

РЕШЕНИЕ

09.06.2011

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:
председателя комиссии: Шевченко В.И., руководителя управления,
членов комиссии: Ураевой Л.Р., заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
Константинова В.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
Звонилова С.А., специалиста - эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
Аникеевой О.В., специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
при участии представителей:
заказчика — Областного государственного учреждения здравоохранения «Томская областная станция переливания крови», и.о. директора – Д. (приказ от 06.06.2011 №260ок), М. (доверенность от 08.06.2011 №1),
специализированной организации — ОГСУ «Центр государственного заказа», Б. (доверенность б/н от 09.06.2011),
членов пятой государственной комиссии уполномоченного органа по вопросам закупок для государственных нужд Томской области в сфере благоустройства, капитального и текущего ремонта, за исключением автомобильных дорог и связанных с ними проектно-изыскательских работ: Г., Д. (распоряжение Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области от 01.03.2010 №5-р),
в отсутствие представителей заявителя ООО «Генстрой», уведомленного о месте и времени рассмотрения дела должным образом (АО/3394 от 06.06.2011),
рассмотрев жалобу ООО «Генстрой» на действия заказчика - ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови», при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных окон и дверей ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови» на пластиковые (извещение №0165200000511000078), нарушающие по мнению заявителя Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон - 94-ФЗ).

УСТАНОВИЛА:

06.06.2011 (вх.№3619) в Томское УФАС России поступила жалоба от ООО «Генстрой» (далее - заявитель) на действия заказчика — ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови», при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных окон и дверей ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови» (далее — ОГУЗ ТОСПК) на пластиковые (извещение №0165200000511000078), нарушающие по мнению заявителя законодательство в сфере размещения заказов. Жалоба подана должным образом и в определенный законодательством о размещении заказов срок.

В своей жалобе заявитель сообщил, что принял участие в открытом аукционе в электронной форме, однако не мог снижать цену, так как на его взгляд требование заказчика, установленное в документации об аукционе в электронной форме: «Пластиковый профиль, из которого будут изготавливаться окна и двери, должен быть пятикамерным с 4 стеклами с металлическими вставками жесткости», ограничивает его участие в данном аукционе. По мнению заявителя, стеклопакет теоретически возможно сделать с 4 стеклами, но на практике применяются 2-х камерные стеклопакеты с использованием трех стекол.

Так как требования заявителя в жалобе отсутствуют, то исходя из смысла жалобы, уполномоченный на контроль в сфере размещения заказов орган должен проверить законность установления заказчиком вышеописанных требований.

Представители заказчика в письменном отзыве на жалобу и на заседании по рассмотрению дела №03-10/58-11 привели следующие обоснования законности действий заказчика:

В технической части документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных окон и дверей ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови» на пластиковые указаны требования: «...Пластиковый профиль, из которого будут изготавливаться окна и двери, должен быть пятикамерным с металлическими вставками жесткости...». Выбор заказчика ОГУЗ ТОСПК пятикамерного профиля основан на том, что пятикамерный профиль влияет

не только на сохранение тепла в помещении, но и на уменьшение конденсата как на поверхности профиля, так и на откосах. Камера - это замкнутая внутренняя полость (система полостей) ПВХ профиля, расположенная перпендикулярно направлению теплового потока. Камера может состоять из ряда подкамер, разделенных перегородками. В настоящее время пятикамерный профиль рекомендуют устанавливать в связи с тем, что, благодаря увеличению ширины профиля, снижен факт запотевания и промерзания откосов со стороны помещения.

Представители указали на то, что:

заявитель жалобы ООО «Генстрой» принял участие в открытом аукционе и был согласен с условиями аукционной документации: данный факт подтверждает согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме ООО «Генстрой» от 12.05.2011 года.

во время проведения аукциона ООО «Генстрой» запросов о разъяснении аукционной документации в адрес заказчика ОГУЗ ТОСПК не направляло и обжаловало действия заказчика лишь после окончания аукциона.

Представители считают действия заказчика соответствующими Закону 94-ФЗ и просят признать жалобу ООО «Генстрой» необоснованной.

Изучив материалы размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных окон и дверей ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови» на пластиковые (извещение №0165200000511000078), комиссия Томского УФАС России установила следующее:

Извещение об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных окон и дверей ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови» на пластиковые (извещение №0165200000511000078) и документация об аукционе в электронной форме опубликованы на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 28.04.2011.

Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: www.sberbank-ast.ru.

Максимальная цена государственного контракта составляет 5 696 685,42 руб.

Источник финансирования заказа: областной бюджет на 2011 год.

Заказчик: Областное государственное учреждение здравоохранения «Томская областная станция переливания крови».

Уполномоченный орган: Департамент тарифного регулирования и государственного заказа.

Предмет контракта: выполнение работ по замене деревянных окон и дверей ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови» на пластиковые.

Документация об аукционе в электронной форме утверждена заказчиком и уполномоченным органом. Проведение торгов осуществляет специализированная организация ОГСУ «Центр государственного заказа» на основании договора оказания услуг от 13.05.2009 №61/1.

Стадия размещения заказа: В соответствии с ответом ОГУЗ ТОСПК (исх.№603/06 от 08.06.2011, вх. №3677 от 08.06.2011) размещение заказа приостановлено 07.06.2011 на стадии заключения государственного контракта на основании требования Томского УФАС России от 06.06.2011 №АО/3392.

Комиссия Томского УФАС России рассмотрев доводы, изложенные в жалобе ООО «Генстрой», объяснения изложенные представителями заказчика, специализированной организации, установила:

Согласно п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Таким образом, законодатель обязывает заказчика установить перечисленные требования к работам в документации об открытом аукционе в электронной форме, при этом объем таких требований законом не регулируется, то есть заказчик вправе устанавливать тот объем требований, который ему необходим для определения соответствия предлагаемых участниками размещения заказа работ его потребностям. Также Закон 94-ФЗ не ограничивает заказчика по выбору предмета контракта, который тот вправе устанавливать самостоятельно.

Комиссия Томского УФАС России установила, что на основании своей обязанности, установленной п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона 94-ФЗ заказчик ОГУЗ ТОСПК правомерно установил в

технической части документации об аукционе в электронной форме в «Требованиях к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) к размерам и иные показатели, связанные с определением соответствия товара, используемого при выполнении работ, потребностям заказчика» следующее требование: «Пластиковый профиль, из которого будут изготавливаться окна и двери, должен быть пятикамерным с металлическими вставками жесткости». Установленное требование не привело к ограничению в участии в аукционе, о чем свидетельствует количество участников данного размещения заказов, так как в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - поступило 17 заявок, в том числе и от ООО «Генстрой».

Внеплановая проверка материалов размещения заказа открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных окон и дверей ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови» на пластиковые (извещение №0165200000511000078), проведенная Комиссией Томского УФАС России на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ не выявила в действиях заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии, нарушений в сфере размещении заказов.

Руководствуясь ч.5 ст.17, ст. 41.6, ч.6 ст.60, Закона 94-ФЗ, комиссия Томского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Генстрой» на действия заказчика - ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови», при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных окон и дверей ОГУЗ «Томская областная станция переливания крови» на пластиковые (извещение №0165200000511000078) необоснованной.

Председатель Комиссии Шевченко В.И.

Члены комиссии Ураева Л.Р.

Константинов В.А.

Звонилов С.А.

Аникеева О.В.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05 г.

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.