

РЕШЕНИЕ №31Т/2018

Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан
по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Закона о защите конкуренции

08.05.2018г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции в составе:

Ведущей заседание

Д.М. Халлаевой

Членов Комиссии:

К.Г. Магомедова

М.Р. Магомедова

рассмотрев жалобу ООО «М-Индекс» (далее – Заявитель) на действия Заказчика АО «Кизлярский коньячный завод» в присутствии представителя Заказчика – ххх и в отсутствие представителей Заявителя (надлежаще уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы),

УСТАНОВИЛА:

25.04.2018г. в Дагестанское УФАС России по подведомственности от ФАС России поступила жалоба ООО «М-Индекс» (далее – Заявитель) на действия Заказчика АО «Кизлярский коньячный завод» при проведении запроса предложений в электронной форме: Выполнение работ по изготовлению и поставке комплектов самоклеящейся этикетки для алкогольной продукции среди субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение № 31806378265).

Доводы жалобы.

Заявитель указывает, что Заказчиком при проведении указанной закупки допущены нарушения п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что датой начала рассмотрения открытого запроса предложений в информационной карте определена 09 ч. 00 м. 23 апреля 2018. по московскому времени, однако дата публикации извещения 16.04.2018г. 20 ч. :39 мин. С учетом вышеизложенного промежутка, указывает Заявитель, не все потенциальные участники данного запроса предложений смогут принять участие с учетом удаленности и графиком работы Заказчика. К тому же сам процесс изготовления, указывает Заявитель, занимает больше времени, чем тот срок, который предоставляет в информационной карте Заказчик, кроме того следует учесть и срок доставки образцов Заказчику.

2. Для участия Заказчиком установлены требования по показателям — «Качественные характеристики поставляемого товара»: «По данному показателю оценивается качество представленных образцов этикетки на соответствие эталону (образцам, используемым на производстве в текущее время), а также их соответствие техническому заданию.

Этикеточная продукция самоклеящаяся представленная в качестве образцов должна быть в рулонах для испытания на бутылках Заказчика.

Образцы должны быть представлены на рассмотрение членов комиссии не позднее даты начала оценки предложений участников по адресу: 368830, Республика Дагестан, г. Кизляр, ул. Орджоникидзе, д.60, кабинет №23».

Требования к предоставляемым Образцам

- Образцы должны быть представлены в количестве не менее 20 различных наименований согласно ТЗ (комплектов этикеток) не менее 50 шт. на одном рулоне;

- Полиграфическое исполнение образцов должно соответствовать техническим характеристикам продукции (в соответствии с пунктом 5 раздела II настоящей Документации «Техническое задание»);

- Цвет, текст и рисунок должны соответствовать эталонному образцу используемому на производстве в настоящее время;

- Образцы должны быть высечены по контуру этикетки с удалением облоя, намотаны на картонные шпули (втулки), внутренний диаметр которых составляет 76 мм.

- Не допускается предоставление образцов, не являющихся предметом Договора.».

Вместе с тем, указывает Заявитель, при оценке заявок, значимость вышеуказанного критерия равна 40%, а значимость вышеуказанного

показателя критерия среди всех показателей – 80%.

Исследовав материалы дела, проведя анализ информации, представленной на рассмотрение жалобы Заказчиком и Заявителем Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила, что жалоба Заявителя – ООО «М-Индекс» не обоснована.

При этом Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, руководствовалась следующим.

16.04.2018г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком была размещена Закупка - Запрос предложений в электронной форме: Выполнение работ по изготовлению и поставке комплектов самоклеящейся этикетки для алкогольной продукции среди субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение № 31806378265).

1. Довод Заявителя об установлении Заказчиком в информационной карте слишком короткого срока приема заявок для участия в указанной закупке Комиссия Дагестанского УФАС России считает необоснованным исходя из следующего.

В соответствии с ч.2 ст.3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.2 ст.32 Положения о закупке Заказчика извещение и документация о проведении запроса предложений размещаются в

единой информационной системе не менее чем за 4 (четыре) рабочих дня до даты окончания приема предложений.

Таким образом Заказчик при размещении извещения о закупке руководствовался своим Положением о закупке, утвержденным советом директоров АО «Кизлярский коньячный завод» (протокол от 05.03.2018 № 2).

Кроме того, Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что с учетом изменений, внесенных в Документацию от 19.04.2018 срок приема заявок и срок предоставления образцов этикеток был продлен до 25.04.2018 23 ч. 59 мин. По московскому времени.

В части довода 2 Заявителя – Комиссия Дагестанского УФАС России оставляет его без рассмотрения в виду следующего.

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках установлен перечень случаев, при наличии которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган (в порядке, установленном антимонопольным органом):

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков

такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий Заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа в сфере государственного контроля за закупками, осуществляемыми юридическими лицами в соответствии с Законом о закупках, ограничены положениями части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Довод Заявителя в части нарушении сроков размещения извещения признать необоснованным.
2. Довод 2 Заявителя, касающийся незаконности положений документации Заказчика оставить без рассмотрения в виду отсутствия полномочий на рассмотрение.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущая заседание

Д.М. Халлаева

Члены Комиссии:

К.Г. Магомедов

М.Р. Магомедов

Исп. М.Р. Магомедов

Тел: 51-73-51