

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ ТО002/04/7.32.3-1595/2023

15.08.2023 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан рассмотрев материалы дела об административном правонарушении по делу №002/04/7.32.3-1595/2023 по ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного по результатам материалов плановой проверки Министерства Сельского хозяйства РФ от 18.07.2023 вх.№ ЕФ-4-23/16991, в присутствии представителя ФГБУ Управление Башмелиоводхоз (доверенность №9 от 13.02.2023) – уведомлена надлежащим образом, руководствуясь ст.ст. 23.48, 28.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступили материалы плановой проверки Министерства Сельского хозяйства РФ от 18.07.2023 вх.№ ЕФ-4-23/16991 .

По результатам рассмотрения материалов внеплановой проверки Министерства Сельского хозяйства РФ Башкортостанское УФАС России на основании статьи 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях возбудило дело об административном правонарушении № ТО 002/04/7.32.3-1595/2023 в отношении юридического лица - ФГБУ Управление Башмелиоводхоз.

Министерством Сельского хозяйства РФ 06.07.2023 проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в деятельности ФГБУ Управление Башмелиоводхоз(акт плановой проверки от 06.07.2023).

В части соблюдения Учреждением особенностей участия в процедуре закупки субъектов малого и среднего предпринимательства, установленных главой 11 Положения о закупке, отмечаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Положения о закупке годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 25 (двадцать пять) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупок. При этом совокупный годовой

стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 20 (двадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Информация о соблюдении Учреждением необходимого объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства не представлена.

Согласно части 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), размещается в ЕИС не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Учреждением размещен отчет о закупках у СМСП 21 июня 2023 г., предусмотренный частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, Учреждением нарушены сроки размещения годового отчета о закупках у СМСП.

Согласно части 8.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ учреждения, не выполнившие требования законодательства в части размещения в ЕИС годового отчета о закупках у СМСП не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, с 1 февраля очередного года признаются не разместившими положение о закупке и до завершения этого года должны осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Учреждение с 1 февраля 2023 г. и до завершения года обязано осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится

заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

По результатам выборочной проверки договоров из реестра договоров ЕИС выявлен факт невнесения информации и документов, установленных частью 1 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, в реестр договоров: договор от 30 сентября 2022 г. № 0301100004622000008 (цена договора 532 000 (пятьсот тридцать две тысячи) руб. 00 коп.) по состоянию на 26 июня 2023 г. в реестре договоров ЕИС отсутствует.

Исходя из материалов, представленных Министерством Сельского хозяйства РФ ответственным лицом, осуществляющим контроль за размещение информации, предусмотренной ч.19 ст.4 Закона о закупках, является ФГБУ Управление Башмелиоводхоз.

Таким образом, ФГБУ Управление Башмелиоводхоз несет ответственность за неисполнение установленной законом обязанности об обязательном размещении информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а именно ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина юридического лица - ФГБУ Управление Башмелиоводхоз заключается в том, что, имея реальную возможность для соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ФГБУ Управление Башмелиоводхоз не соблюдены вышеуказанные требования. Это подтверждается материалами плановой проверки Министерства Сельского хозяйства РФ.

Таким образом, ФГБУ Управление Башмелиоводхоз допущено нарушение, предусмотренное законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц состав части статьи , в связи с чем в его действиях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи,

Объективная сторона правонарушения: Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи,

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной.

Субъектом в рассматриваемом деле является юридическое лицо – Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение "Управление Мелиорации Земель и Сельскохозяйственного Водоснабжения по Республике Башкортостан" (ИНН 0272010862 450008 г.Уфа,ул.Пушкина 106),

Статья 2.9 КоАП РФ, предусматривает, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении,

могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 5 от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным

административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий для конкретных субъектов, а в неисполнении заказчиком своих обязанностей, предусмотренных требованиями Закона о закупках, что посягает на установленный порядок в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Несвоевременное размещение на официальном сайте обязательной информации о закупках противоречит базовым принципам закона о закупках, поскольку не способствует обеспечению гласности и прозрачности закупки, не свидетельствует об информационной открытости закупки и не может быть признано малозначительным.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность ФГБУ Управление Башмелиоводхоз не имеется.

Выявленные проверкой нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц допущены по вине ФГБУ Управление Башмелиоводхоз, в бездействии Учреждения усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, является Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение "Управление Мелиорации Земель и Сельскохозяйственного Водоснабжения по Республике Башкортостан "
(ИНН 0272010862 450008 г.Уфа,ул.Пушкина 106).

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.3 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

За состав части статьи, предусмотрена административная

ответственность в соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии со ст. 25.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Башкортостанского УФАС России, не имеется. Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения по существу.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность по делу №ТО002/04/7.32.3-1595/2023, не установлено.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7.32.3, 23.48., ч. 1 ст.

29.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение "Управление Мелиорации Земель и Сельскохозяйственного Водоснабжения по Республике Башкортостан"

(ИНН 0272010862 450008 г.Уфа,ул.Пушкина 106), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, и назначить Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение "Управление Мелиорации Земель и Сельскохозяйственного Водоснабжения по Республике Башкортостан" (ИНН 0272010862 450008 г.Уфа,ул.Пушкина 106) административное наказание в виде административного штрафа в размере десяти тысяч рублей.