

Дело № РНП-29-209

**029/06/104-1251/2023**

Заказчик:

**Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу**

163069, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 28

E-mail: 0402@039.pfr.gov.ru, office@039.pfr.gov.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск»

165330, Архангельская область, Котласский район, г. Сольвычегодск,  
ул. Урицкого, д. 1 а

E-mail: kurort@kurortsol.ru

## **РЕШЕНИЕ**

26 декабря 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### **Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

### **Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;  
Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: Быкова М.А. (доверенность от 28.10.2023 № 13-01-05/184).

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

19 декабря 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее - Заказчик) о включении сведений о ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, участник электронного аукциона – ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» уклонился от заключения государственного контракта на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг с заболеваниями систем кровообращения, нервной, костно-мышечной, пищеварения, кожи и подкожной клетчатки (извещение № 0224100001823000339).

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.**

22.11.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0224100001823000339 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг с заболеваниями систем кровообращения, нервной, костно-мышечной, пищеварения, кожи и подкожной клетчатки (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 059 609,60 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

05.12.2023 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» была признана соответствующей.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0224100001823000339 размещен на официальном сайте 05.12.2023.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

07.12.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» – 07.12.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной

площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 52 980,48 руб., что составляет 5,00 % от начальной (максимальной) цены контракта.

08.12.2023 ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» разместило на электронной площадке документы, указанные в пункте 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица на сумму 5 298,05 руб.

Частью 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 указанной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 данной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 данной статьи) и частью 5 указанной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а"

настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

19.12.2023 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что сумма, перечисленная участником в качестве обеспечения исполнения контракта, не соответствует сумме, установленной Заказчиком в Извещении и проекте государственного контракта. Данный протокол размещен на официальном сайте 19.12.2023.

Вместе с тем, регламентированный срок размещения на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта, установленный подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» – 15.12.2023 (включительно).

**Таким образом, Заказчик нарушил подпункт «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».**

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» пояснил, что ошибочно направил обеспечение исполнения контракта в меньшем размере и предоставил копию поручения от 19.12.2023 № 772400 о перечислении на счет Заказчика обеспечения исполнения контракта в размере 52 980,48 руб.

При таких обстоятельствах дела, поскольку ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» совершало возможные действия, направленные на заключение государственного контракта, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что у участника закупки отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения государственного контракта, и факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе выявлено следующее.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

**РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в отношении ГАУЗ Архангельской области «Санаторий «Сольвычегодск» (165330, Архангельская область, Котласский район, г. Сольвычегодск, ул. Урицкого, д. 1 а, ИНН 2913003982), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика нарушившим подпункт «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии О.Е. Титова

**С.Н. Вижевцева**