подтверждающие опыт организации предоставлены не в полном объеме

10 баллов – документы, подтверждающие опыт организации предоставлены

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок №245 от 30

сентября 2021 года к процедуре оценки было допущено 4 заявки, а по результатам оценки и сопоставления заявок участникам Закупки были присвоены следующие места:

	Критерии оценки				
	Цена договора (лота) - 50%	Сроки оказания услуг 25%	Условия оплаты оказания услуг- 15%	Наличие документов, подтверждающих опыт - 10%	Итого баллов
ООО «ЖТЭК»	50,00	8,33	15	10	83,33
ООО «Локомотивреммаш»	43,33	25,00	5	10	83,33
ООО ПК «Промжелдортранс Металлург»	40,12	2,08	5	10	57,20
ООО ПФ «Универсал»	38,69	3,57	2,5	10	54,76

Представители Заказчика пояснили, что процедура оценки и сопоставления заявок участников закупки была проведена в соответствии с порядком оценки, приведенным в Документации.

При этом в жалобе Заявителя не приведено ссылок на нормы Закона №223-ФЗ, которые по мнению Заявителя нарушены закупочной комиссией Заказчика.

Также, Заявителем не приведено указаний на положения Документации, которым, по мнению Заявителя, не соответствовало содержание заявки какого-либо участника Закупки, в свою очередь в жалобе Заявителя отсутствуют указания на какие-либо документы или сведения, которые могли быть неверно оценены закупочной комиссией Заказчика.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает второй довод жалобы Заявителя безосновательным и не нашедшим своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Локомотивреммаш» (вх. №31596-ЭП/21 от 07.10.2021) на действия комиссии заказчика АО «Локомотив» при

проведении запроса предложений на право заключения договора на полную замену электрической проводки на тепловозе ТГМ4Б, зав. № 0980, 2004 г. в. (извещение №32110649484), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО «Локомотив» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Локомотивреммаш» (вх. №31596-ЭП/21 от 07.10.2021) на действия комиссии заказчика АО «Локомотив» (ИНН 7805227529, ОГРН 1027802714290) при проведении запроса предложений на право заключения договора на полную замену электрической проводки на тепловозе ТГМ4Б, зав. № 0980, 2004 г. в. (извещение №32110649484) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.