

## РЕШЕНИЕ

по жалобам "... " (вх. № 019336) , "... " (вх. № 019651) ,

ООО «Глобус» (вх. № 019510)

« 29 » декабря 2015 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

### Заместитель Председателя Комиссии:

**Баранов Д.Е.**, начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

### Члены комиссии:

**Белова А.Н.**, заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Ваганова Е.Д.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобы Еремина А.Н (вх. № 019336) , Баранова К.М. (вх. № 019651) , ООО «Глобус» (вх. № 019510) (далее – заявители) на действия арбитражного управляющего ОАО «Мясокомбинат «Кудымкарский» - Кубликова А.Е. при организации и проведении торговой процедуры по продаже имущества Общества посредством публичного предложения (№ Извещения 00011100), опубликованного на сайте ООО «Аукционы Федерации» - [www.alfalog.ru](http://www.alfalog.ru) (далее – торги),

### УСТАНОВИЛА:

15.12.2015 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба Еремина А.Н (вх. № 019336), 17.12.2015г. жалоба ООО «Глобус» (вх. № 019510), и 21.12.2015г. жалоба Баранова К.М. (вх. № 019651) на действия организатора торгов при проведении процедуры торгов. Доводы жалоб всех заявителей по своей сути были аналогичны, указали, что организатором торгов допущены существенные нарушения при

проведении процедуры продажи имущества.

Письменной позиции по доводам жалобы и иных документов от организатора торгов в антимонопольный орган не поступало, на заседаниях явка обеспечена не была при надлежащем уведомлении конкурсного управляющего.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве). Так, в силу п. 3 ст. 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013, Постановление Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13).

В качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего (ч. 8 ст. 110 Закона о банкротстве).

Заявка на проведение открытых торгов и прилагаемые к ней сведения и документы должны быть размещены на электронной площадке в течение одного часа с момента регистрации такой заявки. На электронной площадке с помощью программно-аппаратных средств автоматически создается сообщение о проведении электронных торгов, доступ к которому, до момента его подписания организатором торгов, предоставляется исключительно организатору торгов, разместившему сообщение. Организатор торгов подписывает такое сообщение электронной цифровой [подписью](#) не позднее следующего дня с даты размещения заявки на электронной площадке. При этом до подписания сообщения организатор торгов вправе включить в него дополнительную информацию об имуществе, в том числе графические копии документов о правах на имущество, описания, планы, фотографии, экспликации. После подписания сообщения о проведении торгов электронной цифровой подписью организатора торгов такое сообщение подлежит размещению на электронной площадке в открытом доступе и не может быть изменено, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами (п. 3.6 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждённого Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 г. N 54).

Согласно п. 11 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа. При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

В п. 12 Закона о банкротстве указано, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

-заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

-представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

-поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов,

и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограничено оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Решением Арбитражного суда Пермского края постоянного присутствия Арбитражного суда Пермского края в г. Кудымкар от 02.11.2011 года по делу № А50П-414/2011 введена процедура банкротства в отношении должника открытое акционерное общество Мясокомбинат «Кудымкарский» (ОГРН 1025903378885). Арбитражным управляющим назначен Кубликов Александр Евгеньевич.

Сообщение о рассматриваемых торгах посредством публичного предложения опубликовано 06.10.2015 г. в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (ЕФРСБ) [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru); дата публикации сообщения о проведении открытых торгов в официальном издании: 10.10.2015; дата публикации в печатном органе по месту нахождения должника: 07.10.2015, а также на электронной торговой площадке «Аукционы Федерации» - [www.alfalog.ru](http://www.alfalog.ru) (далее – торги) с номером извещения: № 0001110.

В информационном сообщении на торговой площадке приведен Порядок оформления участия в торгах, а также перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

Так, согласно названного Порядка оформления участия в торгах:

Заявка на участие в торгах оформляется в форме электронного документа, составляется в произвольной форме на русском языке и должна соответствовать: ФЗ №127 "О несостоятельности (банкротстве)", Приказу МЭРТ №54 от 15.02.10 г., ФЗ №63 от 06.04.11 г. "Об электронной подписи", Регламенту электронной площадки, Положению о продаже имущества Должника, документации по торгам и настоящей публикации. Прилагаемые к заявке документы представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя. Срок начала представления заявок на участие в торгах по продаже имущества посредством публичного предложения с 21 октября 2015 года. Срок действия публичного предложения с 21.10.15 по 16.12.15 Прием заявок на участие в торгах осуществляется по адресу электронной площадки Альфалот в сети Интернет: [www.alfalot.ru](http://www.alfalot.ru). в период действия публичного предложения с 00 часов 00 минут первого дня начала действия публичного предложения по 23 часов 59 минут последнего дня срока действия ценового предложения, в течение которого были

поданы заявки по лоту. Срок окончания представления заявок – с даты определения победителя торгов по продаже имущества Должника посредством публичного предложения. Заявка должна содержать: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица) заявителя; фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя; номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя; обязательство заявителя соблюдать требования, указанные в сообщении. Заявка должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом которой является конкурсный управляющий.

**К заявке должны прилагаться следующие документы:** действительная на день представления заявки на участия выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная в течении 5 дней до даты подачи заявки или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), действительная на день представления заявки выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная в течении 5 дней до даты подачи заявки или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), засвидетельствованная в нотариальном порядке копия паспорта (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), засвидетельствованные в нотариальном порядке документы, подтверждающие полномочия исполнительного органа юридического лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица; оригиналы или нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельств о государственной регистрации юридического лица; оригинал или нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей – резидентов РФ); оригинал или нотариально заверенная копия свидетельства о постановке физического (при наличии) или юридического лица на налоговый учет; документ, подтверждающий одобрение сделки (в том числе крупной – для юридических лиц) по приобретению имущества Должника (для юридических лиц) если для участника приобретение имущества являются крупной сделкой, согласие супруги (супруга) по приобретению имущества Должника, либо подтверждающий, что на момент подачи заявки заявитель не состоит в браке (для физических лиц); справка из налогового органа об отсутствии задолженности перед бюджетом любого уровня, выданная в течение 15 дней до даты подачи заявки на участие в торгах; копия баланса на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявки, с отметкой налогового органа, подтверждающую наличие у заявителя чистых активов на сумму не менее начальной цены лота; доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки. Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя.

Комиссия Пермского УФАС России не может согласиться и признать требования конкурсного управляющего законными и обоснованными по следующим основаниям.

При анализе положений Порядка организации и проведения торгов по продаже имущества ОАО Мясокомбинат «Кудымкарский» Комиссией Пермского УФАС России было установлено, что согласно раздела 6 «Условия участия в торгах»: заявка на участие в торгах оформляется произвольно в письменной форме на русском языке в форме электронного документа и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения (п.6.2):

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица) заявителя;
- фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя;
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- обязательство заявителя соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий.

Пунктом 6.4 Порядка установлены требования относительно прилагаемых документов к заявке, так указано, что к заявке на участие в торгах должны прилагаться следующие документы:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя) (действительна в течение 5 календарных дней), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от

ИМЕНИ ЗАЯВИТЕЛЯ;

В пункте 7.2 Порядка указано, что к участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

А одним из оснований отказа в допуске является представление заявителем документов не соответствующих установленным к ним требованиям или при недостоверности документов.

Таким образом, имеют место явные противоречия в части запрашиваемого перечня документов требованиям как ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, так и Порядка организации и проведения торгов по продаже имущества ОАО Мясокомбинат «Кудымкарский».

В связи с изложенным, Комиссия Пермского УФАС России пришла к выводу о признании в действиях организатора торгов нарушения ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, выразившееся в требовании о предоставлении в составе заявки документов в противоречие перечня, установленного ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, а также утвержденного самим конкурсным управляющим Порядка по продаже имущества должника.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В рассматриваемом случае вынесение предписания об устранении допущенных нарушений не представляется возможным, поскольку указанные торги отменены конкурсным управляющим.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 110, 111, 139 Федерального закона от 26.10.2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Комиссия

## **РЕШИЛА:**

- 1.** Признать жалобы Еремина А.Н (вх. № 019336), Баранова К.М. (вх. № 019651) , ООО «Глобус» (вх. № 019510) (далее – заявители) на действия арбитражного управляющего ОАО «Мясокомбинат «Кудымкарский» - Кубликова А.Е. при организации и проведении торговой процедуры по продаже имущества Общества посредством публичного предложения (№ Извещения 00011100), опубликованного на сайте ООО «Аукционы Федерации» - [www.alfalog.ru](http://www.alfalog.ru) (далее – торги) обоснованными.
- 2.** Признать в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего ОАО «Мясокомбинат «Кудымкарский» - Кубликова А.Е. нарушение части 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», выразившееся в требовании о предоставлении в составе заявки документов в противоречие перечня, установленного настоящим федеральным законом.
- 3.** Предписание не выдавать в связи с отменой торгов.

**Заместитель Председателя Комиссии  
Баранов**

**Д.Е.**

**Члены Комиссии  
Белова**

**А.Н.**

**Е.Д. Ваганова**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Е.Д. Ваганова, (342) 235-10-36.