

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-43/2019

и проведении административного расследования

«19» апреля 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» на действия организатора торгов – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Нижегородской области», оператора электронной площадки – АО «Электронные торговые системы» при проведении аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт № 6/18-ЭА-СМР(Л) (извещение № 203250000081800020), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 11.07.2018 № Т-139/18, в отношении АО «Электронные торговые системы» (123112, г. Москва, ул. Тестовская, д. 10, эт. 25; ОГРН 1087746762597; ИНН 7703668940; КПП 770301001; дата регистрации – 20.06.2008),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 03.07.2018 (вх. № 106064-ЭП/18) поступила жалоба ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» от 03.07.2018 № 30.07.04.01-00266а на действия организатора торгов – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Нижегородской области», оператора электронной площадки – АО «Электронные торговые системы» при проведении аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт № 6/18-ЭА-СМР(Л) (извещение № 203250000081800020) (далее – Аукцион; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 61 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

07.06.2018 на сайте АО «Электронные торговые системы» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.fkr.etp-ets.ru (далее – сайт Оператора) и Министерства экономического развития

и инвестиций Нижегородской области было размещено извещение о проведении Аукциона (далее – извещение), согласно которому дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 28.06.2018 в 09:59; дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 02.07.2018; дата и время проведения Аукциона – 05.07.2018 в 09:00.

Согласно Жалобе ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» осуществило вход в личный кабинет на сайте Оператора и подало заявку на участие в Аукционе, что подтверждается направленным АО «Электронные торговые системы» 27.06.2018 в 14:22 уведомлением о прохождении регистрации и присвоении порядкового номера заявке ОАО «Щербинский лифтостроительный завод». Вместе с тем 27.06.2018 в 14:22 ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» поступило уведомление от АО «Электронные торговые системы» об отклонении заявки ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» по причине его отсутствия в Реестре квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории Нижегородской области (далее – Реестр квалифицированных подрядных организаций) по предмету Аукциона или по данному региону.

В ходе заседания Комиссии ФАС России представитель АО «Электронные торговые системы» пояснил, что при проверке АО «Электронные торговые системы» информации об ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» было выявлено несоответствие номера КПП, указанного в личном кабинете ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» на сайте Оператора, номеру КПП, содержащемуся в Реестре квалифицированных подрядных организаций, в результате чего ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» не имело возможности принять участие в Аукционе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» пояснил, что ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» состоит на учете в Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 51 по г. Москве с присвоением КПП 775101001. Указанный номер КПП содержится в Реестре квалифицированных подрядных организаций. Также ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» состоит на учете в налоговом органе юридического лица в качестве крупнейшего налогоплательщика с присвоением номера КПП 774850001. При этом согласно пояснениям ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» данный номер КПП был внесен ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» при регистрации в личном кабинете на сайте Оператора, поскольку внесение двух значений КПП функционалом сайта Оператора не предусмотрено.

Согласно подпункту «а» пункта 63 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) в реестр квалифицированных подрядных организаций включается, в том числе наименование, адрес юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии)

физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, контактные телефоны, адрес электронной почты лиц, указанных в пункте 62 Положения.

Требование о включении информации о КПП в Реестр квалифицированных подрядных организаций Положением не предусмотрено.

Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России было установлено, что сведения об ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» содержатся в Реестре квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 103 Положения участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Согласно пункту 151 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить проверку нахождения сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций для участия, присвоить заявке порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику электронного аукциона, подавшему заявку, ее получение с указанием присвоенного заявке порядкового номера.

В случае несоответствия участника электронного аукциона требованиям настоящего пункта заявка участника электронного аукциона возвращается оператором электронной площадки подавшему ее участнику электронного аукциона.

Таким образом, принимая во внимание наличие в Реестре квалифицированных подрядных организаций сведений об ОАО «Щербинский лифтостроительный завод», а также наличие у ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» одновременно двух действующих значений КПП, Комиссия ФАС России пришла к выводу о нарушении АО «Электронные торговые системы» пункта 151 Положения, выразившимся в отклонении заявки ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» на участие в Аукционе.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 11.07.2018 № Т-139/18 о признании Жалобы обоснованной, НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Нижегородской области», АО «Электронные торговые системы» было выдано обязательное для исполнения предписание от 11.07.2018 № Т-139/18 (далее – Предписание).

Письмом от 24.07.2018 № 01/03/2/2-6/5737-18 (вх. № 126113/18 от 03.08.2018) НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Нижегородской области» направила в ФАС России документы и сведения, согласно которым Предписание НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Нижегородской области» было исполнено.

Ответственность за нарушение порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

- - 1. Возбудить в отношении АО «Электронные торговые системы» дело № 04/04/7.32.4-43/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 151 Положения, выразившегося в отклонении заявки ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» на участие в Аукционе, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «Электронные торговые системы» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– копию отчета о финансовых результатах за 2018 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2019 года;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю АО «Электронные торговые системы» явиться «14» мая 2019 г. в «10» час. «10» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-43/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе

знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.