

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу об административном правонарушении № 02/11-АДМ-2019

«28» февраля 2019 г.

г. Кемерово

ул. Ноградская, 5

Я, <...>, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 02/11-АДМ-2019, возбужденного в отношении <...>, по признакам совершения административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...>, его защитника,

УСТАНОВИЛА:

23.10.2018 в результате рассмотрения жалобы Кемеровского отделения № 8615 ПАО «Сбербанк России» (вх. № 4900э) на действия организатора торгов – ООО «Выгодное решение» при проведении открытого аукциона по продаже арестованного (заложенного) имущества: жилого дома, общей площадью 66 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:348, земельного участка, общей площадью 678 +/- 18,23 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:75, ограничение (обременение) права: залог, расположенных по адресу: г. Белово, пгт. Грамотеино, ул. Переездная, д.39 (извещение № 050818/20349541/02 размещено на сайте www.torgi.gov.ru), комиссией Кемеровского УФАС России было принято решение о признании организатора торгов ООО «Выгодное решение» нарушившим пункт 3 статьи 57, пункт 3 статьи 58 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», пункт 3 Правил направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66.

Вышеприведенные нарушения выразились в неопубликовании извещения о повторном проведении торгов по продаже арестованного (заложенного) имущества, а также в неуказании в извещении наименования, номера и даты официального периодического издания, в котором опубликовано извещение о повторных торгах.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской

Федерации торгов, продажи государственного и муниципального имущества, за исключение случаев предусмотренных частями 1 – 9 настоящей статьи и статьями 7.29 – 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Исходя из представленных ООО «Выгодное решение» пояснений и документов (вх. № 5406э от 12.11.2018) лицом, ответственным за подготовку и размещение сведений о внесении изменений в извещение № 050818/20349541/02 на официальном сайте www.torgi.gov.ru при проведении открытого аукциона по продаже арестованного (заложенного) имущества: жилого дома, общей площадью 66 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:348, земельного участка, общей площадью 678 +/- 18,23 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:75, ограничение (обременение) права: залог, расположенных по адресу: г. Белово, пгт. Грамотеино, ул. Переездная, д.39, является заместитель генерального директора - <...> (справка с места работы № б/н от 11.12.2018).

11.01.2019 определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования было возбуждено дело № 02/11-АДМ-2019 об административном правонарушении в отношении <...> по признакам нарушения части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначена дата составления и подписания протокола (14.02.2019 в 14 часов 00 минут). Определение было направлено заказным письмом в адрес <...>

14.02.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство <...> о составлении и подписании протокола по делу об административном правонарушении № 02/11-АДМ-2019 в его отсутствие. Указанное ходатайство было удовлетворено.

14.02.2019 состоялась процедура составления и подписания протокола по делу № 02/11-АДМ-2019 об административном правонарушении в отсутствие <...>, извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола.

Определением от 14.02.2019 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении дело № 02/11-АДМ-2019 было назначено к рассмотрению на 28.02.2019 на 10 часов 00 минут.

Копии протокола по делу № 02/11-АДМ-2019 об административном правонарушении, определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 02/11-АДМ-2019 направлены в адрес <...> заказным письмом.

28.02.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство <...> о рассмотрении дела об административном правонарушении в его отсутствие. Указанное ходатайство было удовлетворено.

28.02.2019 в отсутствие <...>, его защитника, состоялось рассмотрение дела № 02/11-АДМ-2019.

Изучив материалы дела № 02/11-АДМ-2019 об административном

правонарушении, руководитель Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно пункту 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

В соответствии с пунктом 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 56 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) установлено, что имущество, заложенное по договору об ипотеке, на которое по решению суда обращено взыскание в соответствии с настоящим Федеральным законом, реализуется путем продажи с публичных торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 1 статьи 57 Закона об ипотеке публичные торги по продаже заложенного имущества организуются и проводятся органами, на которые в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации возлагается исполнение судебных решений, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с пунктом 3 статьи 57 Закона об ипотеке организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Пунктом 3 правил направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66 (далее – Правила № 66), установлено, что организатор торгов не позднее дня, следующего за днем опубликования извещения о предстоящих торгах в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, направляет информацию для размещения на официальном сайте, которая должна быть указана в извещении в соответствии со статьей 57 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», а также информацию о наименовании и номере периодического издания, в котором организатором торгов опубликовано извещение о предстоящих торгах, и дате опубликования указанного извещения.

Согласно пункту 1 статьи 58 Закона об ипотеке организатор публичных торгов объявляет их несостоявшимися в случаях, когда:

- 1) на публичные торги явилось менее двух покупателей;
- 2) на публичных торгах не сделана надбавка против начальной продажной цены заложенного имущества;
- 3) лицо, выигравшее публичные торги, не внесло покупную цену в установленный срок.

Публичные торги должны быть объявлены несостоявшимися не позднее чем на следующий день после того, как имело место какое-либо из указанных обстоятельств.

В соответствии с пунктом 3 статьи 58 Закона об ипотеке если соглашение о приобретении имущества залогодержателем, предусмотренное пунктом 2 настоящей статьи, не состоялось, не позднее чем через месяц после первых публичных торгов проводятся повторные публичные торги. Начальная продажная цена заложенного имущества на повторных публичных торгах, если они вызваны причинами, указанными в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, снижается на 15 процентов. Публичные торги проводятся в порядке, предусмотренном статьей 57 настоящего Федерального закона.

Исходя из изложенного публичные торги по продаже заложенного имущества организуются и проводятся органами, на которые возлагается исполнение судебных решений; реализация на торгах имущества должника производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с заключенными государственными контрактами право проводить торги; организатор торгов размещает на официальном сайте торгов и в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, извещение о проведении торгов; сведения об указанном периодическом издании размещаются вместе с извещением о проведении торгов на сайте торгов; в случае если торги объявлены несостоявшимися и соглашение о приобретении имущества не состоялось, не позднее чем через месяц после первых публичных торгов проводятся в порядке, предусмотренном статьей 57 Закона об ипотеке, проводятся повторные публичные торги со снижением цены на 15 процентов.

Таким образом, при проведении повторных торгов у организатора торгов возникает обязанность разместить новое извещение как в периодическом печатном издании, так и на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

18.12.2017 между Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Кемеровской и Томской областях (далее - Росимущество) и ООО «Выгодное решение» заключен государственный контракт № К17-8/43 (далее – государственный контракт).

Согласно пункту 1.1 государственного контракта Росимущество поручает, а ООО «Выгодное решение» обязуется на условиях, установленных контрактом и письменными поручениями заказчика, за вознаграждение от своего имени

совершать действия по приёму, реализации и хранению имущества, арестованного во исполнение судебных актов и актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, приём и хранение, обращённого в собственность государства и иного изъятого имущества на территории Кемеровской и Томской области.

05.08.2018 на официальном сайте www.forgi.gov.ru на основании поручения Росимущества на прием и реализацию арестованного имущества № 1029 от 27.07.2018, а также акта передачи документов судебного пристава-исполнителя МОСП по г. Белово и Беловском районе УФССП России по Кемеровской области от 01.08.2018 было размещено извещение о проведении открытого аукциона по продаже арестованного (заложенного) имущества: жилого дома, общей площадью 66 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:348, земельного участка, общей площадью 678 +/- 18,23 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:75, ограничение (обременение) права: залог, расположенных по адресу: г. Белово, пгт. Грамотеино, ул. Переездная, д. 39 (извещение № 050818/20349541/02 размещено на официальном сайте www.forgi.gov.ru).

07.08.2018 указанное извещение опубликовано в периодическом печатном издании газете «Кузбасс» № 59 (26697).

Согласно указанному извещению датой начала подачи заявок является 07.08.2018, датой окончания подачи заявок – 22.08.2018, датой проведения торгов - 29.08.2018. Начальная продажная цена – 697 120,00 руб.

Согласно протоколу № 1029 от 29.08.2018 заседания комиссии по подведению итогов приема и регистрации заявок на участие в публичных торгах заявки на участие в данном аукционе не поступали.

29.08.2018 аукцион по продаже указанного выше арестованного имущества должника был признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок (протокол № 1029).

Постановлением судебного пристава-исполнителя МОСП по г. Белово и Беловском районе УФССП России по Кемеровской области № 42002/18/1470077 от 04.09.2018 начальная цена указанного выше имущества была снижена на 15 процентов и составила 592 552,00 руб.

31.08.2018 в извещение № 050818/20349541/02, размещенное 05.08.2018 на официальном сайте в www.forgi.gov.ru, были внесены следующие изменения: начальная стоимость имущества снижена на 15 процентов, установлены новая дата начала подачи заявок - 04.09.2018, дата окончания подачи заявок – 20.09.2018, дата проведения торгов назначена на 25.09.2018.

04.09.2018 указанное извещение опубликовано в периодическом печатном издании газете «Кузбасс» № 67 (26705).

Исходя из изложенного для соблюдения прав и законных интересов неопределенного круга лиц – потенциальных участников торгов, после снижения начальной стоимости имущества на 15 процентов организатор торгов должен был разместить новое извещение о проведении торгов на официальном сайте www.forgi.gov.ru, а также в периодическом издании, являющемся официальным

информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Установлено, что организатор торгов – ООО «Выгодное решение» не разместил новое извещение о проведении повторных торгов по продаже арестованного (заложенного) имущества: жилого дома, общей площадью 66 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:348, земельного участка, общей площадью 678 +/- 18,23 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:75, ограничение (обременение) права: залог, расположенных по адресу: г. Белово, пгт. Грамотеино, ул. Переездная, д. 39, а внес изменения в уже существующее извещение.

Неопубликовав на сайте торгов www.torgi.gov.ru извещение о повторном проведении торгов по продаже указанного выше арестованного (заложенного) имущества организатор торгов – ООО «Выгодное решение» нарушил пункт 3 статьи 57, пункт 3 статьи 58 Закона об ипотеке.

Кроме того, в извещении № 050818/20349541/02, размещенном на официальном сайте www.torgi.gov.ru, с учетом внесенных 31.08.2018 изменений (снижение начальной цены на 15 процентов) в разделе «информация о периодическом издании, в котором опубликовано извещение о предстоящих торгах», содержалась информация об областной газете «КУЗБАСС» № 59 (26697) от 07.08.2018. Вместе с тем Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что извещение о проведении повторной процедуры торгов было опубликовано в газете «Кузбасс» № 67 (26705) от 04.09.2018, то есть организатором торгов была размещена недостоверная информация о периодическом печатном издании, в котором опубликована информация о продаже арестованного имущества.

Неуказав в извещении наименования, номера и даты официального периодического издания, в котором опубликовано извещение о повторных торгах, организатор торгов – ООО «Выгодное решение», нарушил пункт 3 статьи 57 Закона об ипотеке, пункт 3 Правил № 66.

Действия заместителя генерального директора ООО «Выгодное решение» - <...>, а именно: неопубликование на сайте торгов www.torgi.gov.ru извещения о повторном проведении торгов по продаже указанного ранее арестованного (заложенного) имущества, а также неуказание в извещении о повторных торгах достоверной информации наименования, номере и дате официального периодического издания, в котором было опубликовано извещение о повторных торгах, вступают в противоречие с требованиями пунктом 3 статьи 57 Закона об ипотеке, пунктом 3 Правил № 66 и влекут наложение административного взыскания, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является юридический адрес ООО «Выгодное решение» - г. Кемерово, пр. Октябрьский, 17-1.

Временем совершения правонарушения является дата внесения изменений в извещение № 050818/20349541/02 на официальном сайте www.torgi.gov.ru при проведении открытого аукциона по продаже арестованного (заложенного) имущества: жилого дома, общей площадью 66 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:348, земельного участка, общей площадью 678 +/- 18,23 кв.м. с кадастровым номером 42:21:0702021:75, ограничение (обременение) права: залог, расположенных по адресу: г. Белово, пгт. Грамотеино, ул. Переездная, д.39 –

31.08.2018.

Факт нарушения подтверждается следующими документами: решением по жалобе № 121/11-18.1-2018 от 23.10.2018, материалами жалобы № 121/11-18.1-2018, в том числе извещением № 050818/20349541/02, размещенным на официальном сайте www.torgi.gov.ru, протоколом по делу об административном правонарушении № 02/11-АДМ-2019 от 14.02.2019.

Согласно статье 2.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, должностное лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации указанным должностным лицом предпринято не было.

<...> документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств не позволивших выполнить требования пункта 3 статьи 57 Закона об ипотеке, пункта 3 Правил № 66, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению норм действующего законодательства.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 КоАП РФ).

Действия <...> следует признать виновными, совершенными по неосторожности.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания должностному лицу учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

Негативные последствия действий <...> выразились в нарушении прав и законных интересов залогодержателя – ПАО «Сбербанк России», который был вынужден прибегнуть к помощи антимонопольного органа для защиты своих прав путем обращения с соответствующей жалобой.

Руководитель Кемеровского УФАС России считает возможным, с учетом положений

части 2 статьи 4.2 КоАП РФ, признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину должностного лица – совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность (ст. 4.3 КоАП РФ), не установлено.

03.07.2016 вступила в действие статья 4.1.1 КоАП РФ, согласно части 1 данной статьи юридическим лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно сведениям из Единого реестра малого и среднего предпринимательства, размещенного на официальном сайте Федеральной налоговой службы <https://ofd.nalog.ru/>, и представленным <...> документов, ООО «Выгодное решение» является субъектом малого и среднего предпринимательства (микропредприятием).

<...> является работником субъекта малого и среднего предпринимательства – заместителем генерального директором микропредприятия ООО «Выгодное решение».

Оценивая собранные по делу доказательства, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «Выгодное решение» статуса субъекта малого предпринимательства, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровья людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории

культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь частью 1 статьи 4.1.1, частью 10 статьи 7.32.4, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <...> (11.10.1976 г.р., зарегистрированного по адресу: г. Кемерово, пр. Ленина, 44-12), занимающего должность заместителя генерального директора ООО «Выгодное решение», виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить <...> меру административного наказания в виде предупреждения, выраженного в официальном порицании.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>