

Директору ГОУ НПО Профессиональное училище № 23 г. Калтан
Горячеву Ю.Д.
652740, г. Калтан, пр-т. Мира, 30
тел./факс (38471) 3-04-21

Председателю конкурсной комиссии ГОУ НПО Профессиональное училище № 23 г.
Калтан
Горячеву Ю.Д.
652740, г. Калтан, пр-т. Мира, 30
тел./факс (38471) 3-04-21

Директору ООО "Системкомплекс"
Юдакову В.
650024, г. Кемерово, ул. У. Громовой, 15, офис 201
тел. /факс (3842) 30-43-11

РЕШЕНИЕ

"21" ноября 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Елбаевой Н.А. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя, начальника отдела топливно-энергетического комплекса и финансовых рынков;

Ходаевой Э.Г. - начальника отдела рекламы и связи со СМИ;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Каминской Е.Б. - главного специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа

Секретаря: Патракова Д.С. - специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа

при участии:

Скачилова М.В. - инженера ООО "СИСТЕМОМПЛЕКС";

Горячев Ю.Д. - директора ГОУ НПО Профессиональное училище № 23 г. Калтан,

председателя конкурсной комиссии;
Дмитриев Г.И. - члена конкурсной комиссии.

рассмотрев дело № 130/З-2007 о признаках нарушения заказчиком и конкурсной комиссией Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования профессиональное училище № 23 города Калтан законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

установила:

06.11.2007 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба от ООО "СИСТЕМОМПЛЕКС" на действия конкурсной комиссии Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования профессиональное училище № 23 города Калтан при проведении открытого конкурса по выполнению работ по установке и монтажу автоматической пожарной¹ сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в учебном корпусе, мастерской, складе, гараже профессионального училища № 23 города Калтан.

По мнению заявителя, протокол рассмотрения заявок отсутствует на официальном сайте, а также в протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе ООО "СИСТЕМОМПЛЕКС" необоснованно было отказано в допуске к участию в конкурсе.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Кемеровским УФАС России установлено:

25.09.2007г. на официальном сайте размещено извещение и пакет конкурсной документации в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

28.09.2007г. на официальном сайте размещено извещение о внесении изменений и пакет конкурсной документации с изменениями.

25.10.2007г. комиссией в составе: председателя конкурсной комиссии - Горячева Ю.Д.; членов конкурсной комиссии - Кужлевой Г.Д., Сидоровой Т.Д., Дмитриева Г.И., Логунковой С.Г.; проводилось вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. На вскрытие конвертов с конкурсными заявками были представлены 9 (девять) заявок следующих участников: ООО "Защита", ООО "КОМТЕХНОСЕРВИС-Н", ООО "Системы Видеонаблюдения", ООО "Феорана-СБ", ООО "Феорана", ООО "Системкомплекс", ООО "Инжиниринговый центр "Квазар", и две заявки с разной предлагаемой ценой от ООО "Новокузнецкий компьютерный центр". (Протокол № 1 от 25.10.2007г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе).

31.10.2007г. по итогам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией было принято решение о присвоении первого номера заявке и признании победителем открытого конкурса ООО "Системы Видеонаблюдения" (Протокол № 3 от 07.11.2007г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе).

В процессе рассмотрения жалобы и материалов дела № 130/3-2007 комиссией Кемеровского УФАС России были установлены следующие нарушения № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ № 94-ФЗ):

Заказчиком в конкурсной документации был разработан порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе путем присвоения порядковых номеров конкурсной заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта, а также были разработаны критерии оценки.

Согласно части 7 статьи 65 ФЗ № 94-ФЗ до установления Правительством Российской Федерации порядка оценки заявок на участие в конкурсе при размещении заказа на поставку определенных видов товаров, выполнение определенных видов работ, оказание определенных видов услуг для государственных или муниципальных нужд порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, а при отсутствии таких нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления - самостоятельно в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, а при отсутствии таких нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления - самостоятельно в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом заказчиком в конкурсной документации должны устанавливаться критерии, предусмотренные настоящим Федеральным законом, их содержание и значимость.

В нарушение данной правовой нормы заказчиком ГОУ НПО Профессиональное училище № 23 г. Калтан не был разработан порядок оценки и сопоставления заявок на основе содержания и значимости установленных критериев оценки.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 ФЗ № 94-ФЗ конкурсная документация должна содержать: в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

Согласно части 2 статьи 25 участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа.

В нарушение пункта 1 части 4 статьи 22, части 2 статьи 25 ФЗ № 94-ФЗ заказчиком в конкурсной документации не была установлена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

В протоколе № 1 от 25.10.2007г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе не содержатся все условия исполнения контракта, указанные в

такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, а именно: не указан срок представления гарантии на выполненные работы, что вступает в противоречия с частью 5 статьи 26 ФЗ № 94-ФЗ, согласно которой условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 1,2 статьи 27 конкурсной комиссией рассматриваются заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям установленных конкурсной документацией и соответствия участника размещения заказа требованиям установленным в соответствии с статьями 11 ФЗ № 94-ФЗ по результатам которой составляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе

В нарушение данных правовых норм конкурсной комиссией ГОУ НПО Профессиональное училище № 23 г. Калтан процедура рассмотрения заявок не проводилась.

В соответствии с пунктом 8 протокола № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе были представлены заявки следующих участников размещения заказа признанных участниками конкурса: ООО "Защита" г.Осинники, ООО "КОМТЕХНОСЕРВИС-Н" г.Новокузнецк, ООО "Системы Видеонаблюдения" г.Барнаул, ООО "Новокузнецкий компьютерный центр" г.Новокузнецк, ООО "Феорана-СБ" г.Кемерово, ООО "Феорана" г.Юрга, ООО "Системкомплекс" г.Кемерово, ООО "Инжиниринговый центр "Квазар" г.Новокузнецк, ООО "Новокузнецкий компьютерный центр" г.Новокузнецк.

Согласно приложению к указанному протоколу комиссия оценивала ни все заявки участников конкурса, а только ООО "КОМТЕХНОСЕРВИС-Н", ООО "Системы Видеонаблюдения", ООО "Новокузнецкий компьютерный центр".

При этом в протоколе оценки и сопоставления заявок отсутствуют основания отказа в допуске к участию, равно как и сам отказ в допуске к участию ООО "Защита", ООО "Феорана-СБ", ООО "Феорана", ООО "Системкомплекс".

В связи с чем установить, по каким причинам конкурсная комиссия оценивала только трех участников конкурса, не представляется возможным.

В пункте 8.0 протокола № 3 установлено, что "Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе и заключения государственного контракта превышает срок выполнения работ указанный в заявке подрядчика у ООО "Защита" г.Осинники, ООО "Феорана-СБ" г.Кемерово, ООО "Феорана" г. Юрга, ООО "Системкомплекс" г.Кемерово, ООО "Новокузнецкий компьютерный центр" г.Новокузнецк, ООО "Инжиниринговый центр "Квазар" г.Новокузнецк".

В конкурсной документации установлен срок выполнения работ до 15 декабря 2007г.

В конкурсных заявках всех участников открытого конкурса по выполнению работ по установке и монтажу автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в учебном корпусе, мастерской, складе, гараже профессионального училища № 23 г. Калтан срок

выполнения работ указан не позже 15 декабря, что соответствует требованиям конкурсной документации.

Как следует из пункта 8.1 протокола № 3, "Срок предоставления гарантии качества материалов и оборудования многократно превышает срок гарантии материалов и оборудования, указанный в предоставленных сертификатах соответствия у ООО "Защита" г.Осинники, ООО "Феорана-СБ" г.Кемерово, ООО "Феорана" г.Юрга, ООО "Системкомплекс" г.Кемерово, ООО "Инжиниринговый центр "Квазар" г.Новокузнецк, ООО "Новокузнецкий компьютерный центр" г.Новокузнецк".

Согласно части 2 статьи 470 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда договором купли-продажи предусмотрено предоставление продавцом гарантии качества товара, продавец обязан передать покупателю товар, который должен соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 469 настоящего Кодекса, в течение определенного времени, установленного договором (гарантийного срока).

Следовательно, участники размещения заказов вправе устанавливать любой срок гарантии качества товара.

Согласно части 6 статьи 25 участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота). Участник размещения заказа, который может оказывать влияние на деятельность специализированной организации, не может подать заявку на участие в конкурсе.

ООО "Новокузнецкий компьютерный центр" было подано две заявки на участие в открытом конкурсе, что подтверждается протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками от 25.10.2007г.

В случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

В нарушение данной правовой нормы конкурсная комиссия ГОУ НПО Профессиональное училище № 23 г. Калтан не отклонила заявку ООО "Новокузнецкий компьютерный центр", подавшего две заявки на участие в открытом конкурсе с разной ценой контракта 419989 рублей 70 копеек и 513433 рубля.

Руководствуясь статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

РЕШИЛА:

1. Признать Заказчика Государственное образовательное учреждение начального профессионального образования профессиональное училище № 23 города Калтан нарушившим требования части 7 статьи 65, пункта 1 части 4 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Признать конкурсную комиссию Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования профессиональное училище № 23 города Калтан нарушившей требования части 1, 2 статьи 27, части 3, 5 статьи 26 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии Н.А. Елбаева

Члены Комиссии: Н.Е. Кухарская

Э.Г. Ходаева

Т.Н. Кудашова

Е.Б. Каминская

Директору ГОУ НПО Профессиональное училище № 23 г. Калтан

Горячеву Ю.Д.

652740, г. Калтан, пр-т. Мира, 30

тел./факс (38471) 3-04-21

Председателю конкурсной комиссии ГОУ НПО Профессиональное училище № 23 г. Калтан

Горячеву Ю.Д.

652740, г. Калтан, пр-т. Мира, 30

тел./факс (38471) 3-04-21

Директору ООО "Системкомплекс"

Юдакову В.

650024, г. Кемерово, ул. У. Громовой, 15, офис 201

тел. /факс (3842) 30-43-11

ПРЕДПИСАНИЕ

"21" ноября 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Елбаевой Н.А. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя,
начальника отдела топливно-
энергетического комплекса
и финансовых рынков;
Ходаевой Э.Г. - начальника отдела
рекламы и связи со СМИ;
Кудашовой Т.Н. - начальника отдела
государственного и
муниципального заказа;
Каминской Е.Б. - главного специалиста-
эксперта отдела
государственного и
муниципального заказа

Секретаря: Патракова Д.С. - специалиста - эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа

На основании своего решения от "21" ноября 2007 г. по делу № 130/З-2007 о нарушении, заказчиком и конкурсной комиссией Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования профессиональное училище № 23 города Калтан, законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, комиссия Кемеровского УФАС России. предписывает:

1. Конкурсной комиссии Государственного образовательного учреждения начального профессионального образования профессиональное училище № 23 города Калтан устранить нарушения - части 1, 2 статьи 27, части 3, 5 статьи 26 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 11.12.2007 года, а именно:
 - отменить протокол № 3 от 07.11.2007г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе;
 - провести процедуру рассмотрения заявок на участия в конкурсе.
2. Заказчику Государственному образовательному учреждению начального профессионального образования профессиональное училище № 23 города Калтан прекратить нарушения - части 7 статьи 65, части 7 статьи 28, пункта 1 части 4 статьи 22 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 11.12.2007 года, а именно:
 - внести изменения в конкурсную документацию, а именно разработать порядок оценки и сопоставления заявок, с учетом весомости и содержания критериев;
3. Представить в Кемеровское УФАС России в срок до 27.11.2007 г. письменное доказательство исполнения настоящего Предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии Н.А. Елбаева

Члены Комиссии: Н.Е. Кухарская

Э.Г. Ходаева

Т.Н. Кудашова

Е.Б. Каминская