

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 7460/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 22 июля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 05 августа 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
- нач. отдела М.С. Степанова,

члены - специалист – эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 7460/04-2011 по признакам нарушения Мэрией г. Ульяновска (адрес: 432063, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7) и УГИБДД УВД по Ульяновской области (адрес: 432045, г. Ульяновск, ул. Ефремова, 52) п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – Закон «О защите конкуренции»)),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России обратился с заявлением Г.(вх. от 29.03.2011 № 2565, вх. от 28.04.2011) о нарушении антимонопольного законодательства УГИБДД УВД по Ульяновской области при установке дорожного знака 3.27 «Остановка запрещена», расположенного на перекрестке ул. Гончарова и ул. Ленина.

На основании данного заявления приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 05.05.2011 № 152 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении Мэрией г. Ульяновска и УГИБДД УВД по Ульяновской области пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившемся в осуществлении согласованных действий между органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, которые могут повлечь ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранение с него хозяйствующих субъектов.

На заседаниях комиссии представитель заявителя поясняла, что Г. на праве собственности принадлежит нежилое здание, расположенное по ул. Гончарова, 11, а также земельный участок под ним, которые переданы в доверительное управление ООО «Управляющая компания «Вектор».

В настоящее время УГИБДД УВД по Ульяновской области на ул. Гончарова установлены запрещающие дорожные знаки 3.27. «Остановка запрещена».

Запрет остановки и стоянки транспорта около здания по улице Гончарова, 11, повлек за собой невозможность парковки автотранспорта, посадки-высадки посетителей и работников непосредственно перед этим строением, либо в пешеходной доступности от него.

Полагает, что это негативно сказалось на возможности осуществления предпринимательской деятельности, создало препятствие для ее осуществления и, как следствие, повлекло за собой спад покупательского спроса и ограничение конкуренции на рынке услуг, участниками которого являются многочисленные предприниматели, арендующие площади в вышеназванном здании. Таким образом, площади здания по ул. Гончарова, 11, теряют свою привлекательность для хозяйствующих субъектов и, как результат, ограничивается конкурентоспособность.

Дополнили, что парковочные места у ТЦ «Искусство» отсутствуют. Знак, подтверждающий возможность остановки у ТЦ «Искусство», отсутствует. Проезд к ТЦ «Искусство» затрудняет бордюр, установленный на въезде, на повороте к ТЦ «Искусство».

Пояснила, что постановление Главы города Ульяновска о запрете остановки автомобильного транспорта по улице Гончарова в целях увеличения пропускной способности дороги официально опубликовано не было.

Документы и материалы, свидетельствующие о необходимости обеспечения пропускной способности дорог именно по ул. Гончарова и обоснования того, что правая сторона данной улицы является наиболее загруженным узким участком дороги относительно левой, где пропускная способность по необоснованным выводам выше, и на которой разрешена стоянка вдоль проезжей части, отсутствуют.

Отраслевым дорожным нормативом ОДН 218.014-99. Автомобильные дороги общего пользования, утверждённым приказом Федеральной дорожной службы РФ от 12.08.1999 №272, Пособием по проектированию элементов плана, продольного и поперечного профилей, инженерных устройств, пересечений и примыканий автомобильных дорог, (в развитие СНиП 2.05.02.-85 «Автомобильные дороги», одобрено решением Главного технического управления Союздорнии Минтранsstrоя СССР от 27.10.1986 №37-07-17/11), а также п.3.2.2 Ширина полосы движения Рекомендаций по обеспечению безопасности движения на автомобильных дорогах, утверждённых распоряжением Минтранса РФ от 24.06.2002 №ОС-557-р, установлено, что минимальная ширина полосы движения

равна 3,0 м.

План первоочередных и перспективных мероприятий по ликвидации «заторовых» ситуаций на улично-дорожной сети и повышения транспортно-эксплуатационных характеристик дорог г.Ульяновска от 22.01.2011, размещенный на официальном сайте Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области, также не содержит оснований установки запрещающих знаков в отношении участка дороги около здания на Гончарова, 11, предполагает комплекс мероприятий по проработке возможности организации парковки за вышеназванным объектом с организацией одностороннего движения и одновременным запретом стоянки около него. Установлен срок исполнения предлагаемых мероприятий 2-3 квартал 2011 года с возложением обязанностей ответственного исполнителя на Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г.Ульяновска, УГИБДД УВД по Ульяновской области, Комитет архитектуры и градостроительства мэрии г. Ульяновска.

Считает, что на сегодняшний день УГИБДД УВД по Ульяновской области осуществлен не комплекс мер по увеличению пропускной способности проблемных участков дороги по улице Гончарова, а лишь его часть, выразившаяся в запрете стоянки около здания по улице Гончарова, 11, без предоставления в качестве альтернативы автовладельцам дополнительных «перехватывающих» автостоянок, обустройства парковки за объектом по адресу Гончарова, 11. Данные действия, кроме того, были выполнены в опережение сроков, установленных планом предлагаемых мероприятий.

Указала, что мероприятия по установке запрещающих знаков были произведены УГИБДД УВД по Ульяновской области по устному поручению Губернатора - Председателя Правительства Ульяновской области М.

В ответ на обращение Г. от 21.04.2011, направленное в УВД по городу Ульяновску, УГИБДД УВД по Ульяновской области сообщило, что 14.04.2011 был совершен выезд на место установки запрещающих знаков по ул. Гончарова и согласована схема их установки. Из информации, предоставленной Герасимову С.А. отделом УГИБДД УВД по Ульяновской области, следует, что согласование схемы установки ТСОДД по ул. Гончарова произошло 14.04.2011, а установка знаков была произведена ранее, следовательно, знаки были установлены без согласования схемы и обоснованности их месторасположения.

Пояснила, что земельный участок, расположенный за зданием Гончарова, 11, принадлежит Г. Вышеназванный земельный участок используется для нужд предпринимателей, арендующих здание, для погрузки и разгрузки продаваемого товара, а также собственником для технических нужд, в частности, погрузки и разгрузки необходимого для работы оборудования, материалов и др.

Указала, что согласно требованиям строительных норм СНиП 2.07.01.-89* и Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", данный земельный участок используется в качестве пожарного проезда обеспечивающего беспрепятственный доступ спецтехники в случае возникновения угрозы пожара, как в здании Гончарова, 11 так и вблизи находящихся строениях. Въезд на данную территорию огражден воротами, которые ограничивают доступ автотранспорта с целью недопущения создания препятствий для проезда пожарных машин. Использование земельного

участка, расположенного за объектом Гончарова, 11, для парковки автомобильного транспорта не представляется возможным.

Представитель Мэрии г. Ульяновска на заседании Комиссии пояснила, что Мэрия г. Ульяновска не признаёт нарушение антимонопольного законодательства по следующим основаниям. В соответствии с ч. 4 ст. 6 Федерального закона РФ от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закона «О безопасности...») органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения УГИБДД УВД по Ульяновской области было выдано техническое задание от 28.09.2010 на выполнение работ.

В соответствии с техническим заданием необходимо установить дорожный знак - 3.27 ПДД РФ «Остановка запрещена» на пересечении ул. Гончарова-Ленина, в сторону ул. Железной Дивизии.

Во исполнение данного технического задания УГИБДД УВД по Ульяновской области установило дорожный знак 3.27 «Остановка запрещена» на пересечении ул. Гончарова-Ленина, в сторону ул. Железной Дивизии.

Указала, что УГИБДД УВД по Ульяновской области составляет схему улиц в г. Ульяновске, на которых необходимо установить дорожные знаки. На основании данных схем разрабатывается техническое задание по их установке. Далее техническое задание направляется Главе г. Ульяновска для утверждения.

Уточнила, что установка дорожного знака 3.27 «Остановка запрещена», расположенного на перекрёстке ул. Гончарова и ул. Ленина, осуществлена специалистами УМУП «Правый берег» согласно договору подряда от 11.02.2011 № 20.

В соответствии с ст. 21 Закона «О безопасности...» мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог. Парковки (парковочные места) в границах населенных пунктов создаются и используются в порядке, установленном Федеральным законом от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Разработка и проведение указанных мероприятий осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе проектов, схем и иной документации, утверждаемых в установленном порядке.

В соответствии с Планом первоочередных и перспективных мероприятий по ликвидации «заторных» ситуаций на улично-дорожной сети и повышения транспортно-эксплуатационных характеристик дорог г. Ульяновска от 28.02.2011, утверждённого Губернатором - Председателем Правительства Ульяновской области С.И. Морозовым (далее – План мероприятий) определён перечень мероприятий, которые необходимо провести в Ленинском районе по ул. Гончарова, в том числе и запрет стоянки около Детского Мира (ТЦ «Семейный») по ул. Гончарова.

На основании указанного Плана мероприятий и в целях обеспечения безопасности дорожного движения ГИБДД УВД по Ульяновской области совместно с отраслевым (функциональным) органом мэрии города Ульяновска, уполномоченным на решение вопросов местного значения в области дорожной деятельности - Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии города Ульяновска была разработана схема установки дорожных знаков по ул. Гончарова в г. Ульяновске.

Считает, что установка дорожного знака была проведена в соответствии с законодательством.

Представитель УГИБДД УВД по Ульяновской области пояснил, что вопрос обеспечения безопасности дорожного движения как на дорогах г. Ульяновска, так и дорогах Ульяновской области регулируется распоряжением Губернатора - Председателя Правительства Ульяновской области С.И. Морозова.

Пояснил, что в соответствии со ст.21 Закона «О безопасности...» мероприятия по организации дорожного движения осуществляются в целях повышения его безопасности и пропускной способности дорог органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в ведении которых находятся автомобильные дороги. Разработка и проведение указанных мероприятий осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе проектов, технических заданий, схем и иной документации, утверждаемых в установленном порядке.

Пояснил, что с целью выдачи поручения по разработке технического плана по дислокации дорожных знаков создаются соответствующие комиссии. Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска осуществляет разработку технического плана по установке дорожных знаков. Глава г. Ульяновска утверждает технический план и согласовывает его с УГИБДД УВД по Ульяновской области. После утверждения и согласования технического плана подрядной организацией осуществляется установка дорожных знаков.

Дополнил, что План разработан мэрией г. Ульяновска, Комитетом дорожного хозяйства благоустройства и транспорта и согласован с УГИБДД УВД по Ульяновской области.

Пояснил, что возле ТЦ «Искусство» предусмотрена возможность парковки для транспортных средств, но, несмотря на данный факт, парковка не была создана, техническое задание не выдавалось.

Пояснил, что схема установки дорожного знака 3.27 «Остановка запрещена», расположенного на перекрёстке ул. Гончарова и ул. Ленина, разрабатывалась параллельно с Планом мероприятий.

Уточнил, что в 2008 году ООО «Проектно-конструкторское бюро «Транспроект» разработало проектно-сметную документацию на дорожную горизонтальную разметку и схемы расположения технических средств организации дорожного движения по ул. Гончарова в г. Ульяновске. Согласно п. 6.17 «Строительные нормы и правила СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» улично-дорожную сеть населенных пунктов следует проектировать в виде непрерывной системы с учетом функционального назначения улиц и дорог, интенсивности транспортного, велосипедного и пешеходного движения, архитектурно-планировочной организации территории и характера застройки. В составе улично-дорожной сети следует выделять улицы и дороги магистрального и местного значения, а также главные улицы. Категории улиц и дорог городов следует назначать в соответствии с классификацией. В соответствии с ГОСТ Р 52289-2004 Национальный Стандарт Российской Федерации, Технические средства организации дорожного движения, Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожные ограждения и направляющих устройств:

п. 6.2.3. Разметку 1.1 применяют в следующих случаях:

- для обозначения границ стояночных мест на площадках, предназначенных для стоянки транспортных средств, или на около тротуарных стоянках. Минимальные размеры одного стояночного места при последовательном размещении автомобилей вдоль края проезжей части или края стояночной площадки должны быть не менее 2,5х7,5 м., для легковых и 3,0х11,0 м.,- для грузовых автомобилей без прицепов, при параллельном размещении автомобилей относительно друг друга - соответственно 2,5х5,0 м и 3,5х8,5 м.

По своему значению ул. Гончарова в г. Ульяновске относится к магистральным улицам общегородского значения регулируемого движения. Ширина ул. Гончарова в районе д. № 11 составляет 8,30 м. При ширине одной полосы движения 3,50 м., и крайней правой полосы 4,0 м., максимальное количество полос движения только 2, что предусмотрено проектом организации движения, для парковки автотранспорта остается 0,8 м. Соответственно, на участке дороге перед ТЦ «Семейный» (Детский мир) на ул. Гончарова и ТЦ «Искусство» в г. Ульяновске не может быть организована параллельная парковка, так как на данном участке дороги может быть только две полосы движения.

Дополнил, что парковочное место около ТЦ «Семейный» (на ул. Гончарова у ТЦ «Искусство») ни знаками, ни разметкой не обозначено. Однако в случае заезда транспортного средства на данное парковочное место, нарушения Правил дорожного движения не возникает.

Представитель Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска (далее – КДХБТ мэрии г. Ульяновска) пояснила, что нарушения антимонопольного законодательства в действиях КДХБТ мэрии г. Ульяновска отсутствуют. В соответствии с Решением Ульяновской Городской Думы от 07.06.2010 № 63 "О внесении изменений в решение Ульяновской Городской Думы от 24.05.2006 № 90 "Об учреждении отраслевых (функциональных) органов мэрии" к

основным функциям КДХБТ мэрии г. Ульяновска, относятся осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. Также к полномочиям Комитета отнесено - участие в формировании и реализации в границах муниципального образования "Город Ульяновск" политики по вопросам транспорта, разработки проектно-сметной документации, строительства, реконструкции, содержания, ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности, организации внешнего благоустройства;

- осуществление совместно с организациями мер по совершенствованию работы в области транспорта, внешнего благоустройства, строительства, реконструкции, содержания, ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности и развитию дорожной сети в границах муниципального образования "Город Ульяновск".

В соответствии с пунктами 6 и 12 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения УГИБДД УВД по Ульяновской области совместно с КДХБТ мэрии г. Ульяновска была согласована схема установки дорожных знаков по ул. Гончарова в г. Ульяновске.

На основании данной схемы был установлен дорожный знак 3.27 «Остановка запрещена» на пересечении улиц Гончарова-Ленина.

Представитель КДХБТ мэрии г. Ульяновска не смогла пояснить точную дату разработки схемы установки дорожного знака 3.27 «Остановка запрещена», расположенного на перекрёстке ул. Гончарова и ул. Ленина.

Не смогла пояснить, какие из мероприятий, предусмотренных п.п. 5.5 Плана мероприятий, были осуществлены.

Не смогла пояснить, почему дорожный знак 3.27 «Остановка запрещена», расположенный на перекрёстке ул. Гончарова и ул. Ленина, был установлен в 1 квартале 2011 года, хотя в п.п. 5. Плана мероприятий срок исполнения данных работ установлен на 2-3 квартал 2011 года.

В соответствии с п.1 ст. 17, Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – ФЗ от 08.11.2007 N 257-ФЗ) содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного

движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Таким образом, в целях обеспечения безопасности дорожного движения УГИБДД УВД по Ульяновской области совместно с отраслевым (функциональным) органом мэрии города Ульяновска, уполномоченным на решение вопросов местного значения в области дорожной деятельности - КДХБТ мэрии г. Ульяновска была разработана схема установки дорожных знаков по ул. Гончарова в г. Ульяновске.

В соответствии с Законом «О безопасности...» основополагающим документом при проведении мероприятий, направленных на обеспечение безопасности, является схема, утвержденная в установленном порядке. В соответствии с утвержденной схемой был установлен дорожный знак 3.27 «Остановка запрещена» на перекрестке ул. Гончарова и ул. Ленина г. Ульяновска. Нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на Мэрию г. Ульяновска не возложена обязанность при выполнении мероприятий по организации дорожного движения, осуществляющихся в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог, по обеспечению дополнительных парковочных мест.

Уточнила, что вопрос, каким именно образом была проведена проработка мероприятий по организации парковки за Детским миром, не относится к предмету рассмотрения дела № 7460/04-2011, поскольку План не носит нормативного характера, но не смогла пояснить, имеются ли какие-либо документы, сведения (протоколы совещаний) по данному вопросу.

Дополнил, что парковочные места имеются перед ТЦ «Семейный» (Детский мир) на ул. Гончарова у ТЦ «Искусство». Жителям г. Ульяновска известно, что на данном участке дороги размещена парковка.

Пояснила, что в настоящее время рассматривается и прорабатывается вопрос об организации дополнительных парковочных мест на территории г. Ульяновска.

Указала, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Согласно ст. 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

КДХБТ мэрии г. Ульяновска требования законодательства, в том числе и Закона о безопасности, при заключении договора подряда от 11.02.2011 с МУП «Правый берег» на установку знака «Остановка запрещена», были соблюдены.

Согласно письменным пояснениям, представленным в Ульяновское УФАС России

30.06.2011 КАИГ мэрии г. Ульяновска, данный Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с полномочиями, определёнными в Положении о КАИГ мэрии г. Ульяновска, утверждённом решением Ульяновской Городской Думы от 24.06.2006г. № 90.

Исходя из установленных в Положении полномочий функции по проведению мероприятий по регулированию ситуаций на улично-дорожной сети и повышению транспортно-эксплуатационных характеристик дорог города Ульяновска не отнесены к компетенции КАИГ мэрии г. Ульяновска.

Сведениями о проведении мероприятий по организации парковки за зданием «Детского мира» по ул. Гончарова, 11, предусмотренных пунктом 5.5. Плана мероприятий, и документами по данному вопросу КАИГ мэрии г. Ульяновска не располагает.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о нарушении пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» Мэрией г. Ульяновска, что выразилось в неисполнении полномочий по организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест).

При этом комиссия исходила из следующего.

В соответствии со статьёй 21 Закона «О безопасности...» мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог. Разработка и проведение указанных мероприятий осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе проектов, схем и иной документации, утверждаемых в установленном порядке.

Пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусмотрено, что к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Согласно п.п.4 части 6 статьи 40 Устава муниципального образования «город Ульяновск» к полномочиям исполнительно-распорядительного органа (мэрия города Ульяновска) отнесена в частности дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также

осуществления иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Следует отметить, что в соответствии с главой 3 Устава «города Ульяновска», правовые акты мэрии города, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы (обнародованы) в газете «Ульяновск Сегодня» и вступают в законную силу по истечению 30 дней с момента опубликования.

Установлено, что нормативный правовой акт мэрии г. Ульяновска о запрете остановки автомобильного транспорта по ул. Гончарова в целях увеличения пропускной способности дороги, не публиковался.

Установлено, что План первоочередных и перспективных мероприятий по ликвидации «заторовых» ситуаций на улично-дорожной сети и повышения транспортно-эксплуатационных характеристик дорог г. Ульяновска от 28.02.2011, согласован 22.02.2011 КДХБТ мэрии г. Ульяновска с мэрией г. Ульяновска, УВД по Ульяновской области, Правительством Ульяновской области, Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области и утверждён Губернатором – Председателем Правительства Ульяновской области С.И. Морозовым 28.02.2011.

П.п. 5.5 Плана определен перечень мероприятий, которые необходимо провести во 2-3 квартале 2011 года по ул. Гончарова г. Ульяновска, а именно: проработать возможность организации парковки за Детским миром на ул. Гончарова с организацией одностороннего движения и одновременным запретом стоянки около него. Сроки исполнения – 2-3 квартал 2011 года, ответственные исполнители – КАиГ мэрии г. Ульяновска, Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска, УГИБДД УВД по Ульяновской области.

Мэрия г. Ульяновска в обоснование законности установленного дорожного знака 3.27 «Остановка запрещена», расположенного на пересечении ул. Гончарова и ул. Ленина в сторону ТЦ «Семейный» (Детский мир), ссылалась на техническое задание от 28.09.2010 УГИБДД УВД по Ульяновской области на выполнение работ.

Из анализа технического задания следует, что в соответствии с данным документом необходимо установить дорожный знак - 3.27 ПДД РФ «Остановка запрещена» на пересечении ул. Гончарова-Ленина, в сторону ул. Железной Дивизии.

Таким образом, на рассмотрении дела было установлено, что данное техническое задание выдано на установку иного дорожного знака - в сторону ул. Железной Дивизии, а не в сторону ТЦ «Семейный» (Детский мир).

Следовательно, техническое задание на спорный дорожный знак отсутствует.

УГИБДД УВД по Ульяновской области согласовывает схему установки технических средств организации дорожного движения в г. Ульяновске, на основании которой разрабатывается техническое задание по их установке. Далее техническое задание направляется Главе г. Ульяновска для утверждения. При установке данного знака указанный порядок не соблюден.

Установлено, что УМУП «Правый берег» была разработана схема установки дорожных знаков по ул. Гончарова в г. Ульяновске, утвержденная впоследствии

КДХБТ мэрии г. Ульяновска и согласованная УГИБДД УВД по Ульяновской области.

На основании данной схемы, в соответствии с договором подряда от 11.02.2011 № 20, заключенного КДХБТ мэрии г. Ульяновска и МУП «Правый берег», установлен запрещающий дорожный знак 3.27 «Остановка запрещена», расположенный на перекрёстке ул. Гончарова и ул. Ленина в сторону ТЦ «Семейный» (Детский мир). Из анализа договора подряда, заключенного КДХБТ и МУП «Правый берег» от 11.02.2011 следует, что установка данного дорожного знака была осуществлена до 31.03.2011, т.е. в первом квартале 2011 года, ранее установленных Планом первоочередных мероприятий сроков.

Решением Ульяновской Городской Думы от 24.05.2006 N 90 "Об учреждении отраслевых (функциональных) органов мэрии" закреплены основные задачи и полномочия КДХБТ мэрии г. Ульяновска, а именно:

- участие в формировании и реализации в границах муниципального образования "Город Ульяновск" политики по вопросам транспорта, разработки проектно-сметной документации, строительства, реконструкции, содержания, ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности, организации внешнего благоустройства;

- осуществление совместно с организациями мер по совершенствованию работы в области транспорта, внешнего благоустройства, строительства, реконструкции, содержания, ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности и развитию дорожной сети в границах муниципального образования "Город Ульяновск";

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Установлено, что КДХБТ мэрии г. Ульяновска осуществлен не комплекс мер по увеличению пропускной способности проблемных участков дороги по улице Гончарова, а лишь его часть, выразившуюся в запрете стоянки около здания по улице Гончарова, 11.

В ходе рассмотрения дела установлено, что вопрос организации парковки (парковочных мест) за ТЦ «Семейный» (Детский мир) КДХБТ мэрии г. Ульяновска, КАиГ мэрии г. Ульяновска не прорабатывался.

КДХБТ мэрии г. Ульяновска, КАиГ мэрии г. Ульяновска являются отраслевыми (функциональными) органами Мэрии г. Ульяновска.

Комитет архитектуры и градостроительства мэрии г. Ульяновска согласно пункту 1.3 Положения о Комитете, утвержденном Решением Ульяновской Городской Думы от 24.05.2006 №90, подчиняется Главе города Ульяновска, первому заместителю Главы города Ульяновска, заместителю Главы города Ульяновска (по строительству и ЖКХ), КДХБТ мэрии г. Ульяновска в соответствии с пунктом 1.3 Положения о Комитете, утвержденном Решением Ульяновской Городской Думы от 24.05.2006 №90, в своей деятельности подчиняется Главе города Ульяновска (далее - Глава города), а также первому заместителю Главы города Ульяновска.

Следовательно, именно Мэрия г. Ульяновска обязана была осуществить контроль за деятельностью КДХБТ мэрии г. Ульяновска в сфере осуществления им дорожной

деятельности, а также деятельностью КДХБТ мэрии г. Ульяновска и КАиГ мэрии г. Ульяновска при реализации пункта 5.5. Плана первоочередных и перспективных мероприятий по ликвидации «заторовых» ситуаций на улично-дорожной сети и повышения транспортно-эксплуатационных характеристик дорог г. Ульяновска.

В соответствии с приказом МВД России от 30 декабря 2007 года № 1220, и приказом УВД по Ульяновской области от 29 декабря 2010 года № 486 УГИБДД УВД по Ульяновской области реорганизовано в форме присоединения к УВД по Ульяновской области. Свидетельством от 01 июня 2011 подтверждается внесение записи о прекращении деятельности юридического лица путем реорганизации в форме присоединения.

В действиях УГИБДД УВД по Ульяновской области (после реорганизации – УВД по Ульяновской области) Комиссия нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции» не усматривает, поскольку из анализа СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» ГОСТ Р 52289-2004 Национальный Стандарт Российской Федерации «Технические средства организации дорожного движения, Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожные ограждения и направляющих устройств» следует, что перед ТЦ «Семейный» (Детский мир) невозможна организация парковочных мест при наличии двухполосного движения. Кроме того, согласно статье 21 Закона «о безопасности...» в данном случае инициатива по проработке мероприятий по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) должна была исходить от органов местного самоуправления, являющихся собственниками автомобильных дорог.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 7460/04-2011 в отношении УГИБДД УВД по Ульяновской области (после реорганизации – УВД по Ульяновской области) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Прекратить рассмотрение дела № 7460/04-2011 в отношении Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта мэрии г. Ульяновска в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Признать нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в бездействии Мэрии г. Ульяновска по неисполнению полномочий по

организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест).

Выдать Мэрии г. Ульяновска предписание о прекращении нарушения.

Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В. Фёдорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 31

г. Ульяновск

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.08.2011 по делу № 7460/04-2011

о нарушении Мэрией г. Ульяновска (432700, ул. Кузнецова, д. 7, г. Ульяновск) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении полномочий по организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Мэрии г. Ульяновска

в срок до 22.09.2011 прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении полномочий по организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест)

в срок до 10.11.2011 Мэрии г. Ульяновска проработать вопрос организации парковки (парковочных мест) за ТЦ «Семейный» (Детским миром) на ул. Гончарова г. Ульяновска или прилегающих к данному зданию территориях.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в 5-дневный срок со дня исполнения предписания, представив копии протоколов совещаний, актов, иных документов, подтверждающих исследование вопроса организации парковки (парковочных мест) с участием заинтересованных лиц.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В. Федорова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.