

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе <...>, <...>, <...> в присутствии представителей:

- в присутствии заявителя ООО «Импульс» <...> (доверенность № 11 от 07.04.2011 г.); представителей заказчика ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области <...> (доверенность № 12 от 03.05.2011 г.) и <...> (доверенность № 11 от 03.05.2011 г.),

рассмотрев жалобу ООО «Импульс» на действия аукционной комиссии ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления ПФР в г. Кургане и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Импульс» (вх. № 2242 от 28.04.2011г.) на действия аукционной комиссии ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления ПФР в г. Кургане.

В жалобе заявитель указал, что аукционная комиссия необоснованно признала вторую часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствующей требованиям документации об аукционе в связи с тем, что она не содержала декларирование соответствия требованиям статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства».

Заявитель указал, что принадлежность к субъектам малого предпринимательства продекларировали на торговой площадке, она содержится в карточке поставщика.

По запросу Курганского УФАС России заказчиком были представлены материалы размещения заказа.

14.03.2011 на сайте <http://etp.zakazrf.ru> заказчик разместил извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 024310002511000012 и документацию об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления ПФР в г. Кургане.

Согласно протоколу № 17 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.04.2011 г. аукционная комиссия приняла решение о признании второй части заявки ООО «Импульс» не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал: «В соответствии с частью 6 письма Минэкономразвития от 18.08.2009 г. № 13497-АП/Д05, ФАС России от 17.08.2009 г. № АЦ/27510, в случае, если в документации об аукционе установлены требования о соответствии требованиям пунктам 1, 2, 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» участник размещения заказа обязан в составе заявки продекларировать соответствие данным требованиям.

При рассмотрении второй части заявки на участие в аукционе ООО «Импульс» было выявлено отсутствие декларации (или иного подтверждения о соответствии требованиям статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства», что и послужило основанием для отклонения.

Рассмотрев жалобу заявителя, представленные материалы и пояснения представителей сторон, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов», Комиссия признала жалобу обоснованной, исходя из следующего:

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 024310002511000012 было указано, что заявки на участие в аукционе, поданные участниками размещения заказа, не являющимися субъектами малого предпринимательства, подлежат отклонению.

В силу части 5 статьи 41.6 Федерального закона «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством

Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона «О размещении заказов» предусмотрено, что размещение заказов путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, осуществляются в порядке, предусмотренном главами 2 – 4 настоящего Федерального закона, с учетом положений настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 15 настоящего Федерального закона при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, заявки на участие в торгах или котировочные заявки, поданные участниками размещения заказа, не являющимися субъектами малого предпринимательства, подлежат отклонению.

На основании пункта 1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункта 11 Информационной карты «участники размещения заказов должны соответствовать требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»».

В пункте 13 Информационной карты заказчик установил требования к содержанию документов и сведений во второй части заявки на участие в открытом аукционе:

сведения:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...», в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов...»;

4) копии документов, подтверждающих соответствие работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким работам;

5) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа выполнение работ, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона «О размещении заказов» документация об аукционе не содержала требования о том, что во второй части заявки участники размещения заказа должны продекларировать свое соответствие статье 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего

предпринимательства».

На основании части 6 статьи 41.11 Федерального закона «О размещении заказов» заявка на участие в открытом аукционе признается не соответствующей требованиям документации об аукционе в случае:

1) непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных частью 2 статьи 41.3 настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных частью 2 статьи 41.3 настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме у субъектов малого предпринимательства документация об электронном аукционе, кроме требования о соответствии участников размещения заказа положениям пунктов 2-4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, также должна содержать требование о том, что участниками размещения заказа могут быть исключительно лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства.

При этом подача заявки на участие в электронном аукционе является одной из форм акцепта и означает подтверждение участником размещения заказа своего соответствия требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Законом о размещении заказов не предусмотрено дополнительное декларирование участником размещения заказа в составе заявки на участие в электронном аукционе своего соответствия указанным выше требованиям.

Следовательно, документация об электронном аукционе не должна содержать указание о необходимости декларирования участниками размещения заказа или подтверждение иным способом в составе заявки своего соответствия требованиям пунктам 2-4 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, а также подтверждение об отнесении участника размещения заказа к субъектам малого предпринимательства.

В соответствии с ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов», Комиссия не установила иных нарушений законодательства о размещении заказов.

В действиях членов аукционной комиссии по необоснованному отклонению второй части заявки ООО «Импульс» усматриваются признаки административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 41.6, 41.7, 41.11 и 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Курганского УФАС России

Решила:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Ипульс» на действия аукционной комиссии ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления ПФР в г. Кургане.

2. Признать в действиях аукционной комиссии ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области нарушение части 7 статьи 41.11 Федерального закона «О размещении заказов», выразившееся в необоснованном отклонении второй части заявки ООО «Импульс».

3. В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов» заказчику - ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области и его аукционной комиссии выдать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы дела должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному

решать вопрос о возбуждении административного производства.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Предписание

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе <...>, <...>, <...>

Руководствуясь ст. 17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 03.05.2011 г. по делу 05-02/41-11, 05-02/42-11 для устранения выявленных нарушений в сфере размещения заказов (извещение 0243100002511000012), на основании статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Предписывает:

1. Заказчику - ГУ Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области и аукционной комиссии

устранить нарушения ч. 7 ст. 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Для чего:

- отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 17 от 20.04.2011 года;

провести процедуру в соответствии Законом о размещении заказов.

2. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России в срок не позднее 20.05.2011 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.