

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-424/17

25 августа 2017 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «СУС» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.08.2017 вх.№ 20016-ЭП/17) ООО «СУС» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 6908/ОАЭ-ДОСС/17 (по Положению ОАО «РЖД») среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по сервисному обслуживанию оборудования и инженерных систем пункта экипировки ВСП «Сапсан» на станции Москва-Товарная и депо Крюково Северо-Западной дирекции скоростного сообщения (извещение № 31705282121), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

30 июня 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705282121 о проведении открытого аукциона в электронной форме № 6908/ОАЭ-ДОСС/17 (по Положению ОАО «РЖД») среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по сервисному обслуживанию оборудования и инженерных систем пункта экипировки ВСП «Сапсан» на станции Москва-Товарная и депо Крюково Северо-Западной дирекции скоростного сообщения (далее – Закупка), включая Документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках) в редакции от 13.07.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	25 468 820 ,22 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.06.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.07.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время вскрытия заявок (по местному времени заказчика)	28.07.2017 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522

На момент рассмотрения жалобы по существу договор по процедуре № 31705282121 не был заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «СУС» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СУС» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/24586/17 от 21.08.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/24586/17 от 21.08.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 6908/ОАЭ-ДОСС/17/1 от 11.08.2017 заявка ООО «СУС» была отклонена по следующим основаниям: «на основании п. 6.5.3 аукционной документации в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному п. 2.1 аукционной документации, а именно: представлены документы по форме приложения №7 к аукционной документации о наличии опыта, договоры и акты в подтверждение соответствия участника квалификационному требованию, установленному п. 2.1 аукционной документации, в которых указан опыт на общую сумму менее 20% (двадцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в аукционной документации».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 2.1 Документации «участник должен иметь опыт оказания услуг по сервисному обслуживанию инженерных систем, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в пункте 3.1 настоящей аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником услуг (с учетом правопреемственности) (по выбору участника закупки) по сервисному обслуживанию инженерных систем. В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 7 к аукционной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.1. аукционной документации;
- акты об оказании услуг;
- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);
- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.)».

Пунктом 3.1.2.2 Документации установлено, что «начальная (максимальная) цена договора составляет: за весь период оказания услуг в 2017-2020 гг. - 21 583 745,94 руб. (двадцать один миллион пятьсот восемьдесят три тысячи семьсот сорок пять) рублей 94 копейки без учета НДС или 25 468 820,22 (двадцать пять миллионов четыреста шестьдесят восемь тысяч восемьсот двадцать) рублей 22 копейки с учетом НДС.

В соответствии с п. 6.5.3.2 Документации «участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия участника аукциона предусмотренным аукционной документацией требованиям».

Представитель Организатора торгов пояснил, что ООО «СУС» в составе заявки в качестве подтверждения наличия опыта оказания услуг представило копии договоров и актов на общую сумму 2 643 070,30 руб., без учета НДС, что составляет 12,2% от начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, что является нарушением п. 2.1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «СУС», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявителем представлены документы по форме приложения №7 к Документации в соответствии с п. 2.1 Документации, в которых указан опыт на общую сумму менее 20% от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «СУС» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.08.2017 вх.№ 20016-ЭП/17) ООО «СУС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 6908/ОАЭ-ДОСС/17 (по Положению ОАО «РЖД») среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по сервисному обслуживанию оборудования и инженерных систем пункта экипировки ВСП «Сапсан» на станции Москва-Товарная и депо Крюково Северо-Западной дирекции скоростного сообщения (извещение № 31705282121) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.