

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 08/0921-18 о нарушении**  
**законодательства об осуществлении закупок**

Г.

Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 14 ноября 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19 ноября 2018 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

"...."

в присутствии представителей:

"...."

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Континент» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административных зданий Инспекции Федеральной налоговой службы по Гагаринскому району г. Севастополя, расположенных по адресу: г. Севастополь, ул. Пролетарская, д.24, д. 28, извещение № 0174100000618000018 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении Аукциона, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение № 0174100000618000018) Комиссией установлено, что объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту административных зданий Инспекции Федеральной налоговой службы по Гагаринскому району г. Севастополя, расположенных по адресу: г. Севастополь, ул. Пролетарская, д.24, д. 28.

По мнению Заявителя, Заказчик в документации об аукционе установил требования к химическим и физическим показателям свойств товаров, которые можно определить только лабораторным путем или путем проведения испытаний.

С доводом Заказчик не согласился и считает их необоснованными.

Комиссия Управления, изучив довод Заявителя, возражения Заказчика, материалы и информацию, размещенную в ЕИС, приходит к следующим выводам:

Заказчиком в аукционной документации «Требования к товарам, применяемым при выполнении работ» среди прочих также установлены такие технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара:

«...»

L	РАСТВОРЫ ЦЕМЕНТНЫЕ ТИП 1		Маска	Должна быть М100, М150, М200
			<b>Маска по подвижности</b>	<b>Должна быть от П2 до П4*</b>
			Вяжущее цементное	Должно быть портландцемент\ сульфатостойкий портландцемент
			Заполнитель	Должен быть песок для строительных работ природный
			Назначение	Должны быть кладочные для кладки из полнотелого кирпича, для заливки пустот в кладке
			Марка по морозостойкости	Должна быть от F50* до F200*
			<b>Класс применяемых добавок</b>	<b>Должны быть пластифицирующие, водоредуцирующие, стабилизирующие, регулирующие сохраняемость подвижности</b>
			Класс заполнителя по А,м,	Должен быть I
			По средней плотности	Должны быть тяжелые
7.	СМЕСИ БЕТОННЫЕ ТЯЖЕЛОГО БЕТОНА ТИП 1		Класс прочности на сжатие	Должен быть В15, В25; В20, В25; В25, В30
			Марка по водонепроницаемости	Должна быть W2/ W4\ W6/ W2\ W4/ W8
			Марка по дробимости	Должна быть от 1000* до 1400*

			щебня Вещественный состав и вид цемента	Должен быть ЦЕМ I портландцемент. НЕМ II портландцемент с минеральными добавками; НЕМ IV пуццолановый цемент. НЕМ V композиционный цемент, портландцемент без минеральных добавок; портландцемент с минеральными добавками
			Класс заполнителя по АэфФ	Должен быть I
			Порода щебня	Должен быть изверженная интрузивная, метаморфическая;
				изверженная эффузивная, осадочная; щебень из гравия
			<b>Марка по подвижности</b>	<b>Должна быть ПЗ\ П4</b>
			Мелкий заполнитель	Должен быть песок для строительных работ природный; песок для строительных работ из отсевов дробления
			<b>марка по морозостойкости</b>	<b>Должна быть от F<sub>i</sub> 50* до F<sub>i</sub> 1000*</b>
			<b>Основная фракция крупного заполнителя</b>	<b>Должна быть (От 5 до 101. Г.св. 10 до 201; Гот 5 до 101. Г.св. 15 до 201</b>
10.	КАБЕЛИ СИЛОВЫЕ С МЕДНЫМИ ЖИЛАМИ		<b>Показатель дымообразования при горении и тлении, классификационное обозначение показателя пожарной опасности (ПД)</b>	<b>Должен быть 1; 2</b>
			Материал оболочки	Должен быть из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности марки ПНЮ 30-35; из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности марки 3110; из поливинилхлоридного пластиката пониженной пожарной опасности марки 110
17.	ПОРТЛАНДЦЕМЕНТ		Марка	Должна быть 400\ 500\ 550\ 600
			Обозначение вида цемента	Должно быть ПЦ-Д01. ПЦ-Д51; ГПЦ-Д01. (ПЦ-Д201
			Группа по эффективности пропаривания	Должна быть 1. 2
			Активные минеральные добавки	Должны быть доменные и гранулированные шлаки. осадочного происхождения. кроме глиежа; электротермофосфорные шлаки. глиеж
			Твердение	Быстротвердеющий. нормальнотвердеющий; нормальнотвердеющий
				бумажные пятислойные мешки. сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки НМ; бумажные пятислойные мешки. сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки БМ; бумажные пятислойные мешки. сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки НМ. БМП; бумажные шестислойные мешки, сшитые с закрытой горловиной с

		Упаковка	клапаном марки НМ; бумажные шестислойные мешки, сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки БМ; бумажные шестислойные мешки, сшитые с закрытой горловиной с клапаном марки БМП бумажные пятислойные мешки, скжженные с закрытой горловиной с клапаном марки НМ; бумажные пятислойные мешки, скжженные с закрытой горловиной с клапаном марки БМ; бумажные пятислойные мешки, скжженные с закрытой горловиной с клапаном марки НМ, БМП; бумажные шестислойные мешки, скжженные с закрытой горловиной с клапаном марки НМ; бумажные шестислойные мешки, скжженные с закрытой горловиной с клапаном марки БМ; бумажные шестислойные мешки, склеенные с закрытой горловиной с клапаном марки БМП
		Пластификация	<b>Пластифицированный непластифицированный</b>

...».

Согласно требованиям пункта 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены

техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссия Управления, изучив содержание Технического задания, устанавливающего требования к характеристикам и показателям товаров приходит к выводу о том, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем, требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, возможно, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Из изложенного следует, что Заказчик в нарушение пункта 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установил требования к значениям показателей товаров, часть из которых возможно получить только путем проведения испытаний.

Аналогичная позиция подтверждена Письмом ФАС России от 01.07.2016 года ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», а также Решением Верховного Суда РФ от 09.02.2017 года № АКПИ16-1287 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 3 письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16».

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления констатирует факт того, что описание таким подробным образом характеристик закупаемых товаров и неустановление Заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Помимо этого, Комиссия Управления установила, что предъявленные Заказчиком в документации требования по некоторым позициям Технического задания являются избыточными, так как не являются предметом закупки, а являются товаром, необходимым для оказания услуги.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчик столь подробным описанием объекта закупки, используя, в некоторых случаях, химические и физические показатели свойств товаров, которые можно определить только лабораторным путем или путем проведения испытаний, а также неустановлением надлежащей инструкции по заполнению заявки нарушил требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Континент» на действия Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административных зданий Инспекции Федеральной налоговой службы по Гагаринскому району г. Севастополя, расположенных по адресу: г. Севастополь, ул. Пролетарская, д.24, д. 28, извещение № 0174100000618000018, обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности должностных лиц Заказчика за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 08 ноября 2018 года № 8/6705с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть

обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**по делу № 08/0921-18 о нарушении**  
**законодательства об осуществлении закупок**

19 ноября 2018 года  
Севастополь

Г.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

"...."

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 19 ноября 2018 года по делу № 08/0921-18 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Континент» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной

налоговой службы по г. Севастополю при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административных зданий Инспекции Федеральной налоговой службы по Гагаринскому району г. Севастополя, расположенных по адресу: г. Севастополь, ул. Пролетарская, д.24, д. 28, извещение № 0174100000618000018 (далее – Аукцион),

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Управлению Федеральной налоговой службы по г. Севастополю:
  1. провести процедуру рассмотрения и оценки заявок на участие в Аукционе (извещение № 0174100000618000018) без учета избыточных требований к материалам, не являющихся предметом закупки, с учетом решения от 19 ноября 2018 года по делу № 08/0921-18;
  2. в срок до 03 декабря 2018 года представить в адрес Управления документальное подтверждение исполнения пункта 1.1 настоящего предписания.
2. Оператору электронной площадки Закрытому акционерному обществу «Сбербанк-АСТ»:
  1. предоставить возможность Управлению Федеральной налоговой службы по г. Севастополю исполнить предписание по делу № 08/0921-18.

Предписание может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание: в соответствии с частью 25 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с [пунктом 2 части 22](#) статьи 99 Закона о контрактной системе предписания, контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в [частях 7.1 и 7.2](#) статьи 19.5 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.