

РЕШЕНИЕ № РНП-27- 26

15.03.2019 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель
Комиссии: - <... - заместитель руководителя – начальник отдела
> контроля закупок;

Члены Комиссии: - <... - заместитель начальника отдела контроля закупок;

- <... - ведущий специалист-эксперт отдела контроля
> закупок,

- от ООО «КОНТИНЕНТ», представитель явку не обеспечил;

- от ФКУ ИК № 41 ГУФСИН России по Приморскому краю, представитель явку не обеспечил,

рассмотрев представленные материалы дела № 7-3/69,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), поступило заявление заказчика ФКУ ИК № 41 ГУФСИН России по Приморскому краю о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КОНТИНЕНТ» (ИНН 2533016696) при уклонении от подписания контракта (реестровый номер закупки 0320100025719000009, предмет – поставка творога).

В Хабаровское УФАС России заказчиком представлены все необходимые документы, предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 года "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Комиссия Хабаровского УФАС России, по результатам рассмотрения, представленных материалов дела установила.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Предмет – поставка творога.

Начальная (максимальная) цена контракта 160 262,66 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.02.2019 победителем признана заявка ООО «КОНТИНЕНТ» (электронный аукцион признан

несостоявшимся в соответствии с ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе).

26.02.2019 протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта ООО «КОНТИНЕНТ» признано уклонившимся.

04.03.2019 Приморским УФАС России перенаправлено по подведомственности письменное заявление ФКУ ИК № 41 ГУФСИН России по Приморскому краю о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КОНТИНЕНТ» (ИНН 2533016696) при уклонении от подписания контракта.

12.03.2019 в Хабаровское УФАС России ООО «КОНТИНЕНТ» представлены письменные пояснения, согласно которым сообщает следующее.

25.02.2019 ООО «КОНТИНЕНТ» оплатило ФКУ ИК № 41 ГУФСИН России по Приморскому краю платежным поручением № 155 обеспечение исполнение контракта в размере 8 013,13 рублей.

26.02.2019 при подписании и прикреплении платежного поручения в личном кабинете уполномоченного пользователя произошел технический сбой, в связи с чем, в этот же день ноутбук, где установлена программа и ЭП передан в сервисный центр для диагностики и ремонта.

ООО «КОНТИНЕНТ» о сложившейся проблеме и невозможности подписания контракта, в установленный законом срок незамедлительно уведомило ФКУ ИК № 41 ГУФСИН России по Приморскому краю.

При анализе представленных документов материала дела 7-3/69, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта,

содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.02.2019 победителем признана заявка ООО «КОНТИНЕНТ» (электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе).

26.02.2019 протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта ООО «КОНТИНЕНТ» признано уклонившимся.

Согласно ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 N 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

При этом, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений.

Комиссия Хабаровского УФАС России принимает во внимание, следующее.

25.02.2019 ООО «КОНТИНЕНТ» оплатило ФКУ ИК № 41 ГУФСИН России по Приморскому краю платежным поручением № 155 обеспечение исполнение контракта в размере 8 013,13 рублей.

ООО «КОНТИНЕНТ» о сложившейся проблеме и невозможности подписания контракта, в установленный законом срок незамедлительно уведомило ФКУ ИК № 41 ГУФСИН России по Приморскому краю.

Санкция, вменяемая антимонопольным органом, влечет для участника торгов значительные неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку в будущем может ограничить права такого участника на участие в торгах по размещению государственных и муниципальных заказов.

Такая мера ответственности, как включение в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку Общество предпринимало все необходимые меры, что не свидетельствует о цели уклониться от заключения контракта.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

В реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «КОНТИНЕНТ» (ИНН 2533016696) при уклонении от подписания контракта (реестровый номер закупки 0320100025719000009, предмет – поставка творога), не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.