

РЕШЕНИЕ

по делу № 528/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 апреля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителя МКУ МО г. Краснодар «Единая служба заказчика» (далее - Заказчик) Короткова С.А. (доверенность в материалах дела), в присутствии представителя ООО «Зеленый город» Шинкаренко К.Н. (доверенность в материалах дела), рассмотрев жалобу ООО «Зеленый город» (далее – Заявитель), на МКУ МО г. Краснодар «Единая служба заказчика» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по объекту: «Снос жилых помещений, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу» (демонтаж зданий)» (извещение № 0318300577619000011) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком в нарушение Закона о контрактной системе и Градостроительного Кодекса РФ установлено требование в извещении аукционной документации о том, что участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации (СРО) в

области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. В документации установлены дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта выполнения соответствующих работ.

Представителем Заказчика представлены письменные пояснения, в которых с доводами жалобы не согласен. Действия Заказчика при проведении электронного аукциона не противоречат нормам действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - МКУ МО г. Краснодар «Единая служба заказчика» проводился электронный аукцион: «Снос жилых помещений, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу» (демонтаж зданий)» (извещение № 0318300577619000011).

Начальная (максимальная) цена контракта – **20 616 298 ,92 руб.**

В соответствии с ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п.6) ч.5 ст.63 Закон о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1) части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что

при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.4. ст. 55.31 ГрК РФ работы по договорам подряда на осуществление сноса выполняются только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, если иное не установлено настоящей статьей, ч.6 ст.55.31 ГрК РФ определены лица, которым не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства для выполнения работ по сносу объектов капитального строительства в случае заключения такими лицами договоров на снос определённых объектов с определёнными контрагентами.

Указанные в ГрК РФ исключения при проведении закупки отсутствуют.

В ч.1 Извещении о проведении электронного аукциона Заказчик установил требования, а именно:

*1. Участник аукциона должен соответствовать требованиям к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктами 3-5, 7, 7.1, 9-11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ; 2. Участник аукциона должен соответствовать требованиям к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ; 2.1. Участник закупки должен быть действующим членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, обладающей компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации. 2.2. Совокупный размер обязательств участника аукциона не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств. * * - Требования п 2 (2.1 и 2.2) не распространяются на предложения цены контракта 3 млн. рублей и менее в соответствии с ч.2.1 ст.52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, а также на лиц, указанных в ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации. Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ; :1. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, установленной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».*

Согласно п.3 ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок

отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию: опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Предметом контракта, заключаемого по результатам закупки является: «Снос жилых помещений, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу» (демонтаж зданий)», с начальной максимальной ценой контракта более 10 миллионов рублей.

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчик в ч.3 Извещении о проведении электронного аукциона установил требования, а именно:

Требование к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Установлено - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих <> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка (<*> Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующая группа работ строительных: работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства) Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участников аукциона дополнительным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99: - копия исполненного контракта (договора); - копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; - копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока*

подачи заявок на участие в закупке.

Работы по сносу зданий классифицируются по коду 43.11.10.000 «Работы по сносу зданий и сооружений» согласно классификатора "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности».

Согласно п.2 приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015г. № 99 (в редакции, действующей на момент размещения закупки) при заключении контракта на выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам таких закупок предъявляются требования к наличию опыта аналогичных работ строительных.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Зеленый город» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300577619000011).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.