

№02-65/18.1-16 от 17.04.2017 г.

**Производственный кооператив
«Кочевая родовая община
«Джарджан»**

678330, РС (Я), Жиганский район,
с. Жиганск, ул.Ойунского, д.24, кв. 7
тел./факс:
8(914)2720208, 8(914)224-7555

О рассмотрении жалобы

**Ленское территориальное
управление Федерального агентства
по рыболовству**

677027, г. Якутск,
ул. Каландаришвили, 5
тел.: (4112) 35-27-01, 36-63-45
e-mail: harbour@ltufar.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы и о приостановлении заключения контракта
до рассмотрения жалобы по существу

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящим уведомляет Вас о том, что «13» апреля 2017 года (вхд.№**) поступили жалобы Производственного кооператива «Кочевая родовая община «ДЖАРДЖАН» на действия Организатора торгов – Ленского территориального управления Росрыболовства по необоснованному отклонению заявки к участию в Конкурсе №16 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия) по лоту №6 и по лоту №7 (Извещение № 100217/4518594/01 от 10.02.2017 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> и на официальном сайте Ленского территориального управления Росрыболовства www.ltufar.ru):

Лот №6:

номер и наименование рыбопромыслового участка в соответствии с Перечнем рыбопромысловых участков: Р-1 (12) -528 «Дария-Матара»;

Муниципальное образование: Жиганский район;

Наименование водоема, границы рыбопромыслового участка: Река Лена (625000-640000 м.) левая и правая береговые линии;

Площадь участка: 3476 га;

Начальная цена лота (тысяч рублей): 108, 868;

Срок, на который заключается договор: 10 лет.

Лот №7:

номер и наименование рыбопромыслового участка в соответствии с Перечнем рыбопромысловых участков: Р-1 (12) -532 «Джарджан-20»;

Муниципальное образование: Жиганский район;

Наименование водоема, границы рыбопромыслового участка: Река Джарджан (Дярдян) (0-20000 м.), левая и правая береговые линии;

Площадь участка: 1105 га;

Начальная цена лота (тысяч рублей): 34, 609;

Срок, на который заключается договор: 10 лет.

10 «февраля» 2017 года Ленским территориальным управлением Росрыболовства, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20.12.2004 г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 г. №264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» был объявлен конкурс №16 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб в Республике Саха (Якутия).

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе: <http://ltufar.ru/> и на сайте www.torgi.gov.ru.

Заявитель считает, что Организатором торгов при организации и осуществлении данного конкурса нарушен порядок проведения вышеуказанных торгов.

Заявитель - ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» считает необоснованной причину отклонения своей заявки, а именно согласно Протоколу №2 от 12.04.2017 г., которая размещена на официальном сайте «12» апреля 2017 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по Извещению № 100217/4518594/01 по лоту №6 и по лоту №7 – заявка ПК «КРО «Джарджан» не допущена по причине:

- Заявителем предоставлены недостоверные сведения о наличии РПУ, об освоении квот и о наличии работников, предусмотренные пунктом 20 административного регламента утвержденного приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 г. №104;

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отказал в участии в Конкурсе №16.

В соответствии с п. 6.1 Конкурсной документации №16, разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Заказчика сделал следующее разъяснение от 28.02.2017 г.:

«Заявка должна содержать»:

- г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения указываются в заявке в произвольной форме);

То есть в документации указывается объем добычи водных биоресурсов только на закрепленных за заявителем для промышленного рыболовства рыбопромысловых участках.

Если заявитель ранее осуществлял добычу водных биоресурсов, общий допустимый

улов которых не устанавливается, по разрешению, полученному в Ленском территориальном управлении Росрыболовства на основании договора пользования водными биоресурсами, заключенного с ГосКомАрктики РС (Я) на календарный год без закрепленного рыбопромыслового участка, эти сведения по вылову водных биоресурсов в заявку не включаются.

В случае включения таких данных в конкурсную документацию, это будет засчитано как предоставление недостоверных данных и на основании пп. «а» п. 15 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, претенденту будет отказано в допуске к участию в конкурсе».

В вышеуказанном разъяснении Заказчик устанавливает, что заявитель не должен включать в заявку сведения по вылову водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, по разрешению, полученному в Ленском территориальном управлении Росрыболовства. Хотя из буквального толкования текста п. 3.2.1.4 Конкурсной документации не следует, что Заявителем сведения в Заявку на участие в конкурсе №16 не должны включаться.

Таким образом, заявитель считает, что данное разъяснение устанавливает еще одно дополнительное требование к участникам Конкурса: не включение в Заявку сведений по вылову водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, по разрешению, полученному в Ленском территориальном управлении Росрыболовства. Следовательно, данное разъяснение меняет суть Конкурсной документации и является, по сути, внесением изменений в Конкурсную документацию.

В соответствии с п. 6.2 Конкурсной документации, п. 73 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, утвержденным Приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 г. №106, п. 25 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 г. №264 г. Москва «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора»: «организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом вправе внести не позднее чем за 15 рабочих дней до даты окончания подачи заявок изменения в конкурсную документацию исключительно уточняющего характера. Информация о содержании внесенных изменений размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня с момента их внесения.»

Изменение Конкурсной документации путем опубликования вышеуказанного разъяснения от 28.02.2017 г. о не включении в Заявку определенных сведений, а именно сведений по вылову водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, по разрешению, полученному в Ленском территориальном управлении Росрыболовства, не является внесением изменений исключительно уточняющего характера. Таким образом, Заказчиком допущено нарушение условий п. 73 Административного регламента, п. 25 Постановления Правительства РФ от 14.04.2008 г. №264 г. Москва О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления

промышленного рыболовства и заключении такого договора».

Также, согласно разъяснению от 28.02.2017 г.

«Заявка должна содержать»:

- г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, **о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов...**».

В разрешении, полученном в Ленском территориальном управлении Росрыболовства на основании договора пользования водными биоресурсами, заключенного с ГомКомАрктики РС (Я), квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов прямо устанавливаются. То есть, заявитель должен указывать сведения в Заявке на участие в конкурсе.

В размерешниях №142016010563, 142016010564, 142016010565, 142016010566, 142016010567, 142016010568, выданных ПК «КРО «Джарджан» Ленским территориальным управлением Росрыболовства, квоты установлены. Таким образом, в соответствии с п. 3.2.1.4 и п. 5 образца заявки ПК «КРО «Джарджан» указал сведения в заявке.

Однако, Заказчик устанавливая в разъяснении от 28.02.2017 г. возможность не предоставлении вышеуказанной информации допускает противоречие между содержанием конкурсной документации и данным им разъяснении.

Таким образом, заявители, производящие выловы водных биоресурсов по такому разрешению, лишаются возможности получить баллы при оценке и сопоставлении заявки (п. 2 Конкурсной документации), которые могли бы быть получить при предоставлении данных сведений и, соответственно, не смогут стать победителями конкурса и получить право на заключение договора на предмет конкурса.

Согласно п. 16 Административного регламента - Извещение о проведении конкурса размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru.

Таким образом, законодатель в Административном регламенте под официальным сайтом для размещения информации о проведении торгов подразумевает официальный сайт www.torgi.gov.ru. Следовательно, согласно п. 73 Административного регламента, разъяснение положений Конкурсной документации должно было быть опубликовано на официальном сайте www.torgi.gov.ru. Однако заказчик не опубликовал разъяснение от 18.02.2017 г. на указанном официальном сайте (www.torgi.gov.ru) и нарушил п. 73 Административного регламента.

Кроме того, на сайте Заказчика www.ltufar.ru во вкладке «Конкурса №16 на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства» есть только два прикрепленных документа «Извещение» и «Конкурсная документация». Разъяснение положений Конкурсной документации во вкладке отсутствует. То есть участник, даже при должной осмотрительности и заботе, зайдя на сайт Заказчика (www.ltufar.ru) не смог бы увидеть данные

разъяснения.

Заявитель указывает в своей жалобе, что с их стороны предоставлены достоверные сведения о наличии работников, предусмотренных п. 20 Административного регламента утвержденного Приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 г. №104, так как заявитель указал количество работников, работавших у него в 2016 году. ПК «КРО «Джарджан» был создан только 11.02.2016 г., о чем указано в п. 8 Заявки участника, а также в ОГРН, ИНН, выписке из ЕГОРЮЛ.

Также, заявителем предоставлены достоверные сведения об освоении квот, предусмотренных п. 20 Административного регламента, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 18.03.2016 г. №104, так как Заявитель указывал точное количество освоенных тонн.

На основании вышеизложенного, Заявитель – ПК «Кочевая родовая община «Джарджан» считает решение комиссии по отклонению заявки на участие в данном конкурсе незаконным, необоснованным, ограничивающим конкуренцию, так как заявка была подана в полном соответствии с требованиями заказчика и конкурсной документации.

Организатору конкурса – Ленскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству до рассмотрения жалобы по существу, а именно **до 21.04.2017 г.** направить в адрес УФАС по РС (Я) и на электронный адрес to14@fas.gov.ru следующие надлежаще заверенные документы:

- возражение на изложенные в жалобе доводы с подтверждающими документами;
 - Извещение проведения конкурса;
 - конкурсную документацию при проведении конкурса;
 - приказы Ленского ТУ Росрыболовства о внесении изменений в конкурсную документацию Конкурса №16;
 - разъяснения от Ленского ТУ Росрыболовства в ходе проведения конкурса №16;
- доказательства (скриншоты) с указанием даты и времени размещения информационных сообщений об объявлении конкурса, о приеме документов;
- заявки участников по лоту №6 при проведении конкурса №16;
- заявки участников по лоту №7 при проведении конкурса №16;
- протоколы вскрытия, рассмотрения и оценки заявок участников и подведения итогов по лоту №6 и по лоту №7 при проведении конкурса №16;
- информацию о заключенном договоре по результатам вышеуказанного конкурса №16 по лоту №6;
- информацию о заключенном договоре по результатам вышеуказанного конкурса №16 по лоту №7.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» - организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Согласно части 13 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе **направить в антимонопольный орган возражение на жалобу** или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный **орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.**

Согласно части 18 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», со дня направления уведомления **торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы** на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) настоящей статьи, направлено уведомление, **не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор**, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы ПК «Кочевая родовая община «ДЖАРДЖАН» по существу состоится **«24» апреля 2017 г. в 11 часов 40 мин. По адресу: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьского, д. 22 каб. 213.**

В случае невозможности явки участников на рассмотрение дела, направить все необходимые документы до начала рассмотрения дела.

Информация по рассмотрению указанной жалобы размещена на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) <http://sakha.fas.gov.ru>.