

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «24» февраля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «25» февраля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти,

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 58/04 по признакам нарушения Азовским районным Собранием депутатов Ростовской области (346780, Ростовская область, г. Азов, ул. Московская, 58; далее - Собрание) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Азовского района Ростовской области действует Решение Азовского районного Собрания депутатов Ростовской области от 11.12.2008г. № 230 «Об утверждении Положения о порядке заключения договоров аренды муниципального имущества Азовского района», которым утверждено Положение о порядке заключения договоров аренды муниципального имущества Азовского района (далее – Положение).

Согласно п. 1.1 Положения договоры аренды муниципального имущества могут заключаться только по результатам аукциона.

В соответствии с п. 1.5 Положения действие Положения не распространяется на имущество, включенное в перечень муниципального имущества Азовского района, предназначенного для передачи в аренду и собственность субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении Собрания настоящего дела.

14.02.2011г. (вх. №1904) Администрация Азовского района и Собрание предоставили в Ростовское УФАС России документы и письменные объяснения, согласно, которым муниципальное имущество Азовского района предоставляется в аренду и собственность только по результатам торгов.

24.02.2011г. на заседании Комиссии представитель Собрания заявил, что в Положение были внесены соответствующие изменения и предоставил Комиссии решение Собрания от 21.02.2011г. №67 «О внесении изменений в Положение о порядке заключения договоров аренды муниципального имущества Азовского района». Данное решение не вступило в силу, так как не было опубликовано. Представитель Собрания сообщил, что изменения будут опубликованы в начале марта 2011г.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно п. 1.1 Положения договоры аренды муниципального имущества могут заключаться только по результатам аукциона.

Однако, согласно п. 1.5 Положения действие Положения не распространяется на имущество, включенное в перечень муниципального имущества Азовского района, предназначенное для передачи в аренду и собственность субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч.4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе утверждать перечни муниципального имущества, которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

Однако, ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен общий порядок распоряжения муниципальным имуществом, в соответствии с которым переход прав владения и (или) пользования

в отношении муниципального имущества (в том числе не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления), может быть осуществлен только по результатам проведения конкурсов или аукционов.

Следовательно, заключение договоров аренды муниципального имущества, включенного в вышеуказанные перечни, должно осуществляться по результатам торгов, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

На заседании Комиссии было предоставлено решение Собрания от 21.02.2011г. №67 «О внесении изменений в Положение о порядке заключения договоров аренды муниципального имущества Азовского района», которым были внесены соответствующие изменения. Однако, данные изменения не вступили в силу, так как не были опубликованы. Данный факт не отрицал представитель Собрания.

Таким образом, в действиях Азовского районного Собрания депутатов Ростовской области, выразившихся во включении в п. 1.5 Положения – положений, предусматривающих возможность передачи прав в отношении муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества Азовского района, предназначенного для передачи субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, без проведения торгов, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Азовское районное Собрание депутатов Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Азовскому районному Собранию депутатов Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из п. 1.5 Положения – положения, предусматривающего возможность передачи прав в отношении муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества Азовского района, предназначенного для передачи субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства без проведения торгов.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 71/04

об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

«24» февраля 2011 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 24.02.2011г. по делу № 58/04 о нарушении Азовским районным Собранием депутатов Ростовской области (346780, Ростовская область, г. Азов, ул. Московская, 58; далее - Собрание) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию в срок до 25.03.2011г.прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в п. 1.5 Положения о порядке заключения договоров аренды муниципального имущества Азовского района, утвержденного Решением Азовского районного Собрания депутатов Ростовской области от 11.12.2008г. № 230 (далее – Положение), а именно исключить из п. 1.5 Положения – положения, предусматривающего возможность передачи прав в отношении муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества Азовского района, предназначенного для передачи субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства без проведения торгов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.