

РЕШЕНИЕ № 08-01-347

10 сентября 2015 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Газизов М.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей подателя жалобы ООО «Энергосервис»: «...» (директор), «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

в присутствии представителей заказчика – администрации рабочего поселка Посевная Черепановского района Новосибирской области: «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

в присутствии представителей уполномоченного учреждения – государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы»: «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Энергосервис» на действия заказчика – администрации рабочего поселка Посевная Черепановского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы» при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов по ул. Береговая, Школьная, Мира, Крылова, Фрунзе, Островского, Заводская, Садовая, Кирова в р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области» (газопровод высокого давления, ГРПШ, распределительные газопровод низкого давления) (извещение № 0851200000615004541), начальная (максимальная) цена контракта 24 508 550,00 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Энергосервис» с жалобой на действия заказчика – администрации рабочего поселка Посевная Черепановского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы» при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов по ул. Береговая, Школьная, Мира, Крылова, Фрунзе, Островского, Заводская, Садовая, Кирова в р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области» (газопровод высокого давления, ГРПШ, распределительные газопровод низкого давления) (извещение № 0851200000615004541).

Суть жалобы заключается в следующем. ООО «Энергосервис» обжалует положения аукционной документации, касающиеся установления срока действия контракта, а именно, в п.9.2 проекта контракта указано: «Контракт действует до 31.12.2015, но в любом случае до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту в полном объеме».

Указанная формулировка, по мнению подателя жалобы, не позволяет определить срок окончания действия контракта, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, относительно которого неизвестно, произойдет оно или нет.

Таким образом, при выборе способа обеспечения контракта в виде предоставления банковской гарантии участнику закупки фактически не представляется возможным установить срок действия банковской гарантии, поскольку заказчиком изначально не установлен срок действия контракта.

На основании изложенного, ООО «Энергосервис» просит выдать заказчику – администрации рабочего поселка Посевная Черепановского района Новосибирской области и уполномоченному учреждению – государственному казенному учреждению Новосибирской области «Управление контрактной системы» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобу ООО «Энергосервис» от заказчика – администрации рабочего поселка Посевная Черепановского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» поступили возражения, в которых указано следующее.

Заказчик и уполномоченное учреждение не согласны с доводами подателя жалобы, поскольку проект муниципального контракта полностью соответствует требованиям действующего законодательства РФ, не содержит положений, нарушающих права и законные интересы участников закупки.

В силу положений ст.190 ГК РФ установленный сделкой срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Заказчик в п.9.2 проекта контракта установил, что контракт действует до 31.12.2015г. Таким образом, предельный срок действия контракта определен календарной датой.

Между тем, в силу ч.1 ст.408 ГК РФ, надлежащее исполнение прекращает обязательство. В этой связи заказчиком было указано, что независимо от установленного календарной даты срока действия муниципального контракта, контракт будет действовать до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту в полном объеме.

Таким образом, срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, определенного календарной датой (31.12.2015г.) не менее чем на 1 месяц.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского

УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.3 ст.425 ГК РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В соответствии со ст.190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Пунктом 9.2 раздела 9 «Срок действия, порядок изменения и расторжения контракта» проекта контракта установлено: «Контракт действует до 31.12.2015, но в любом случае до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту в полном объеме».

Исходя из данной формулировки, срок действия контракта не прекращается, если обязательства сторон по контракту не исполнены, что не противоречит требованиям законодательства. Данный довод подателя жалобы не нашел своего подтверждения.

Однако указанная формулировка окончания срока действия контракта не позволяет определить срок окончания действия контракта, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, относительно которого неизвестно, произойдет оно или нет.

В соответствии с ч.3 ст.96 ФЗ № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст.45 ФЗ № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Таким образом, при выборе способа обеспечения исполнения контракта в виде предоставления банковской гарантии участнику закупки фактически не представляется возможным установить срок действия банковской гарантии, поскольку заказчиком изначально не установлен срок действия контракта. Данный довод подателя жалобы нашел свое подтверждение.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данного электронного аукциона, иных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергосервис» на действия заказчика – администрации рабочего поселка Посевная Черепановского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы» при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов по ул. Береговая, Школьная, Мира, Крылова, Фрунзе, Островского, Заводская, Садовая, Кирова в р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области» (газопровод высокого давления, ГРПШ, распределительные газопровод низкого давления) (извещение № 0851200000615004541) частично обоснованной.
2. Выдать заказчику, уполномоченному учреждению, единой комиссии уполномоченного учреждения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-350

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

10 сентября 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Газизов М.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

на основании своего решения №08-01-347 от 10.09.2015г. по жалобе ООО «Энергосервис» на действия заказчика – администрации рабочего поселка Посевная Черепановского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы» при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Газоснабжение жилых домов по ул. Береговая, Школьная, Мира, Крылова, Фрунзе, Островского, Заводская, Садовая, Кирова в р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области» (газопровод высокого давления, ГРПШ, распределительные газопровод низкого давления) (извещение № 0851200000615004541),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушения законодательства в сфере закупок заказчику – администрации рабочего поселка Посевная Черепановского района Новосибирской области и уполномоченному учреждению – государственному

казенному учреждению Новосибирской области «Управление контрактной системы» необходимо:

1. Установить в аукционной документации надлежащим образом срок действия банковской гарантии, представляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, в соответствии со ст. 190 ГК РФ в виде календарной даты или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

2. Внести изменения в документацию об электронном аукционе № 0851200000615004541 в соответствии с решением № 08-01-347 от 10.09.2015г. и настоящим предписанием

3. Продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Для устранения нарушения законодательства в сфере закупок единой комиссией уполномоченного учреждения необходимо:

Отменить решения единой комиссии, зафиксированные во всех протоколах по данной закупке.

Для устранения нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок электронной площадке ООО «РТС-тендер» обеспечить возможность исполнения решения № 08-01-347 от 10.09.2015г. и настоящего предписания.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания заказчику и уполномоченному учреждению сообщить в адрес Новосибирского УФАС России в срок до 29.09.2015г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.