

РЕШЕНИЕ по делу № 1М/2012

о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

10.01.2012

г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), на основании обращения ООО «Юнилаб-Хабаровск», проведя внеплановую комиссионную проверку действий заказчика и уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание медицинских услуг по проведению исследований крови на гепатит на сумму 934 080 рублей, объявленного извещением на официальном сайте 05.04.2011 <http://zakupki.gov.ru> и проводимого на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) за № 0123300008211000766 на соответствие положений Закона о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

08.12.2011 уполномоченным органом - Администрацией города Благовещенска на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) за № 0123300008211000766 открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание медицинских услуг по проведению исследований крови на гепатит для МБУЗ «Городская поликлиника № 3». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 934 080 рублей. Время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 16.12.2011.

19.12.2011 в связи с поступлением одной заявки для участия в аукционе, согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе № 0123300008211000766 от 19.12.2011, в соответствии с ч. 2.1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с протоколом № 0123300008211000766-2 заседания аукционной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок от 19.12.2011 заявка ООО «Диагностические Системы - Восток» признано единственным участником аукциона с заявкой, соответствующей требованиям документации об аукционе. 26.12.2011 в Амурское УФАС России поступила жалоба ООО «Юнилаб-Хабаровск» на действия заказчика МБУЗ «Городская поликлиника № 3» и уполномоченного органа – администрации г. Благовещенска при размещении указанного заказа. Жалоба была возвращена заявителю в связи с истечением сроков для обжалования, однако, в соответствии со ст. 17 Закона о размещении заказов Амурским УФАС России проведена внеплановая проверка по указанному заказу. ООО «Юнилаб-Хабаровск» указало, что нарушение Закона о размещении заказов выразилось в ограничении количества участников размещения заказа посредством установления в документации требований к месту оказания услуг (Лаборатория Исполнителя, расположенная в г. Благовещенске), что не позволило данному участнику принять участие в указанном аукционе, так как его лаборатории находятся за пределами Амурской области, а именно: в г. Хабаровске. ООО «Юнилаб-Хабаровск» считает, что заказчиком нарушаются также нормы ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами ООО «Юнилаб-Хабаровск» не согласились, пояснив, что согласно п.п. 5 ч.4 ст.41.5, п.п. 7 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов извещение о проведении аукциона и документация об аукционе должны содержать место оказания услуг. Включение в извещение и документацию об аукционе места оказания услуг: лаборатория Исполнителя, расположенная в г.Благовещенске Амурской области, обусловлено необходимостью Заказчика в максимально короткие сроки осуществлять проведение лабораторных исследований на гепатит.

В соответствии с п.4.5. Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.1.2341-08 «Профилактика вирусного гепатита В», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача от 28.02.2008 №14, этиологическая расшифровка случаев гепатита в инфекционных стационарах и других ЛПУ должна проводиться в максимально ранние сроки для обеспечения адекватной терапии и своевременного проведения противоэпидемических мероприятий.

Согласно п.п.2.1.2., 3.1. проекта договора Заказчик обязуется самостоятельно доставлять биологический материал до места проведения исследований своими силами.

Следовательно, предоставление биологического материала для исследований Заказчиком Исполнителю и получение результатов данных исследований должно осуществляться в пределах города Благовещенска в целях сокращения времени доставки, проведения исследований, а также сокращения транспортных расходов Заказчика. Нахождение лаборатории Исполнителя за пределами города может повлечь риски по сохранности анализов крови при их транспортировке.

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган считают обоснованным включение в документацию об аукционе условий о месте оказания услуг: лаборатория Исполнителя, расположенная в г.Благовещенска Амурской области. Представитель заказчика сообщила, что заключение контракта по указанному заказу приостановлено.

Комиссия Амурского УФАС России, заслушав доводы сторон, исследовав представленные на заседание материалы дела, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, пришла к следующим выводам:

Согласно п.14 Информационной карты аукционной документации местом оказания услуг является лаборатория исполнителя, расположенная в г. Благовещенске.

Согласно п.п. 5 ч.4 ст. 41.5, п.п.7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов извещение о проведении аукциона в электронной форме и документация об аукционе в электронной форме должны содержать указание о месте оказания услуг.

В соответствии с ч. 1 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Часть 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов предусматривает, что не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых,

финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Наличие лаборатории на территории г. Благовещенска является дополнительным требованием к участнику размещения заказа, ограничивающим количество участников размещения заказа и нарушающим п.2.1 ст.34 и ч. 1 ст.41.6 Закона о размещении заказов, следовательно, включение в документацию данного пункта неправомерно.

При этом указание места оказания услуг – г. Благовещенск не ограничивает круг участников, так как является требованием закона (п.п. 5 ч.4 ст. 41.5, п.п.7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов) и указанием на то, где именно в дальнейшем исполнителю необходимо будет оказывать данную услугу.

Комиссия Амурского УФАС России решила не выдавать предписание об устранении выявленного нарушения, в связи с тем, что ООО «Юнилаб-Хабаровск» осуществляет лицензируемую деятельность по лабораторной диагностике на территории г. Хабаровска, следовательно, данный участник не мог оказать эту услугу на территории г. Благовещенска и выдача предписания не привела бы к иным результатам торгов.

Проведя внеплановую проверку действий заказчика - МБУЗ «Городская поликлиника № 3» и уполномоченного органа – администрации г. Благовещенска, руководствуясь ч.6 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать заказчика - МБУЗ «Городская поликлиника № 3» и уполномоченного органа – администрации г. Благовещенска нарушившими требования п.2.1 ст.34 и ч. 1 ст.41.6 Закона о размещении заказов в части установления требований к участнику размещения заказа не предусмотренных Законом о размещении заказов, а именно: в части установления требования о наличии у исполнителя лаборатории;

2. Предписание не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло бы на результаты торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Амурской области в течение трех месяцев в установленном законом порядке.