

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1633/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 сентября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «РУС-К» (далее – Заявитель) на действия администрации г. Сочи, МКУ города Сочи «Управление капитального строительства» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по объекту: "Капитальный ремонт элементов футбольного поля на земельном участке с кадастровым номером: 23:49:0420003:1170, площадью 9004 кв.м, находящемся в оперативном управлении МБУ СШ №10 города Сочи, пгт. Красная Поляна, в районе ул. Турчинского, 24 (включая проектно-изыскательские работы)" (1-й этап)» (извещение №0118300018718001401) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске на участие в электронном аукционе.

Согласно представленным пояснениям Заказчик с доводами Заявителя не согласился. Заявка отклонена в соответствии с требованиями аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией г. Сочи для нужд МКУ города Сочи «Управление капитального строительства» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по объекту: "Капитальный ремонт элементов футбольного поля на земельном участке с кадастровым номером: 23:49:0420003:1170, площадью 9004 кв.м, находящемся в оперативном управлении МБУ СШ №10 города Сочи, пгт. Красная Поляна, в районе ул. Турчинского, 24 (включая проектно-изыскательские работы)" (1-й этап)» (извещение №0118300018718001401).

Начальная (максимальная) цена контракта – 14 460 700,22 руб.

Согласно протоколу №0118300018718001401-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.09.2018 ООО «РУС-К» отказано в допуске по основаниям, предусмотренным п.1) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, в связи с предоставлением недостоверной информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиям (положениям) документации аукциона в электронной форме (п.1 ч. 26 информационной карты аукциона). Участник в файле «Сведения о качестве и технических характеристиках товара (материала)» в п. 1 «Бетон тяжелый» допустил нарушение инструкции заказчика. А именно, в инструкции Заказчика указано «Изменение наименований показателей и наименований товаров не допускается. Конкретизации подлежат только значения показателей. Наименование показателя выделено курсивным шрифтом». Однако участником допущены нарушения инструкции Заказчика и наименование показателя «Марка по морозостойкости по первому базовому методу, не ниже F₁₀₀» изменено на «Марка по морозостойкости по первому базовому методу, F₁₀₀». В п.2 «Труба дренажная» Участником также допущено нарушение инструкции заказчика. А именно, в инструкции Заказчика указано «Показатели, по своей сути имеющие диапазонное значение, выделены графическими знаками «≥» (больше или равно), «≤» (меньше или равно), «<» (меньше), «>» (больше), такие показатели изменению не подлежат». Однако участником допущены нарушения инструкции Заказчика и показатель «Длина в бухте ≥ 40м» изменен на «Длина в бухте 40м». В п.3 «Щебень» Участником также допущено нарушение инструкции заказчика. В файле «Сведения о товарах (материалах)» предложенном Заказчиком в составе аукционной документации указаны следующие технические и функциональные характеристики «Щебня»: «Фракция св. 20 до 40 мм. Щебень из осадочных и метаморфических пород, гравия. Марка по морозостойкости, не ниже F100. Марка по дробимости щебня из гравия: 600, 800. Марка по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород: 600, 800». Согласно инструкции Заказчика «В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований, товарных знаков или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и/или его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются символами «/», «;», «» или союзом «или». Однако в нарушение инструкции Заказчика Участником данное значение не было конкретизировано.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при

описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В приложении к аукционной документации Заказчиком установлено:

№ п.п	Наименование товара (материала)	Технические и функциональные параметры товара (материала).
		Наименование показателя и его значение.
1.	Бетон тяжелый	<i>Класс по прочности на сжатие: В25. Должно быть соответствие ГОСТ 26633-2015. Тип тяжелый. Марка по морозостойкости по первому базовому методу, не ниже F₁₀₀.</i>
2.	Труба дренажная	<i>Диаметр трубы 160мм. Длина в бухте ≥ 40м. Однослойная труба должна быть оснащена геотекстильным фильтром.</i>
3.	Щебень	<i>Фракция св. 20 до 40 мм. Щебень из осадочных и метаморфических пород, гравия. Марка по морозостойкости, не ниже F100. Марка по дробимости щебня из гравия: 600, 800. Марка по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород: 600, 800.</i>

В Инструкции по заполнению заявки указано: «Изменение наименований показателей и наименований товаров не допускается. Кокретизации подлежат только значения показателей... Показатели, по своей сути имеющие диапазонное значение, выделены графическими знаками «≥»»

(больше или равно), «≤» (меньше или равно), «<» (меньше), «>» (больше), такие показатели изменению не подлежат... В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований, товарных знаков или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и/или его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются символами «/», «;», «,» или союзом «или».

В первой части заявки ООО «РУС-К» предложено:

№ п.п	Наименование товара (материала)	Технические и функциональные параметры товара (материала).
		Наименование показателя и его значение.
1.	Бетон тяжелый	<i>Класс по прочности на сжатие: В25. соответствие ГОСТ 26633-2015. Тип тяжелый. Марка по морозостойкости по первому базовому методу, F₁₀₀.</i>
2.	Труба дренажная	<i>Диаметр трубы 160мм. Длина в бухте 40м. Однослойная труба оснащена геотекстильным фильтром.</i>
3.	Щебень	<i>Фракция св. 20 до 40 мм. Щебень из осадочных и метаморфических пород, гравия. Марка по морозостойкости, F100. Марка по дробимости щебня из гравия: 600, 800. Марка по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород: 600, 800.</i>

В соответствии с ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске заявки ООО «РУС-К» не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РУС-К» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0118300018718001401).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.