

РЕШЕНИЕ № 29

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «21» июня 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «22» июня 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия), рассмотрев дело № 29 от 09.06.2011 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Коммунальщик» (649450, Республика Алтай, Усть-Канский район, с.Усть-Кан, ул. Партизанская, 46 директор А.Б. Куров) пункта 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителей МУП «Коммунальщик» (ходатайство от 20.06.2011),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай анализа договоров на получение финансовых услуг на предмет соблюдения субъектами естественных монополии требований статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было установлено, что МУП «Коммунальщик» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона заключило договор с финансовой организацией на получение финансовой услуги: договор об открытии невозобновляемой кредитной линии (с графиком выборки) от 22.12.2009 № 35.01-09/301 с Акционерным коммерческим Сберегательным банком РФ (ОАО) в лице Горно-Алтайского отделения № 8558.

По данному факту Управление на основании приказа от 09.06.2011 № 97 в отношении МУП «Коммунальщик» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 29 от 09.06.2011.

Определением № 29 от 09.06.2011 назначено рассмотрение дела на 21.06.2011.

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

На праве хозяйственного ведения МУП «Коммунальщик» находятся 4 котельные, посредством которых предприятие предоставляет услуги по теплоснабжению потребителям, протяженность тепловых сетей составляет 650 м.

В связи с чем, МУП «Коммунальщик» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2001 № 1/6 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись № 02.1.18).

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьей 3 вышеуказанного закона субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Следовательно, исходя из положений статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» МУП «Коммунальщик» осуществляет производственную деятельность по передаче тепловой энергией, которая относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Отношения, связанные с отбором финансовых организаций на оказание финансовых услуг, регулируются частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о конкуренции) федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор

финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд на предоставления кредита.

С момента вступления в законную силу Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» продление ранее заключенных договоров, заключение дополнительных соглашений, а также заключение новых договоров без предшествующего этому отбора финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассматриваются как нарушение антимонопольного законодательства.

Следовательно, МУП «Коммунальщик», являясь субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче тепловой энергии, относится к числу тех субъектов, для которых частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено правило выбора финансовых организаций для оказания услуг финансового характера по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

По предоставленным данным установлено, что МУП «Коммунальщик» отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона на 2009 г. - 2011 г. не осуществляло.

Между МУП «Коммунальщик» и Акционерным коммерческим Сберегательным банком РФ (ОАО) в лице Горно-Алтайского отделения № 8558 заключен договор об открытии невозобновляемой кредитной линии (с графиком выборки) от 22.12.2009 № 35.01-09/301. В соответствии с предметом договора Кредитор обязуется открыть Заемщику невозобновляемую кредитную линию с лимитом в сумме 400000,00 (Четыреста тысяч) рублей на пополнение оборотных средств, на выплату заработной платы и уплату налоговых платежей на срок до 21.06.2011, а Заемщик обязуется возратить кредитору полученный кредит и уплатить проценты за пользование им и другие платежи размере, в сроки и на условиях договора.

МУП «Коммунальщик» в своем объяснении от 21.06.2011 поясняет, что договор об открытии невозобновляемой кредитной линии (с графиком выборки) от 22.12.2009 № 35.01-09/301 заключен на пополнение оборотных средств, которые были направлены на закупку угля, погашения задолженности за электроэнергию, погашения налогов, заработной платы всех отраслей, в том числе работников котельных.

Следовательно, договор об открытии невозобновляемой кредитной линии (с графиком выборки) от 22.12.2009 № 35.01-09/301 заключен МУП «Коммунальщик» по виду деятельности субъекта естественной монополии-передача тепловой энергии потребителям.

Таким образом, вышеуказанные действия МУП «Коммунальщик», как субъекта естественной монополии, выразившиеся в заключении договора об открытии невозобновляемой кредитной линии (с графиком выборки) от 22.12.2009 № 35.01-09/301 с Акционерным коммерческим Сберегательным банком РФ (ОАО) в лице Горно-Алтайского отделения № 8558, без отбора финансовой организации путем проведения открытого конкурса или аукциона для оказания финансовой услуги, нарушают пункт 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Коммунальщик» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с заключением договора об открытии невозобновляемой кредитной линии (с графиком выборки) от 22.12.2009 № 35.01-09/301 с Акционерным коммерческим Сберегательным банком РФ (ОАО) в лице Горно-Алтайского отделения № 8558, без отбора финансовой организации путем проведения открытого конкурса или аукциона для оказания финансовой услуги.

2. Выдать МУП «Коммунальщик» предписание о прекращении нарушения пункта 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В предписании указать: о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно МУП «Коммунальщик» дальнейший отбор финансовых организаций на оказание финансовых услуг осуществлять по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

ПРЕДПИСАНИЕ № 29

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 22.06.2011 по делу № 29 о нарушении МУП «Коммунальщик» пункта 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Коммунальщик» прекратить нарушение пункта 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении договора об открытии невозобновляемой кредитной линии (с графиком выборки) от 22.12.2009 № 35.01-09/301 с Акционерным коммерческим Сберегательным банком РФ (ОАО) в лице Горно-Алтайского отделения № 8558, без отбора финансовых организации путем проведения открытого конкурса или аукциона для оказания финансовых услуг,

а именно:

МУП «Коммунальщик» не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства. Таким образом, МУП «Коммунальщик» по виду деятельности субъекта естественной монополии дальнейший отбор финансовых организаций на оказание финансовых услуг осуществлять по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее пяти дней со дня его получения.