Заказчику –

ОАУСО «Боровичский

психоневрологический интернат

«Прошково»

дер. Прошково, д. 9,

Боровичский р-н, Новгородская обл.,

174426

Заявителю –

ООО «Водолей»

дер. Липино, д. 3,

Вышневолоцкий р-н, Тверская обл.,

171111

Исходящие № 4776/03 от 09.10.19

РЕШЕНИЕ № 053/07/3.2-455/2019

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

04 октября 2019 года Великий

Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Водолей» – …..,

- заказчик – Областное автономное учреждение социального обслуживания «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково» – уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, представители на заседание не явились,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Водолей» (171111, Тверская обл., Вышневолоцкий р-н, дер. Липино, д. 3) на действия закупочной комиссии заказчика – Областного автономного учреждения социального обслуживания «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково» (далее – ОАУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково») при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на приобретение овощей, извещение № 31908286257 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: (далее – официальный сайт) www.zakupki.gov.ru 10.09.2019,

УСТАНОВИЛА:

26.09.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Водолей» на действия закупочной комиссии заказчика – ОАУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково» при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на приобретение овощей, извещение № 31908286257 о проведении которого было размещено

на официальном сайте 10.09.2019 (начальная (максимальная) цена договора – 282 000 руб.) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Из Жалобы следует, что, по мнению ООО «Водолей», закупочной комиссией заказчика был нарушен порядок отбора участников рассматриваемой закупки и порядок определения победителя запроса котировок, что подтверждается тем фактом, что в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок, размещенном на официальном сайте, указано, что котировочная заявка ООО «Водолей» и котировочная заявка другого участника закупки, признанного впоследствии победителем запроса котировок – ООО «Крестьянское хозяйство Яковлева С.А.» (ИНН 5320016016), поступили в одно и то же время (16.09.2019 в 10 часов 15 минут), что не соответствует действительности, поскольку представитель ООО «Водолей» в момент подачи конверта с заявкой заказчику не видел представителей других участников закупки.

Учитывая изложенное, податель Жалобы, просит аннулировать результаты запроса котировок.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «Водолей» поддержал ее доводы в полном объеме.

Заказчик – ОАУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в представленных письменных возражениях на нее (исх. № 767 от 02.10.2019), суть которых сводится к следующему.

Победителем запроса котировок правомерно признано ООО «Крестьянское хозяйство Яковлева С.А.» предложившее наименьшую цену договора – 193 700 руб. ООО «Водолей», предложившее цену договора 197 300 руб., заняло второе место.

При этом заявка ООО «Крестьянское хозяйство Яковлева С.А.» поступила 16.09.2019 в 13 часов 10 минут, а заявка ООО «Водолей» – 16.09.2019 в 10 часов 15 минут, о чем указано в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок, подписанном членами закупочной комиссии заказчика.

Расхождение в дате и времени поступления заявки ООО «Крестьянское хозяйство Яковлева С.А.» в бумажной и электронной версиях протокола связано с технической ошибкой (опечаткой) специалиста по закупкам заказчика при занесении им сведений о результатах рассмотрения заявок на официальном сайте. Даная ошибка не повлияла на результат закупки.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, внеплановая проверка действий заказчика – ОАУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково», совершенных ими при проведении рассматриваемой закупки не проводится, Комиссией Новгородского УФАС России рассматриваются и оцениваются исключительно доводы Жалобы.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Аналогичная позиция изложена в Письме ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг».

Исследовав представленные материалы и заслушав доводы представителей сторон, Комиссия Новгородского УФАС России проходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. В частности, обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной

системе положении о закупке такого заказчика.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – ОАУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково» в соответствии с положениями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с вышеуказанной нормой разработано и утверждено Наблюдательным советом ОАУСО «Боровичский ПНИ «Прошково» (Протокол № 11-НС от 20.08.2019) Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково» (далее – Положение), которое регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об

осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Разделом 5 Положения установлен порядок проведения открытого запроса котировок путем подачи котировочных заявок в бумажной форме в запечатанных конвертах.

Согласно пункту 5.3.6 раздела 5 Положения каждый конверт с заявкой на участие в запросе котировок, поступивший в течение срока подачи заявок на участие и после его окончания, регистрируется секретарем комиссии по закупкам в журнале регистрации заявок.

В названном журнале указываются следующие сведения:

1) регистрационный номер заявки на участие в закупке;

2) дата и время поступления конверта с заявкой на участие в закупке;

3) способ подачи заявки (лично, посредством почтовой связи);

4) состояние конверта с заявкой: наличие повреждений, признаков вскрытия и т.д.

Факт подачи заявки заверяется в журнале подписью секретаря комиссии по закупкам. По требованию участника секретарь комиссии выдает расписку в получении конверта с заявкой с указанием даты и времени ее получения, регистрационного номера заявки.

Согласно пункту 5.3.7 раздела 5 Положения прием заявок на участие в запросе котировок прекращается непосредственно перед вскрытием конвертов с такими заявками.

В соответствии с извещением о проведении рассматриваемого запроса котировок

датой и временем окончания срока подачи заявок и одновременно вскрытия конвертов с заявками является 18.09.2019 в 10 часов 00 минут.

Согласно представленным заказчиком копиям Журнала регистрации заявок ОАУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково», а также конвертам с заявками, на участие в рассматриваемом запросе котировок поступили и были зарегистрированы котировочные заявки:

- Крестьянское хозяйство Пиреева И.И. (ИНН 5310005784) – 12.09.2019 в 10 часов 25 минут, рег. № 63, предложение по цене договора – 275 600 руб.;

- ООО «Водолей» – 16.09.2019 в 10 часов 15 минут, рег. № 69, предложение по цене договора – 197 300 руб.;

- ООО «Крестьянское хозяйство Яковлева С.А.» – 16.09.2019 в 13 часов 10 минут, рег. № 74, предложение по цене договора – 193 700 руб.

В соответствии с частью 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- дата подписания протокола;

- <u>количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки</u>;

- порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных

предложений, содержащих такие же условия;

- результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

- количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

- результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

- причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

- иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

19.09.2019 на официальном сайте в разделе «Протоколы работы комиссии» по рассматриваемой закупке был размещен протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.09.2019 № 31908286257 (далее – Протокол).

Протокол представляет собой сканированный образ документа, составленного членами закупочной комиссии заказчика, и содержит подписи каждого члена комиссии.

Кроме того, Протокол подписан электронной подписью должностного лица заказчика – директором ОАУСО «Боровичский ПНИ «Прошково».

Протокол содержит надлежащие, соответствующие действительности сведения о дате и времени регистрации каждой из поступивших на участие в запросе котировок заявок (Крестьянское хозяйство Пиреева И.И. – 12.09.2019 в 10 часов 25 минут; ООО «Водолей» – 16.09.2019 в 10 часов 15 минут; ООО «Крестьянское хозяйство Яковлева С.А.» – 16.09.2019 в 13 часов 10 минут).

Согласно Протоколу победителем запроса котировок правомерно признано ООО «Крестьянское хозяйство Яковлева С.А.», как предложившее

наименьшую цену договора.

При этом посредством функционала официального сайта заказчиком также сформирован электронный документ «Протокол закупки товаров, работ услуг Запрос котировок в бумажной форме № 31908286257», который действительно содержит недостоверные сведения о времени регистрации заявки ООО «Крестьянское хозяйство Яковлева С.А.» (16.09.2019 в 10 часов 15 минут).

Между тем, указанный документ итоговым протоколом закупки считаться не может, поскольку не содержит сведений о членах закупочной комиссии заказчика и их подписи.

В свою очередь надлежащий Протокол содержит всю необходимую информацию, предусмотренную частью 14 статьи 3.2 Закона о закупках, и достоверные сведения о дате и времени регистрации заявок и предложениях о цене договора участников рассматриваемой закупки.

Учитывая изложенное, нарушений порядка отбора участников рассматриваемой закупки и порядка определения победителя запроса котировок в действиях закупочной комиссии ОАУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково» не усматривается.

Таким образом, Жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Водолей» (171111, Тверская обл., Вышневолоцкий р-н, дер. Липино, д. 3) на действия закупочной комиссии заказчика – Областного автономного учреждения социального обслуживания «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково» (174426, Новгородская обл., Боровичский р-н, дер. Прошково, д. 9; далее – ОАУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково») при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на приобретение овощей, извещение № 31908286257 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 10.09.2019, необоснованной.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии Д.А. Петров

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.