

ООО «ИнтелСпорт»

105082, г. Москва, ул. Почтовая Б., 18Б

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (сокращенное наименование - ПАО «ФСК ЕЭС»)

117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, д. 5-а

АО «Энергостройснабкомплект ЕЭС»

117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, д. 5-а

ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, 23А, Москва, 121151

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5123/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

24.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ИнтелСпорт» на действия ПАО «ФСК ЕЭС» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению корпоративного турнира по мини-футболу, реестровый номер закупки 32008862759,

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным п. п. 1, 4 - 6 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках отдельными юридическими лицами), обжалуются в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Отклонение заявки участника закупки без законных на то оснований, свидетельствует о несоблюдении заказчиком требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в связи с чем рассматриваемая жалоба заявителя попадает под основания, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, и подлежит рассмотрению антимонопольным органом в административном порядке.

ПАО «ФСК ЕЭС» на официальном сайте www.rts-tender.ru разместило извещение о закупке № 32008862759.

Протоколом открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений № 1/1483566 от «20» февраля 2020 зафиксировано, что 20.02.2020 ООО «ИнтелСпорт» подало заявку на участие в запросе предложений.

В соответствии с Извещением о проведении запроса предложений в электронной форме № 1483566 и пунктом 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению корпоративного турнира по мини-футболу и Спартакиады ГТО ПАО «ФСК ЕЭС» (далее по тексту – «Документация»):

28 февраля 2020 на официальном сайте был размещен Протокол № 2/1483566 заочного заседания комиссии по рассмотрению возможности переноса сроков рассмотрения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению корпоративного турнира по мини-футболу и Спартакиады ГТО ПАО «ФСК ЕЭС» (далее по тексту – «Протокол № 2»), в соответствии с которым срок рассмотрения по запросу предложений был перенесен на 06.03.2020.

Протоколом № 3 заказчиком предусмотрена форма проведения процедуры переторжки – очная с использованием функционала «РТС-Тендер» и дата и время проведения процедуры переторжки – 05.03.2020 – 13:00 (время московское).

Заявитель указывает, что так как сроки рассмотрения заявок были нарушены, ООО «ИнтелСпорт» не имело возможности участвовать в процедуре переторжки, чем были существенно нарушены субъективные права и законные интересы ООО «ИнтелСпорт».

Вследствие проведения переторжки в соответствии с Протоколом проведения Аукционной процедуры на понижение цены заявок участников (переторжка) № 4/1483566 ООО «ИнтелСпорт» заняло второе место по результату сопоставления оператором электронной площадки ценовых предложений.

В соответствии с пунктом 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения о порядке подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке

должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

На основании пункта 5.4.1. Документации рассмотрение заявок участников осуществляются Закупочной комиссией в сроки, установленные в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4.3.1. ЕДИНОГО СТАНДАРТА ЗАКУПОК ПАО «ФСК ЕЭС» (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ), утвержденного решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 № 436, в редакции от 12.08.2019 № 463/3; от 30.12.2019 № 481/14 (далее по тексту – «Положение о закупке») Закупочная комиссия обязана осуществлять рассмотрение заявок и допуск к участию в закупках, оценку и сопоставление заявок участников и выбор победителя (победителей) закупки в соответствии с условиями закупки.

В обоснование своей позиции Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком порядка проведения Запроса предложений.

Извещением были установлены следующие даты проведения Запроса предложений:

Дата и время начала подачи заявок: 10.02.2020 17:00 (по московскому времени).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20.02.2020 12:00 (по московскому времени).

Дата и время рассмотрения и оценки заявок: 28.02.2020 15:00 (по московскому времени).

Дата и время подведения итогов: 31.03.2020 15:00 (по московскому времени)
Согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений № 1/1483566 от 20.02.2020 на участие в Запросе предложений было подано 3 заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 3/1483566 от 04.03.2020 все участники были признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Протоколом также была установлена дата проведения переторжки и назначена на: 05.03.2020 в 13:00 (МСК).

При проведении Запроса предложений Заказчик и Организатор руководствовались требованиями Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 7.4.2 Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» в Извещении о закупке должна быть указана информация о возможности изменения сроков проведения этапов закупки, осуществляемых после окончания срока подачи заявок.

Согласно Извещению о проведении Запроса предложений, размещенному в ЕИС, а также на сайте Оператора указано, что сроки проведения этапов, осуществляемых после окончания срока подачи заявок, могут быть изменены по решению Закупочной комиссии.

Таким образом, изменение даты рассмотрения заявок на 04.03.2020 было произведено в соответствии с требованиями Закона о закупках, а также опубликованным извещением о проведении Запроса предложений.

Права и законные интересы участников Запроса предложений нарушены не были.

Как было указано выше, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 3/1483566 от 04.03.2020 была установлена дата проведения переторжки – 05.03.2020 13:00 (МСК).

Согласно п. 5.5.5 ч. 1 Документации участники закупочной процедуры уведомляются о проведении процедуры переторжки не менее чем за сутки. Оператор уведомил Заявителя в ЛК, а также по адресу электронной почты, указанной Заявителем в личном кабинете о дате и времени проведения переторжки.

В соответствии с Протоколом проведения Аукционной процедуры на понижение цены заявок участников (переторжка) № 4/1483566 от 05.03.2020 в переторжке принимал участие 1 участник. Информация о дате и времени переторжки размещена в открытой части на сайте Оператора.

Таким образом, Заявитель был уведомлен о том, что переторжка состоится 05.03.2020 в 13:00 (МСК), о чем он мог ознакомиться с информацией, свободно размещенной на сайте Оператора, а также в Личном кабинете в разделе уведомлений от Оператора.

Заявитель не был каким-либо образом ограничен в получении информации относительно даты и времени проведения переторжки. Вместе с тем, свое право на участие в переторжке Заявитель не реализовал.

Таким образом, действия Организатора полностью соответствуют требованиям Закона о закупках, проведение Запроса предложений происходило в строгом соответствии с положениями закупочной документации.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действия заказчика помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

При этом, границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или

недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

На основании изложенного Комиссия приняла решение признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИнтелСпорт» на действия ПАО «ФСК ЕЭС» при проведении запроса предложений необоснованной.
2. Снять ограничения с закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 18.03.2020 № 14229/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.