



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

29 марта 2017 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: председателя комиссии <.....> (далее – Комиссия, Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Энергосберегающие технологии» (далее – ООО «Энергосберегающие технологии», заявитель) исх. от 21.03.2017 (вх. №№ 972э, 973э от 21.03.2017), касающуюся проведения Министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного Республики Коми (далее – Минстрой РК) предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № РТС111Г170008 (далее также предварительный отбор),

при участии:

<.....> – начальника юридического отдела Минстроя РК по доверенности от 27.03.2017 № 1403,

<.....> – заведующего службой нормативных правовых и антикоррупционных экспертиз юридического отдела Минстроя РК по доверенности от 09.02.2017 № 17-019-08/569,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель указал, что в составе заявки на участие в предварительном отборе подрядных организаций были представлены все необходимые пунктом 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, документы, подтверждающие соответствие заявителя установленным требованиям. В связи с чем, основания для отказа во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций отсутствовали.

Минсроем РК представлены письменные возражения на жалобу исх. № 1441 от 28.03.2017 (вх. № 1643 от 28.03.2017).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в соответствии с [частью 1.1 статьи 180](#) и [частью 5 статьи 182](#) Жилищного кодекса Российской Федерации утверждено Положение.

По пункту 1 Положения настоящее Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор об оказании услуг).

По пункту 2 Положения:

"предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

"реестр квалифицированных подрядных организаций" - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится

предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных [пунктом 193](#) настоящего Положения.

В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Коми от 12.10.2016 № 434-р Минстрой РК определен уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Разделом II Положения установлен порядок проведения предварительного отбора.

Пунктом 23 Положения установлены требования к участникам предварительного отбора, в том числе:

о) наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Пунктом 30 положения установлено, что документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных [пунктом 21](#) настоящего Положения, должна содержать, в том числе:

г) требования к участникам предварительного отбора, установленные [пунктом 23](#) настоящего Положения;

По пункту 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе:

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения:

расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (далее – расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам).

Аналогичное требование о наличии в составе заявки участника предварительного

отбора расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам установлено подпунктом 2.3 пункта 17 документации о проведении предварительного отбора.

Статьей 23 Федерального закона от 03.07.2016 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» установлено, что расчеты (уточненные расчеты) по страховым взносам за отчетные (расчетные) периоды по страховым взносам, истекшие до 1 января 2017 года, представляются в соответствующие органы Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о страховых взносах, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 9 статьи 15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» плательщики страховых взносов ежеквартально представляют в орган контроля за уплатой страховых взносов по месту своего учета в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации на бумажном носителе не позднее 15-го числа второго календарного месяца, следующего за [отчетным периодом](#), а в форме электронного документа не позднее 20-го числа второго календарного месяца, следующего за отчетным периодом, - расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Форма расчета и порядок ее заполнения утверждаются органом контроля за уплатой страховых взносов по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования.

Заявка ООО «Энергосберегающие технологии» на участие в предварительном отборе подана 20.02.2017 в 16 часов 00 минут.

В результате просмотра Комиссией Коми УФАС России заявки ООО «Энергосберегающие технологии» установлено, что в составе заявки приложен расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам за 9 месяцев 2016 года.

Согласно позиции Минстроя РК, указанной в письменных возражениях, в связи с тем, что заявка ООО «Энергосберегающие технологии» на участие в предварительном отборе была подана 20.02.2017 в дату окончания срока подачи расчета, обществу необходимо было приложить расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам за календарный год.

Согласно пункту 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
- б) непредставления документов, установленных [пунктом 38](#) настоящего Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

По пункту 15 Положения Комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным [пунктом 30](#) настоящего Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о допуске (об отказе) к участию в предварительном отборе, о включении (об отказе во включении) в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

По пункту 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

По пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

По пункту 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях, в том числе:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения.

Пунктом 55 Положения установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в [пунктах 51](#) и [52](#) настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе

оформлены протоколом по проведению предварительного отбора № РТС111Г17008 от 09.03.2017 (далее – протокол от 09.03.2017), который размещен на сайте Минстроя РК <http://arch.rkomi.ru/> в сети «Интернет» и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> в сети «Интернет».

В протоколе от 09.03.2017 указано, что комиссией принято решение об отказе ООО «Энергосберегающие технологии» во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

С учетом положений статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации у ООО «Энергосберегающие технологии» имелась возможность подать расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам в срок до 24 часов 20.02.2016.

По состоянию на 16 часов 00 минут 20.02.2017 расчет ООО «Энергосберегающие технологии» за 9 месяцев 2016 года являлся расчетом за последний отчетный период, так как общество имело право подачи расчет в срок до 24 часов 20.02.2017.

Следовательно, в составе заявки ООО «Энергосберегающие технологии» имелся документ, подтверждающий соответствие общества требованиям пункта 23 Положения.

Согласно пункту 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;
- б) непредставления документов, установленных [пунктом 38](#) настоящего Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

По пункту 15 Положения Комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным [пунктом 30](#) настоящего Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о допуске (об отказе) к участию в предварительном отборе, о включении (об отказе во включении) в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

По пункту 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие

требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

По пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

По пункту 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях, в том числе:

а) несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения.

Пунктом 55 Положения установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в [пунктах 51](#) и [52](#) настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформлены протоколом по проведению предварительного отбора № РТС111Г17008 от 09.03.2017 (далее – протокол от 09.03.2017), который размещен на сайте Минстроя РК <http://arch.rkomi.ru/> в сети «Интернет» и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> в сети «Интернет».

В протоколе от 09.03.2017 указано, что комиссией принято решение об отказе ООО «Энергосберегающие технологии» во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

В действиях Минстроя РК в виде отказа во включении участника предварительного отбора ООО «Энергосберегающие технологии» в реестр квалифицированных подрядных организаций имеются нарушения пункта 26, подпункта а) пункта 53 Положения.

Между тем, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

По пункту 56 Положения при принятии комиссией по предварительному отбору

решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В протоколе от 09.03.2017 не указаны положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка ООО «Энергосберегающие технологии», документы, подтверждающие такое несоответствие

В указанном бездействии Минстроя РК имеется нарушение пункта 56 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергосберегающие технологии» обоснованной.
2. Признать действия Минстроя РК в виде отказа о включении участника предварительного отбора ООО «Энергосберегающие технологии» в реестр квалифицированных подрядных организаций, противоречащими пункту 26, подпункту а) пункта 53 Положения.
3. Признать бездействие Минстроя РК в части неуказания в протоколе от 09.03.2017 положений документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка ООО «Энергосберегающие технологии», документов, подтверждающих такое несоответствие, противоречащим требованиям пункта 56 Положения.
4. Выдать Минстрою РК предписание об отмене протокола по проведению предварительного отбора № РТС 111Г170008 от 09.03.2017 в части отказа о включении участника предварительного отбора ООО «Энергосберегающие технологии» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

29 марта 2017 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства в составе: <.....>, (далее - Комиссия), руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29 марта 2017 года о нарушении Министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Коммунистическая, дом 8, при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № РТС111Г170008, пункта 26, подпункта а) пункта 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми в течение трех дней со дня получения настоящего предписания отменить протокол по проведению предварительного отбора № РТС111Г170008 в части отказа о включении участника предварительного отбора общества с ограниченной ответственностью «Энергосберегающие технологии в реестр квалифицированных подрядных организаций.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Коми УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.