

1. ООО «Московский дворик»

119048, Москва, ул. Хамовнический вал, д. 24, стр. 1

2. ГАУК г. Москвы ПКМО «Фили»

121309, Москва, Филевская Большая ул., д. 22

3. ООО «ЭТП»

420097, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Достоевского, д. 66

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2123/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.12.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя Московского УФАС России, председателя Комиссии,

членов Комиссии:

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> - специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии:

от заявителя - ООО «Московский дворик»: <...> (по приказу от 12.03.2015 № 1),

от заказчика - ГАУК г. Москвы ПКМО «Фили»: <...> (по доверенности от 18.12.2015 № 248),

рассмотрев жалобу ООО «Московский дворик» на действия заказчика - ГАУК г. Москвы ПКМО «Фили» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на выполнение работ по содержанию и уборке

территории ГАУК г. Москвы ПКМО «Фили» (реестровый № 31503007057),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Московский дворик» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГАУК г. Москвы ПКМО «Фили» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на выполнение работ по содержанию и уборке территории ГАУК г. Москвы ПКМО «Фили» (реестровый № 31503007057) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в не рассмотрении и не опубликовании разъяснений документации.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупках ГАУК г. Москвы ПКЮ «Фили» (далее — Положение о закупках).

26.11.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 26.11.2015 дата окончания подачи заявок — 23.12.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 29.12.2015, дата подведения итогов — 29.12.2015.

Заявитель указывает, что 03.12.2015 ООО «Московский дворик» направило Заказчику посредством ЭТП запросы на разъяснения положений Конкурсной документации, однако, Заказчиком не были рассмотрены данные разъяснения в установленные Конкурсной документацией сроки и не были опубликованы на Официальном сайте.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 2.2.2 Конкурсной документации разъяснение положений Конкурсной документации осуществляется в порядке и сроки, установленные статьей 20 Положения о закупке. Данные запросы от участника закупки направляются оператору ЭТП в соответствии с её порядком и регламентом функционирования.

Согласно статье 20 Положения о закупках любой участник закупки вправе направить в письменной форме Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан направить в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение трех дней со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника такое разъяснение должно быть размещено на Официальном сайте с содержанием запроса на разъяснение положений конкурсной документации, без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что Заказчиком были даны разъяснения положений Конкурсной документации (в ответ на запрос Заявителя от 03.12.2015) с нарушением сроков, установленных в Положении о закупке.

Комиссия установила, что 15.12.2015 на Официальном сайте Заказчиком опубликованы разъяснения положений Конкурсной документации в соответствии с запросом от 03.12.2015.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение статьи 20 Положения о закупках в части разъяснения положений Конкурсной документации не в сроки, установленные Положением о закупках.

Заявитель также утверждает, что Заказчиком не даны разъяснения на запросы ООО «Московский дворик» от 17.12.2015 и 18.12.2015.

Следует отметить, что из положений статьи 20 Положения о закупках следует, что Заказчик обязан разъяснить положения документации в течении трех рабочих дней со дня поступления запроса.

Следовательно Заказчик обязан разъяснить положения Конкурсной документации по запросам Заявителя (от 17.12.2015) в срок по 22.12.2015. Таким образом, по состоянию на 21.12.2015 отсутствует нарушение норм статьи 20 Положения о закупках в действиях Заказчика в части не разъяснения положений Конкурсной документации по запросам Заявителя от 17.12.2015, так как у Заказчика не истек срок для направления указанных разъяснений.

Относительно запроса Заявителя от 18.12.2015 о разъяснении положений Конкурсной документации Комиссия установила, что данный запрос не подлежит рассмотрению Заказчиком, так как подан с нарушением сроков, установленных статьей 20 Положения о закупках, а именно — позднее чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Таким образом, в части не рассмотрения и не опубликовании на Официальном сайте разъяснений положений Конкурсной документации в ответ на запросы Заявителя от 17.12.2015 и 18.12.2015 жалоба Заявителя необоснованна.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса в части не дачи разъяснения положений Конкурсной документации (на запрос Заявителя от 03.12.2015) в сроки, установленные Положением о закупках обоснованной.
2. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса в части не рассмотрения и не опубликовании на Официальном сайте разъяснений положений Конкурсной документации в ответ на запросы Заявителя от 17.12.2015 и 18.12.2015 необоснованной.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение статьи 20 Положения о закупках.
4. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как нарушение носит неустранимый характер (разъяснения опубликованы на Официальном сайте).
5. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 17.12.2015 № ИШ/51385.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.