

Решение

26 января 2010 года
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии	Е.Г. Молчанов
Члены комиссии	С.А. Солянка
	О.В. Романова
	П.П. Воронцов

рассмотрев дело № 753 по признакам нарушения ОАО «ЮТК» (350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Карасунская, 66) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили заявления граждан <...>, <...> о необоснованном установлении Ростовским филиалом ОАО «ЮТК» с 15 августа 2009 года абонентской платы за безлимитный доступ к сети Интернет по технологии ADSL в рамках тарифного плана «UnlimBOOM». В соответствии с условиями данного тарифного плана абонентская плата различается в зависимости от населенного пункта, где находится абонент ОАО «ЮТК» в Ростовской области.

Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2, FTТх без ограничения объема потребляемого трафика			
Скорость передачи данных	для абонентов г.г. Ростов-на-Дону, Азов, Аксай, Батайск, Таганрог, Шахты, п. Чалтырь, рублей в месяц	для абонентов г.г. Белая Калитва, Волгодонск, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, рублей в месяц	для абонентов остальных населенных пунктов Ростовской области, рублей в месяц
до 64 Кбит/с	230	280	430
до 128 Кбит/с	280	320	580
до 256 Кбит/с	480	490	770
до 512 Кбит/с	500	650	1400
до 1024 Кбит/с	900	950	1800
до 2048 Кбит/с	1100	1250	3200

Согласно заявлениям граждан установление абонентской платы в третьей группе населенных пунктов в среднем в 2 раза выше, чем в городах первой группы городов, не может объясняться экономически. По мнению заявителей, установление завышенной абонентской платы в населенных пунктах третьей группы связано с тем, что в большинстве населенных пунктов Ростовской области ОАО «ЮТК» является единственным оператором связи, оказывающим услуги доступа к сети Интернет.

Кроме того, заявители подчеркивают, что данные действия ОАО «ЮТК» прямо противоречат государственной политике России, направленной на создание единого информационного пространства на территории России, в частности, положениям ряда национальных проектов по обеспечению населения информационными ресурсами.

В ходе рассмотрения дела Ростовским УФАС России были получены аналогичные заявления граждан <...>, <...>.

Согласно пояснениям ОАО «ЮТК» в основу группировки населенных пунктов в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» положены следующие технологические особенности оказания услуг доступа к сети Интернет:

· способ авторизации абонентов (авторизация абонентов населенных пунктов первой группы осуществляется на централизованном BRAS г. Ростова-на-Дону, тогда как авторизации в

рамках второй и третьей тарифных групп – в соответствующем населенном пункте на отдельном оборудовании);

- наличие транзитных устройств между оборудованием доступа и внешними провайдерами Интернет ресурсов (минимум – в населенных пунктах первой группы и максимум – в третьей);

- ширина магистрального канала (свыше 1 Гб в первой и второй группах и менее 1 Гб – в населенных пунктах третьей группы);

- протяженность линий (минимальная в рамках первой тарифной зоны и максимальная в рамках третьей).

Кроме того, ОАО «ЮТК» пояснило, что согласно статье 28 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» тарифы на услуги связи устанавливаются оператором связи самостоятельно, кроме тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. В Перечень услуг общедоступной электросвязи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637, не входят услуги доступа к сети Интернет. То есть законодательство дает право операторам связи самостоятельно устанавливать тарифы на данные услуги.

Вместе с тем, действия ОАО «ЮТК» по установлению различной абонентской платы за пользование услугой доступа к сети Интернет в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» в зависимости от места нахождения абонента ОАО «ЮТК» содержат в себе признаки нарушения пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому запрещается экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом. Данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения данного дела.

В ходе рассмотрения данного дела Ростовским УФАС России установлено следующее.

Услуги предоставления доступа к сети Интернет относятся к услугам связи в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» оператором связи может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии.

Правилами оказания телематических услуг связи, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575, предоставление доступа к сети передачи данных представляет собой совокупность действий оператора связи по формированию абонентской линии, подключению с ее помощью пользовательского (оконечного) оборудования к узлу связи сети передачи данных либо по обеспечению возможности подключения к сети передачи данных пользовательского (оконечного) оборудования с использованием телефонного соединения или соединения по иной сети передачи данных в целях обеспечения возможности оказания абоненту и (или) пользователю телематических услуг связи.

Услуги предоставления доступа к сети Интернет выделяются в отдельный рынок на основании функционального назначения товара – получения доступа к сети Интернет с целью использования ресурсов сети Интернет.

Услуги предоставления доступа к сети Интернет по качественным и техническим характеристикам, значимым с точки зрения потребителя, характеризуются способом соединения по сети передачи данных: коммутируемый доступ (Dial-Up) и широкополосный доступ.

Данные технологии позволяют осуществлять доступ к сети Интернет через персональный компьютер при условии подключения его к телефонной линии, выделенной линии либо при условии нахождения его в зоне покрытия локальной беспроводной сети.

Доступ к сети Интернет по коммутируемому доступу осуществляется при максимальной скорости соединения до 56 кбит/сек. Для доступа к сети Интернет достаточно наличия телефонной линии и модема. Стоимость доступа в сеть Интернет через коммутируемый доступ часто определяется по времени, проведенному пользователем в сети Интернет, а не по объему принятой или переданной информации.

Широкополосный доступ различается по типу технологии передачи данных:

- ADSL (асимметричная цифровая абонентская линия),
- Ethernet (подключение по локальной сети),
- Wi-Fi (беспроводная локальная сети), GPRS и др.

Широкополосный доступ к сети Интернет в Ростовской области обеспечивает скорость доступа от 64 кбит/сек до 2 Мбит/сек.

Доступ к сети Интернет по технологиям широкополосного доступа, благодаря высокой

скорости и качеству соединения, позволяет пользоваться всеми сервисами сети Интернет, в том числе просмотр видео-файлов, прослушивание аудио-файлов, обмен файлами большого размера, участие в онлайн-играх и др. Для технологий ADSL, Ethernet пользователю необходимо иметь компьютер либо другое устройство, позволяющее осуществлять доступ к сети Интернет, а также модем, подключенный к проводной сети оператора связи. Беспроводная технология Wi-Fi позволяет осуществлять доступ к сети Интернет при использовании устройств, поддерживающих данную технологию, при нахождении в относительной близости к точке доступа Wi-Fi. Технологии доступа к сети Интернет: GPRS-Internet и GPRS-WAP позволяют осуществлять передачу данных в зоне покрытия оператора связи с максимальной скоростью передачи данных – 200 Кбит/сек. Технология доступа к сети Интернет GPRS-Internet обеспечивает абоненту полноценный доступ к сети Интернет, а технология GPRS-WAP позволяет абонентам просматривать упрощенные Интернет-страницы с экранов мобильных телефонов.

В ходе рассмотрения дела Комиссией был проведен анализ конкуренции на рынке услуг широкополосного доступа к сети Интернет в географических границах Ростовской области (имеется в материалах дела), согласно требованиям Порядка проведения анализа и оценки конкурентной среды на товарных рынках, утвержденного Приказом ФАС России от 25.04.2006 № 108.

По результатам проведенного анализа установлено, что в Ростовской области действуют 38 операторов связи, оказывающих услуги широкополосного доступа к сети Интернет по технологиям ADSL, Ethernet, RadioEthernet, Wi-Fi. ОАО «ЮТК» занимало доминирующее положение на рынке услуг широкополосного доступа к сети Интернет в географических границах Ростовской области в 2008 году и в январе-августе 2009 года с долей более 50%.

Вместе с тем, установлено, что ОАО «ЮТК» имеет лицензию № 50984 от 24.10.2007 на оказание телематических услуг связи, выданную Федеральной службой по надзору в сфере связи. В соответствии с пунктом 2 данной лицензии (имеется в материалах дела) ОАО «ЮТК» обязано оказывать услуги связи, в том числе на территории Ростовской области. Согласно пункту 3 лицензии ОАО «ЮТК» обязано в соответствии с данной лицензией обеспечивать предоставление абоненту и (или) пользователю, в том числе передачу сообщений электронной почтой, доступ к информации мировых и региональных информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе к сети Интернет.

Согласно пункту 36 Правил оказания телематических услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575, оператор связи имеет право устанавливать тарифные планы, дифференцированные по времени суток, дням недели, выходным и праздничным дням, по объему принятой, и (или) переданной, и (или) отправленной, и (или) обработанной, и (или) хранимой информации. Таким образом, не разрешается установление различных тарифов в зависимости от используемого оборудования, ширины магистрального канала и других факторов.

В соответствии с пояснениями ОАО «ЮТК» согласно пункту 40 Правил оказания услуг связи по передаче данных, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.01.2006 № 32, тарифы могут дифференцироваться по времени суток, дням недели, выходным и праздничным дням, по объему принятой и (или) переданной информации, а также в зависимости от расстояния между оборудованием, являющимся одной стороной установленного соединения по сети передачи данных (сеанса связи), и оборудованием, являющимся другой стороной данного соединения (сеанса связи).

Однако данный довод ОАО «ЮТК» не принимается комиссией, поскольку в соответствии с пунктом 4 лицензии № 50981 на предоставление услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, выданной ОАО «ЮТК» 24.10.2007, лицензиат обязан обеспечить предоставление абоненту и (или) пользователю:

- доступ к сети связи лицензиата,
- соединение по сети передачи данных, за исключением соединений для целей передачи голосовой информации,
- доступ к услугам передачи данных, оказываемых другими операторами связи, сети передачи данных которых взаимодействуют с сетью связи лицензиата.

Таким образом, данная лицензия не дает права ОАО «ЮТК» оказывать услуги доступа к сети Интернет и положения пункта 40 Правил оказания услуг связи по передаче данных не может распространяться на тарифы на доступ к сети Интернет.

В ходе рассмотрения дела в целях оценки технической обоснованности установления ОАО «ЮТК» в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» различной абонентской платы Ростовским УФАС России в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, было привлечено Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ростовской области. Помимо этого, Ростовским УФАС России был направлен запрос в адрес ГОУ ВПО «Северо-Кавказский филиал

Московского Технического Университета Связи и Информатики» о представлении заключения о влиянии технических характеристик используемого оборудования на величину затрат Ростовского филиала ОАО «ЮТК» по предоставлению услуг доступа к сети Интернет.

В соответствии с заключением № 3048 ГОУ ВПО «Северо-Кавказский филиал Московского Технического Университета Связи и Информатики» сеть передачи данных Ростовского филиала ОАО «ЮТК» может быть поделена на три группы населенных пунктов по ширине магистрального канала и по способу авторизации. Помимо этого, использование дополнительных устройств для авторизации абонентов второй и третьей групп населенных пунктов, а также использование большего количества транзитных устройств между оборудованием доступа и внешними провайдерами Интернет ресурсов влечет увеличение затрат на оказание услуг широкополосного доступа к сети Интернет во второй и третьей группах населенных пунктов в части расходов на амортизацию и оплату труда. Также ширина магистрального канала и протяженность задействованных линейно-кабельных сооружений влияет на то, что затраты во второй и третьей группе населенных пунктов выше, чем в первой.

В ходе рассмотрения дела Ростовским УФАС России установлено, что расчеты абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» основаны на фактических среднемесячных затратах Ростовского филиала ОАО «ЮТК» в первом полугодии 2009 года, понесенных в связи с эксплуатацией оборудования, линейно-кабельных сооружений и т.д., задействованных в процессе оказания услуг безлимитного доступа к сети Интернет.

Населенные пункты	Амортизация	Оплата труда	Прочие расходы	Расходы по трафику	Мат. затраты	ВСЕГО
1 группа	1 970 862р.	1 270 119р.	890 667р.	3 426 061р.	96 026р.	7 653 735р.
2 группа	2 192 612р.	1 401 011р.	980 219р.	3 806 733р.	114 127р.	8 494 702р.
3 группа	3 948 662р.	2 519 209р.	1 771 950р.	6 841 112р.	198 442р.	15 279 375р.
ИТОГО	8 112 136р.	5 190 339р.	3 642 836р.	14 073 906р.	408 595р.	31 427 812р.

В соответствии с расчетами стоимости безлимитного доступа к сети Интернет в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» указанные затраты делятся для каждой скорости соединения.

Однако представители ОАО «ЮТК» на заседании комиссии 15.10.2009 не смогли пояснить каким образом были сформированы затраты в разрезе групп населенных пунктов, ссылаясь на большой объем первичной документации, используемый при проведении расчетов (протокол заседания имеется в материалах дела). Методику расчета абонентской платы для тарифного плана «UnlimBOOM» ОАО «ЮТК» не представило. Вместе с тем, видно, что по каждой статье затрат (амортизация, оплата труда, расходы по трафику, материальные расходы, прочие расходы) доля затрат, приходящихся на первую группу населенных пунктов, составляет около 24%, на вторую – 27%, а на третью – 48%. Данное обстоятельство указывает на маловероятность распределения затрат Ростовского филиала ОАО «ЮТК» при планировании абонентской платы исходя из фактически понесенных затрат в каждой группе населенных пунктов.

В расчетах ОАО «ЮТК» использует показатели «Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе» и «Среднее потребление трафика». В соответствии пояснениями ОАО «ЮТК» показатель «Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе» определяется как отношение объема трафика, потребленного пользователями в рамках тарифов с соответствующим ограничением предельной (максимальной) скорости в определенном периоде (1 полугодие 2009 года) к числу календарных месяцев в данном периоде (6 месяцев). Полученная величина была разделена для каждой группы населенных пунктов в равных долях. Показатель «Среднее потребление трафика» отражает среднее потребление трафика одним пользователем в месяц при определенной предельной (максимальной) скорости соединения.

Показатели «Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе» и «Среднее потребление трафика» были установлены ОАО «ЮТК» едиными для всех трех групп населенных пунктов в рамках тарифного плана «UnlimBOOM».

Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе, Mb		Среднее потребление трафика, Mb	
64 Кбит/с	6070634	64 Кбит/с	1590
128 Кбит/с	20797558	128 Кбит/с	2457

256 Кбит/с	45234432	256 Кбит/с	4310
512 Кбит/с	48523259	512 Кбит/с	10979
1024 Кбит/с	51235960	1024 Кбит/с	30613
2048 Кбит/с	7348205	2048 Кбит/с	55528

В соответствии с пояснениями ОАО «ЮТК» вышеуказанные показатели являются наиболее объективными при расчете абонентской платы, поскольку не зависят от месторасположения абонентов.

При расчете абонентской платы для каждой группы населенных пунктов для каждой скорости соединения расходы по каждой статье расходов делятся на величину показателя «Среднемесячный объем трафика при выделенном доступе». Полученные величины складываются и умножаются на показатель «Среднее потребление трафика». Затем к полученной себестоимости прибавляется плановая рентабельность (30%) и НДС.

Вместе с тем, использование средних показателей объема трафика при выделенном доступе и потребления одним абонентом при расчете абонентской платы, исходя из фактических затрат, образующихся в каждой группе, выглядит необоснованно. Это связано с тем, что ОАО «ЮТК» при расчете абонентской платы тарифного плана «UnlimBOOM» планирует, что в среднем в каждой группе населенных пунктов будет равное количество абонентов, однако, такой расчет не соответствует фактическим обстоятельствам.

Ростовским УФАС России был проведен анализ фактических затрат в сентябре-октябре 2009 года от оказания услуг доступа к сети Интернет в рамках тарифного плана «UnlimBOOM». Анализ показал, что фактические затраты от оказания данных услуг значительно ниже плановых. К тому же, доли фактических затрат в рамках данного тарифного плана составляют около 70%, 20% и 10% для 1, 2 и 3 группы соответственно. В соответствии с расчетом абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» около 50% расходов должно было возмещаться за счет абонентов населенных пунктов 3 группы, однако, как показал анализ данных фактических затрат в сентябре-октябре 2009 года более 70% затрат в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» формируется при оказании данных услуг в 1 группе населенных пунктов.

Фактические затраты в рамках тарифного плана «UnlimBOOM»	Сентябрь 2009 года		Октябрь 2009 года	
	В абсолютном выражении	В относительном выражении	В абсолютном выражении	В относительном выражении
Населенные пункты				
1 группа	2 100 083р.	72,86%	4 051 017р.	71,96%
2 группа	619 097р.	21,47%	1 159 034р.	20,59%
3 группа	163 549р.	5,67%	419 257р.	7,45%
ИТОГО	2 882 730р.	100%	5 629 307р.	100%

Вместе с тем, количество абонентов безлимитных тарифных планов Ростовского филиала в 1 полугодии 2009 года, то есть в периоде, взятом за основу при формировании плановых затрат для расчета абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM», составляло 65079 человек, больше 55% абонентов находились в первой группе городов.

Количество абонентов безлимитных тарифных планов Ростовского филиала ОАО «ЮТК»		
Населенные пункты	1 полугодие 2009 года	
	В абсолютном выражении	В относительном выражении
1 группа	36 196	55,61%
2 группа	14 611	22,45%
3 группа	14 272	21,94%
ИТОГО	65 079	100%

Количество абонентов безлимитного тарифного плана «UnlimBOOM» Ростовского филиала ОАО «ЮТК»						
Населенные пункты	Сентябрь 2009 года		Октябрь 2009 года		Ноябрь 2009 года	
	В абсол. выражении	В относит. выражении	В абсол. выражении	В относит. выражении	В абсол. выражении	В относит. выражении

1 группа	5 932	71,75%	11 084	72,95%	12 695	68,58%
2 группа	1 842	22,28%	3 221	21,2%	4 447	24,02%
3 группа	494	5,97%	889	5,85%	1 368	7,4%
ИТОГО	8 268	100%	15 194	100%	18 510	100%

Анализ структуры абонентов Ростовского филиала ОАО «ЮТК» по географическому положению в сентябре-ноябре 2009 года указывает на соответствие доли затрат, приходящихся на 1 группу городов – около 70% – доле абонентов тарифного плана «UnlimBOOM» в исследуемый период. Однако анализ структуры абонентов безлимитных тарифных планов в 1 полугодии 2009 года позволяет выявить обратную связь между количеством абонентов и долей расходов, приходящихся на определенную группу населенных пунктов. Так, в 1 группе населенных пунктов находилось более 55% абонентов, но при этом в соответствии с затратами Ростовского филиала ОАО «ЮТК» в 1 полугодии 2009 года около 50% затрат приходится на населенные пункты 3 группы.

Таким образом, можно сделать вывод о явном несоответствии плановых показателей, используемых при формировании затрат, включаемых в расчет абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM», фактически понесенным расходам Ростовского филиала ОАО «ЮТК» при реализации тарифного плана «UnlimBOOM» в сентябре-октябре 2009 года. Указанное несоответствие приводит к включению в состав абонентской платы в 3 группе затрат, образующихся в 1 группе населенных пунктов.

В ходе рассмотрения дела Ростовским УФАС России установлено, что Ростовский филиал ОАО «ЮТК» предоставляет услуги безлимитного доступа к сети Интернет также в рамках других тарифных планов линейки «DISEL», в соответствии с которым абонентская плата для всех абонентов на территории Ростовской области установлена единой в зависимости только от скорости соединения.

Тарифный план «DISEL-Unlim-mini»	
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 64 кбит/с, рублей в месяц	450
Тарифный план «DISEL-Unlim-Econom»	
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 128 кбит/с, рублей в месяц	600
Тарифный план «DISEL-Unlim»	
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 256 кбит/с, рублей в месяц	800
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 512 кбит/с, рублей в месяц	1 450
Предоставление в пользование услуги доступа к сети Интернет по технологии ADSL, ADSL 2, FTTH при неограниченном объеме трафика со скоростью до 1024 кбит/с, рублей в месяц	2 900

Однако при расчете абонентской платы вводимого тарифного плана «UnlimBOOM» фактические расходы 1 полугодия 2009 года полностью были внесены в состав абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» без учета того, что часть затрат Ростовского филиала ОАО «ЮТК» будет возмещаться за счет выручки от тарифных планов «DISEL-Unlim-mini», «DISEL-Unlim-Econom», «DISEL-Unlim», «DISEL-Unlim-CITY» при том что количество абонентов указанных тарифных планов по итогам 1 полугодия 2009 года составило более 65000 человек. Согласно полученным пояснениям представителей ОАО «ЮТК» перед введением тарифного плана «UnlimBOOM» обществом не проводился ни анализ безубыточности тарифного плана, ни мероприятия, направленные на прогноз количества абонентов вводимого тарифного плана. Данное обстоятельство может привести к значительному превышению фактической рентабельности Ростовского филиала ОАО «ЮТК» от предоставления безлимитного доступа к сети Интернет над плановой рентабельностью.

Ростовским УФАС России в ходе анализа деятельности филиалов в Южном федеральном округе установлено, что безлимитные тарифные планы «DISEL-Unlim» и «Unlim-BOOM» применяются в том числе Ставропольским, Адыгейским, Калмыцким, Астраханским, Краснодарским филиалами ОАО «ЮТК», но при этом абонентская плата в рамках данных тарифных планов зависит только от максимальной скорости соединения. Величина абонентской платы не зависит от географического нахождения абонента на территории субъекта Федерации.

Представители ОАО «ЮТК» на заседании комиссии 15.10.2009 указали на то, что если ОАО «ЮТК» установит систему тарификации, единую для всех населенных пунктов, то это снизит немного тариф для населенных пунктов третьей группы, но в г. Ростове-на-Дону ОАО «ЮТК» станет неконкурентным по отношению к другим операторам. Таким образом, установление дифференцированных тарифов ОАО «ЮТК» в Ростовской области обусловлено также наличием конкуренции (протокол имеется в материалах дела).

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено, что в соответствии с пунктом 1 статьи 426 Гражданского кодекса РФ договор на оказание услуг связи признается публичным договором. Исходя из содержания пункта 2 статьи 426 Гражданского кодекса РФ во взаимосвязи с пунктами 1 и 3 той же статьи следует, что цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, заключивших публичный договор. Таким образом, ОАО «ЮТК», устанавливая различную абонентскую плату в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» по территориальному признаку в зависимости от места нахождения абонента в Ростовской области, нарушает статью 426 Гражданского кодекса РФ.

В результате полного и всестороннего изучения доказательств и обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. ОАО «ЮТК» занимает доминирующее положение на рынке услуг широкополосного доступа к сети Интернет в географических границах Ростовской области с долей более 50%.

2. ОАО «ЮТК» произвело расчет абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» на основе среднемесячных расходов Ростовского филиала ОАО «ЮТК» от оказания услуг безлимитного доступа к сети Интернет в 1 полугодии 2009 года.

3. Указанные ОАО «ЮТК» основания (способ авторизации абонентов, наличие транзитных устройств, ширина магистрального канала, протяженность линий), положенные в основу разделения абонентов по группам населенных пунктов Ростовской области, являются особенностями технологического процесса, установленного Ростовским филиалом ОАО «ЮТК». Вместе с тем, Ростовский филиал ОАО «ЮТК» в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» оказывает услуги широкополосного доступа к сети Интернет по одной технологии доступа к сети Интернет – ADSL.

4. В соответствии с расчетом абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» доля затрат, приходящихся по каждой статье затрат на первую группу населенных пунктов, составляет около 24%, на вторую – 27%, а на третью – 48%. Указанное обстоятельство указывает на маловероятность распределения затрат Ростовского филиала ОАО «ЮТК» при планировании абонентской платы исходя из фактически понесенных затрат в каждой группе населенных пунктов.

5. В сентябре-октябре 2009 года около 70% абонентов тарифного плана «UnlimBOOM» приходилось на 1 группу населенных пунктов. При этом в исследуемый период около 70% фактических затрат от тарифного плана «UnlimBOOM» были сформированы также в 1 группе населенных пунктов. В 1 полугодии 2009 года доля абонентов безлимитных тарифных планов, приходящихся на 1 группу населенных пунктов составляла более 55%, однако при этом в соответствии с затратами, включенными в расчет абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» около 50% затрат приходится на населенные пункты 3 группы. Данное несоответствие фактических и плановых затрат ОАО «ЮТК», составляющих абонентскую плату в рамках тарифного плана «UnlimBOOM», приводит к включению затрат в состав абонентской платы в 3 группе, образующихся в 1 группе населенных пунктов.

6. ОАО «ЮТК» при расчете абонентской платы вводимого тарифного плана «UnlimBOOM» фактические расходы 1 полугодия 2009 года полностью были внесены в состав абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» без учета того, что часть затрат Ростовского филиала ОАО «ЮТК» от предоставления безлимитного доступа к сети Интернет будет возмещаться за счет выручки от других действующих безлимитных тарифных планов. Завышение плановых затрат, включенных в абонентскую плату тарифного плана «UnlimBOOM» может привести к значительному превышению фактической рентабельности Ростовского филиала ОАО «ЮТК» от предоставления безлимитного доступа к сети Интернет над плановой рентабельностью.

7. Представители ОАО «ЮТК» признают, что установление различной абонентской платы для групп населенных пунктов Ростовской области основано не только на технологических, по их мнению, различиях, но и связано с наличием конкуренции в крупных городах Ростовской области.

8. Филиалами ОАО «ЮТК» в Южном федеральном округе безлимитный доступ к сети Интернет оказывается в рамках тарифных планов, для которых абонентская плата устанавливается единой для всей территории субъекта Федерации.

9. ОАО «ЮТК», устанавливая различную абонентскую плату в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» в зависимости от принадлежности абонента ОАО «ЮТК» к группе населенных пунктов Ростовской области, нарушает статью 426 Гражданского кодекса РФ.

ОАО «ЮТК», устанавливая различную абонентскую плату в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» в зависимости от принадлежности абонента ОАО «ЮТК» к группе населенных пунктов Ростовской области, нарушает пункт 36 Правил оказания телематических услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Учитывая вышеизложенное ОАО «ЮТК», установив экономически необоснованную различную абонентскую плату в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» в зависимости от принадлежности абонента ОАО «ЮТК» к группе населенных пунктов Ростовской области, нарушило пункт 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, действия ОАО «ЮТК» по установлению различной абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» для абонентов Ростовской области, противоречат статье 426 Гражданского кодекса и пункту 36 Правил оказания телематических услуг связи. Тем самым ОАО «ЮТК» нарушило пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «ЮТК» нарушившим пункт 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления экономически необоснованной различной абонентской платы за пользование услугой доступа к сети Интернет в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» в зависимости от принадлежности абонента ОАО «ЮТК» к группе населенных пунктов Ростовской области.

2. Признать ОАО «ЮТК» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при установлении различной абонентской платы за пользование услугой доступа к сети Интернет в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» в зависимости от принадлежности абонента ОАО «ЮТК» к группе населенных пунктов Ростовской области.

3. Выдать ОАО «ЮТК» предписание об устранении нарушения пунктов 6, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем установления абонентской платы в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» на услуги безлимитного доступа к сети Интернет в целом на территории Ростовской области, дифференцируя стоимость данной услуги в зависимости от скорости доступа к сети Интернет.

Председатель комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела нарушении антимонопольного законодательства: Е.Г. Молчанов

Члены комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства: С.А. Солянка, О.В. Романова, П.П. Воронцов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 27

9 февраля 2010 года
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии	Е.Г. Молчанов
Члены комиссии	С.А. Солянко
	О.В. Романова
	П.П. Воронцов,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, часть 4 статьи 41, статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 26 января 2010 г. по делу № 753 о нарушении ОАО «ЮТК» (350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Карасунская, 66) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «ЮТК» в срок до 1 мая 2010 г. прекратить нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в нарушении нормативного порядка ценообразования, в установлении экономически необоснованной различной абонентской платы за пользование услугой доступа к сети Интернет в рамках тарифного плана «UnlimBOOM» в зависимости от принадлежности абонента ОАО «ЮТК» к группе населенных пунктов Ростовской области.

ОАО «ЮТК» в срок до 1 мая 2010 г. установить единую абонентскую плату по тарифному плану «UnlimBOOM» на услуги безлимитного доступа к сети Интернет на территории Ростовской области, дифференцируя стоимость данной услуги в зависимости от скорости доступа к сети Интернет.

Об исполнении настоящего предписания ОАО «ЮТК» надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 1 мая 2010 г.

Контроль за исполнением предписания возложен на члена Комиссии П.П. Воронцова.

Председатель комиссии	Е.Г. Молчанов
Члены комиссии	С.А. Солянко
	О.В. Романова
	П.П. Воронцов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.