

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-66/21

26 января 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Заказчик) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «ЯРО» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.01.2021 вх. №1394/21) ООО «ЯРО» на действия закупочной комиссии заказчика ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, проектно-изыскательских работ на объектах Курского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №32009773061, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 декабря 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009773061 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, проектно-изыскательских работ на объектах Курского филиала ПАО «Ростелеком» (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ТРУ ПАО "Ростелеком", версия 47 от 25.06.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	85 560 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.12.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.12.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок	16.12.2020

	(по местному времени заказчика)	
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://rt.roseltorg.ru

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009773061 были заключены договоры.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ЯРО» по результатам Закупки согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 17.12.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЯРО» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/1495/21 от 21.01.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/1495/21 от 21.01.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 17.12.2020 заявка участника ООО «ЯРО» (номер заявки - 37338) была отклонена на основании пп. «а» п. 33 раздела 2 Информационной карты Извещения, а именно: «участник не подтвердил наличие опыта исполнения договоров на оказание услуг по виду работ «ремонтно-строительные работы» на сумму не менее 20% от Начальной максимальной цены Лота с НДС (20%), что не соответствует пп. 1 п. 18 Дополнительных требований раздела II Информационной карты Извещения».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В п. 18 Извещения установлены дополнительные требования к участникам Закупки, а именно: наличие у участника закупки подтвержденного успешного опыта исполнения договоров на выполнение аварийных и ремонтно-строительных работ наружных и внутренних инженерных сетей за последние 2 (два) года, предшествующие дате размещения настоящего Извещения.

Под наличием опыта подразумеваются представленные в рамках закупки договоры/ Заказы / Дополнительные соглашения к договорам (Спецификации), с совокупной ценой в размере не менее 20% от Начальной максимальной цены Лота с НДС (20%) по виду работ «ремонтно-строительные работы».

В подтверждение данного требования участники предоставляют сведения об имеющемся у участника закупки опыте исполнения договоров на выполнение аварийных и ремонтно-строительных работ за последние 2 (два) года, предшествующие дате размещения настоящего Извещения и Документации (справка по форме 6 раздела III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ») с приложением подтверждающих документов, позволяющих однозначно идентифицировать соответствие имеющегося у Участника закупки опыта опыту, требуемому в соответствии с настоящим пунктом, в чёткой последовательности:

- копий договоров/ Заказов/Дополнительных соглашений к договорам (Спецификаций)

- копий актов сдачи-приёмки/актов оказанных услуг или иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по договору.

Акты сдачи-приёмки/акты оказанных услуг (или иные документы) должны быть последовательно приложены к каждой соответствующей копии предоставленных договоров/заказов/ дополнительных соглашений к договорам.

Согласно пп. «а» п. 33 Извещения по результатам рассмотрения Заявка Участника отклоняется Закупочной комиссией в случае несоответствия Участника требованиям, установленным пунктом 18 раздела II «Информационная карта» Извещения.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки представил Форму 6 («Справка об опыте выполнения договоров»), в которой указал сведения о договоре с ООО «СК Строй Классик» №М5-К/1 2 от 04.04.2018 г., а также представил в составе заявки следующие подтверждающие документы:

- копию договора подряда №М5-К/1 2 от 04.04.2018 г. на выполнение комплекса работ по демонтажу конструкций, строительного-монтажных работ, работ по отделке и монтажу инженерных систем на приблизительную сумму 44 892 526, 19 руб.

- копии справок о стоимости выполненных работ и затрат по договору №М5-К/12 от 04.04.2018 г. по форме КС-3, где была указана общая стоимость выполненных по договору работ за определенные периоды без соотношения стоимости за конкретные виды работ.

Представитель Заказчика также пояснил, что представленные Заявителем подтверждающие наличие опыта документы не позволили закупочной комиссии Заказчика однозначно идентифицировать соответствие имеющегося у Заявителя опыта выполнения именно аварийных и ремонтно-строительных работ с совокупной ценой в размере не менее 20% от начальной максимальной цены Лота с НДС (20%), так как справки по форме КС-3 были представлены на общую стоимость всех исполненных работ без разбивки цен по каждому виду работ, что послужило основанием отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «ЯРО» от участия в процедуре Закупки согласно пп. «а» п. 33 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 6, в которой указал сведения об исполненном за последние 2 (два) года, предшествующих дате размещения Извещения, договоре №М5-К/1 2 от 04.04.2018 г., но вместе с тем в составе заявки были предоставлены подтверждающие опыт по данному договору документы, не позволяющие закупочной комиссии Заказчика идентифицировать объем и стоимость аварийных и ремонтно-строительных работ, исполненных в рамках данного договора подряда, и, следовательно, не подтверждающие предусмотренный в пп. 1 п. 18 Дополнительных требований Извещения опыт выполнения работ, вследствие чего закупочная комиссия обоснованно отклонила заявку ООО «ЯРО» со ссылкой на пп. «а» п. 33 Извещения.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ЯРО».

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.01.2021 вх. №1394/21) ООО «ЯРО» на действия закупочной комиссии заказчика ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388; ОГРН: 1027700198767) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, проектно-изыскательских работ на объектах Курского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №32009773061) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.