

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-6/2021

11 января 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством ВКС жалобу ООО «ТЕРРА» (вх. № 23256 от 23.12.2020 года) на действия заказчика Акционерное общество «Ремонтэнергомонтаж и сервис» (далее – АО «РЭМиС») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на заключение договора на оказание услуг на поставку оборудования связи (извещение № 32009811997 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствии ...

в присутствии представителя ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ТЕРРА» (вх. № 23256 от 23.12.2020 года) на действия заказчика Акционерное общество «Ремонтэнергомонтаж и сервис» (далее – АО «РЭМиС») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на заключение договора на оказание услуг на поставку оборудования связи (извещение № 32009811997 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

В приложении 8 (опросный лист) к документации на закупку заказчиком АО «РЭМиС» прописан единственный допустимый завод-изготовитель оборудования – Huawei.

В Извещении об осуществлении конкурентной закупки пункт 2.10 заказчиком АО «РЭМиС» прописана недопустимость подачи заявок с предложением аналогов/эквивалентов.

Податель жалобы, полагает, что такое требование влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки и противоречит п. 2 4.6.1 ст. 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «РЭМиС» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

АО «РЭМиС» не согласно с доводом, изложенным в жалобе ООО «ТЕРРА» (далее – жалобы).

АО «РЭМиС» действовало в рамках действующего законодательства и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭМиС».

Общество не совершало действий, нарушающих норм п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), п.п. 4.5.1.3, 4.5.2.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭМиС».

АО «РЭМиС» не согласно с доводом жалобы по следующим основаниям:

Согласно п. 4.5.2.4 Положения о закупке запрос котировок (в т.ч. в электронной форме) относится к конкурентным способам закупок, т.е. является конкурентной закупкой.

В связи с этим при проведении указанной закупочной процедуры АО «РЭМиС» руководствовалось правилами, установленными ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Общество руководствовалось при установлении требования о единственном допустимом заводе-изготовителе оборудования – Huawei исключительным случаем, установленным подп. «г» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которому закупки с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара допустимо, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Проведение закупочной процедуры, указанной в жалобе, было обусловлено потребностью АО «РЭМиС» в поставке оборудования связи определенного завода-изготовителя для выполнения работ по договору подряда с АО «Электромагистраль».

Между АО «РЭМиС» и АО «Электромагистраль» 02.11.2020 г. заключен договор № ИП-20-00215 (копия прилагается), по которому общество обязалось выполнить собственными силами и средствами строительно-монтажные, пуско-наладочные работы в рамках инвестиционного проекта «Техническое перевооружение системы телемеханики и регистратора аварийных событий на ПС 220 кВ Восточная» по объекту «ПС 220 кВ Восточная: инв. № 793; инв. № 763; инв. № 770; инв. № 771; инв. № 787; инв. № 788; инв. № 789; инв. № 794; инв. № 795; инв. № 796; инв. № 797; инв. № 1932», расположенному по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кленовая, 6 в соответствии с условиями договора, утвержденной проектно-сметной документацией, иными документами, являющимися приложениями к договору. Обязательства по данному договору исполняются АО «РЭМиС» в настоящее время.

Применение оборудования связи определенного завода-изготовителя – Huawei установлено в рабочей документации, согласно которой АО «РЭМиС» обязано

выполнять работы по договору подряда.

Подтверждением данного факта является рабочая документация шифр 067/19-1-ЭМ-Р-ТМ (копия прилагается), ссылка на которую имеется в приложении № 1 к договору – «Перечень предварительной технической документации для определения содержания и состава строительно-монтажных, пуско-наладочных работ по объекту» (стр. 14 скан-образа договора). На стр. 246, 247 скан-образа рабочей документации указаны технические характеристики оборудования связи к применению в работах, требующегося заказчику на объект, а также определенный завод-изготовитель.

Таким образом, АО «РЭМиС» имело право указать конкретный завод-изготовитель оборудования связи, которое ему необходимо для выполнения работ по договору с АО «Электромаршрут».

Также, необходимо отметить, что закупочная процедура по поставке оборудования связи (извещение № 32009811997) была отменена заказчиком 24.12.2020 г. в соответствии с п. 7.1.14 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭМиС» (файл с наименованием «Отказ от закупки», скриншоты из ЕИС и ЭТП приложены к документации о закупке).

Заявок на участие на момент отмены закупки не поступило.

ООО «ТЕРРА» для выяснения сведений технического характера относительно изготовителя товара не воспользовалось правом, предоставленным ему п. 1.1 Порядка предоставления разъяснений по запросу (приложение № 5 к документации о закупке) с запросом разъяснений, касающимся сведений технического характера, содержащихся в закупочной документации (п. 1.2.2), хотя из приложения № 8 к документации о закупке – Опросный лист очевидным образом усматривается выкопировка требований к оборудованию связи из определенной технической документации.

Таким образом, по мнению заказчика, в действиях АО «РЭМиС» отсутствуют нарушения норм п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона ФЗ № 223-ФЗ, п. 4.5.1.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭМиС».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

АО «РЭМиС» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭМиС», утвержденным Советом директоров АО «РЭМиС» (протокол № 28 от 29.06.2020 года) (далее – Положение), извещением об осуществлении конкурентной закупки на поставку оборудования связи.

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность

заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно п. 4.5.2. Положения, к конкурентным способам закупок относится, в том числе, запрос котировок.

Согласно п. 4.5.2.4 Положения, запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок) – форма торгов, при которой победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

02.11.2020 года между АО «РЭМиС» и АО «Электромагистраль» заключен договор № ИП-20-00215, согласно которому АО «РЭМиС» обязалось выполнить собственными силами и средствами строительно-монтажные, пуско-наладочные работы в рамках инвестиционного проекта «Техническое перевооружение системы телемеханики и регистратора аварийных событий на ПС 220 кВ Восточная» по объекту «ПС 220 кВ Восточная: инв. № 793; инв. № 763; инв. № 770; инв. № 771; инв. № 787; инв. № 788; инв. № 789; инв. № 794; инв. № 795; инв. № 796; инв. № 797; инв. № 1932», расположенному по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кленовая, 6 в соответствии с условиями договора, утвержденной проектно-сметной документацией, иными документами, являющимися приложениями к договору.

17.12.2020 года АО «РЭМиС» в единой информационной системе в сфере закупок разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на заключение договора на оказание услуг на поставку оборудования связи (извещение № 32009811997 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Проведение закупочной процедуры, указанной в жалобе, было обусловлено потребностью АО «РЭМиС» в поставке оборудования связи определенного завода-изготовителя для выполнения работ по договору подряда с АО «Электромагистраль».

В связи с этим, при проведении указанной закупочной процедуры АО «РЭМиС» руководствовалось правилами, установленными ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

АО «РЭМиС» руководствовалось при установлении требования о единственном допустимом заводе-изготовителе оборудования – Huawei исключительным случаем, установленным подп. «г» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а именно: проведение закупки с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места

происхождения товара, изготовителя товара допустимо, если это предусмотрено, в том числе, условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Проведение рассматриваемой закупочной процедуры было обусловлено потребностью АО «РЭМиС» в поставке оборудования связи определенного завода-изготовителя для выполнения работ по договору подряда с АО «Электромагистраль». Применение оборудования связи определенного завода-изготовителя установлено в рабочей документации (Приложение №1 к Договору № № ИП-20-00215 от 02.11.2020 года - «Перечень предварительной технической документации для определения содержания и состава строительно-монтажных, пуско-наладочных работ по объекту» (техническая документация шифр 067/19-1-ЭМ-Р-ТМ). Указанная техническая документация содержит технические характеристики оборудования связи к применению в работах, требующегося заказчику на объект, а также определенный завод-изготовитель.

Таким образом, АО «РЭМиС» правомерно указало конкретный завод-изготовитель оборудования связи, которое ему необходимо для выполнения работ по договору с АО «Электромагистраль».

24.12.2020 года в 13 часов 33 минуты по местному времени) АО «РЭМиС» в единой информационной системе в сфере закупок разместило извещение об отмене закупки (извещение № 32009811997). При этом дата и время окончания подачи заявок 24.12.2020 года 15 часов 00 минут (по местному времени). Согласно п. 7.1.14 Положения, заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Таким образом, в действиях заказчика АО «РЭМиС» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на заключение договора на оказание услуг на поставку оборудования связи (извещение № 32009811997 на сайте www.zakupki.gov.ru) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТЕРРА» (вх. № 23256 от 23.12.2020 года) на действия заказчика Акционерное общество «Ремонтэнергомонтаж и сервис» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на заключение договора на оказание услуг на поставку оборудования связи (извещение № 32009811997 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.