РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-548/2019

«14» августа 2019 г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ИП Махсудян - М. (по доверенности от 10.01.2019г);

от администрации г. Рубцовска Алтайского края – О<...> (по доверенности от 06.08.2019), Р (по доверенности от 04.07.2019)

от комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству – не явились (уведомлены надлежащим образом),

от конкурсной комиссии - О. (член комиссии),

от ИП Гетца – лично, С. (адвокат, ордер от 14.08.2019г.),

МУП АТП г. Рубцовска Алтайского края – С. (по доверенности от 17.05.2019г.),

рассмотрев жалобу ИП Махсудян (вх. № 1910032 от 26.07.2019) на действия организатора торгов – администрации г. Рубцовска Алтайского края (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344), уполномоченного органа – комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344), конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края в отношении лота № 2,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Махсудян (вх. № 1910032 от 26.07.2019) на действия организатора торгов – администрации г.

Рубцовска Алтайского края (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344), уполномоченного органа – комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344), конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края в отношении лота № 2.

Из содержания жалобы следует, что 08.04.2019 г. распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 115-р утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования «г. Рубцовск» Алтайского края (далее – конкурсная документация).

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 14.05.2019 г. для участия в конкурсе по лоту № 2 подана одна заявка – ИП Гетца которая признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

По мнению подателя жалобы, действия конкурсной комиссии по допуску ИП Гетца к участию в конкурсе нарушают порядок проведения торгов, ввиду того, что заявка ИП Гетца, поданная на участие в конкурсе по лоту № 2 содержала недостоверные сведения, а именно, последний не владел транспортными средствами заявленными для участия в конкурсе.

Представители администрации г. Рубцовска, и член конкурсной комиссии представили письменные возражения и пояснили, что председателем комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам №№ 1Т, 3, 6к, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок города Рубцовска Алтайского края ИП Гетцу В.Н. было направлено уведомление от 22.05.2019 № 38 о предоставлении в срок с 21.05.2019 по 19.07.2019 подтверждения о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой претендента по лоту № 2.

От ИП Гетца в конкурсную комиссию поступила заявка от 04.07.2019 по лоту № 2 о проведении натурного осмотра транспортных средств, указанных в сведениях о наличии транспортных средств, находящихся на праве собственности или на ином законном основании, для осуществления регулярных перевозок, принятии обязательств по приобретению транспортных средств 11.07.2019 по адресу: г.Рубцовск, ул.Комсомольская, 252.

В комиссию по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т. 3, 6к, 7, 10. 12, 13. 14, 30 регулярных перевозок города Рубцовска Алтайского края поступило заявление директора МУПАТП г.Рубцовска В от 09.07.2019 № 185 о том, что представленные транспортные средства ИП Г. в заявке по лоту № 2 находятся в аренде у МУПАТП г.Рубцовска со сроком бессрочно на основании заключенных договоров.

ИП Гетц на рассмотрение конкурсной комиссии представил договор субаренды транспортного средства с экипажем от 08.07.2019 № 12 заключенного с МУПАТП г.Рубцовска о предоставлении ИП Г. во временное владение и пользование МУПАТП г.Рубцовска транспортных средств ГАЗ 322131 гос.номер С527 УА55. ГАЗ 322135 гос.номер АТ 551 22. FST613 гос.номер В694 ХМ22, ГАЗ А64Р4 гос.номер С075 ХА22. ГАЗ 322132 гос.номер АО870 22. ГАЗ 322132 гос.номер АВ550 22, ГАЗ 3221132 гос.номер Т438 УР22. ГАЗ 322132 гос.номер АК056 22, ГАЗ 322132 гос.номер Т769 ЕС55, ГАЗ А64Р4 гос.номер АТ721 22 и оказание силами ИП Гетцем услуги по управлению указанными транспортными средствами и их технической эксплуатации для перевозки пассажиров на городских муниципальных автобусных маршрутах **№ 10, 3. 6к** на срок с момента подписания.

Пунктом 5.3. указанного договора определено, что ИП Гетц может расторгнуть договор в одностороннем порядке путем направления уведомления в адрес МУПАТП г.Рубцовска любым доступным способом, в том числе путем направления электронного документа на адрес электронной почты.

Таким образом, конкурсная комиссия пришла к выводу, что ИП Гетц договором субаренды транспортного средства с экипажем от 08.07.2019 № 12, заключенного с МУПАТП г.Рубцовска фактически подтвердил законное основание владением вышеуказанными транспортными средствами переданными ему в аренду.

На основании ч. 14. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок рассмотрения жалобы ИП М. продлен, рассмотрение жалобы назначено на 14.08.2019г.

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю 14.08.2019 г. представители ИП М., администрации г. Рубцовска на доводах, приведенных ранее, настаивали.

ИП Гетц и его представитель пояснили, что заявка ИП Гетца В.Н. на участив оспариваемом конкурсе полностью соответствовала требованиям конкурсной документации.

Договор субаренды транспортных средств с экипажем № 12 от 08.07.2019, заключенный между ИП Гетцем и МУПАТП г. Рубцовска, содержит ряд условий, закрепленных в п. 1.4, п. 2.1.1, п. 2.3.6, п. 5.2, п. 5.3 относительно прав ИП Гетца по использованию транспортных средств и порядку одностороннего расторжения договора.

Представитель МУПАТП г. Рубцовска Алтайского края пояснил, что транспортные средства, заявленные ИП Гетцем для участия конкурсе по лоту № 2, по состоянию на 25.04.2019г. использовались предприятием на основании договоров аренды транспортного средства с экипажем от 15.04.2019.

В настоящее время транспортные средства используются на основании договора субаренды транспортного средства с экипажем № 12 от 08.07.2019, заключенного с ИП Гетцем

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Исходя из положений части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Из части 5 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-Фз «О защите конкуренции» следует, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается **в течение трех месяцев** со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба ИП М соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

08.04.2019 г. распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 115-р утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования «г. Рубцовск» Алтайского края (далее – конкурсная документация).

Пунктом 4.5 конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе и прилагаемые к ней документы должны быть оформлены в соответствии с требованиями конкурсной документации и содержать достоверные сведения о перевозчике, подавшем такую заявку, в том числе:

а) опись документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе (приложение 6 к конкурсной документации);

б) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, месте нахождении, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона (приложение 2 к конкурсной документации);

в) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования извещения о проведении конкурса:

для юридических лиц - выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки;

для индивидуальных предпринимателей - выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки, а также копию документа, удостоверяющего личность;

г) копию лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек;

д) сведения налогового органа об отсутствии задолженности по

обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за завершенный отчетный период;

е) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени перевозчика (при необходимости);

ж) сведения о транспортных средствах, имевшихся в распоряжении юридического лица (индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса (приложение 4 к конкурсной документации);

з) сведения о наличии транспортных средств, находящихся на праве собственности или на ином законном основании, для осуществления регулярных перевозок (приложение 3 к конкурсной документации).

Согласно п. 5.2 конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям (невыполнение перевозчиком указанных условий является основанием для отказа в допуске к конкурсу такого перевозчика, ввиду его несоответствия требованиям, предъявляемым к участникам конкурса):

- наличие у перевозчика:

а) лицензии па осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

б) транспортных средств (на праве собственности или на ином законном основании), соответствующих по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении в количестве, необходимом для обслуживания маршрута (установленного количества рейсов).

Срок гражданско-правового договора, определяющего наличие у перевозчика, подавшего заявку на участие в конкурсе, права владения указанными транспортными средствами на ином законном основании, отличном от права собственности, должен истекать не ранее, чем через пять лет со дня опубликования извещения о проведении конкурса;

- перевозчики не находятся в процессе ликвидации (реорганизации);

- перевозчики не признаны в установленном законодательством Российской Федерации порядке банкротами и в отношении которых не проводится процедура банкротства;

- отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период;

- наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Основаниями для отказа в допуске к конкурсу являются (п. 5.3 конкурсной документации):

1. непредставление документов, определенных пунктом 4.5., либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса;
3. несоответствие требованиям конкурсной документации заявки на участие в конкурсе и прилагаемых к пей документов, а также порядку их подачи.

Организатор конкурса также обязан отказать в допуске к участию в конкурсе юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также группе перевозчиков с участием юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, с которыми в течение одного года, предшествующего дате опубликования извещения о проведении указанного конкурса, было прекращено действие свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту по следующим основаниям:

- вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;

- принятие уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем грех дней подряд (п. 5.4 Конкурсной документации).

Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 5.3, 5.4, не допускается (п. 5.5 конкурсной документации).

Согласно п. 12.1 конкурсной документации по результатам открытого конкурса Администрация города выдает свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута сроком на пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

Победитель открытого конкурса в течение 60 дней после подведения результатов конкурса на бумажном носителе представляет организатору конкурса подтверждение о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой (п. 12.2 конкурсной документации).

Если единственный участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренной конкурсной документацией маршрутам, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса (п. 12.4 конкурсной документации).

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 14.05.2019 заявка ИП Гетца признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Из протокола № 4 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 17.05.2019 следует, что победителем по лоту № 2 (маршрут № 3) признан ИП Гетц

Заявка ИП Гетца для участия в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края по лоту № 2, содержала среди прочего, документы, подтверждающие наличие у него транспортных средств для участия в конкурсе (свидетельства о регистрации транспортных средств, договоры аренды транспортных средств, договоры лизинга).

Основания для принятия решения в отказе в допуске к участию в конкурсе по лоту № 2 ИП Гетцу у конкурсной комиссии отсутствовали.

Факт поступления в конкурсную комиссию письма МУПАТП МО г. Рубцовск Алтайского края письма от 09.07.2019 г. из текста, которого следует, что транспортные средства заявленные ИП Гетцем . для участия в оспариваемом конкурсе фактически используются предприятием не мог повлиять на допуск заявок на участие в конкурсе, ввиду того, что письмо поступило после составления протокола № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе.

Кроме того, обязанность подтверждения наличия транспортных средств возложена п. 12.1 конкурсной документации на победителя в течение 60 дней после подведения результатов конкурса.

Так согласно протоколу № 7 осмотра транспортных средств по муниципальному маршруту № 3 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края и подтверждения наличия на праве собственности транспортных средств в соответствии с заявкой от 11.07.2019г. ИП Гетц на рассмотрение конкурсной комиссии представил договор субаренды транспортного средства с экипажем от 08.07.2019 № 12 заключенный с МУПАТП г.Рубцовска о предоставлении ИП Гетцем во временное владение и пользование МУПАТП г.Рубцовска транспортных средств ГАЗ 322131 гос.номер С527 УА55. ГАЗ 322135 гос.номер АТ 551 22. FST613 гос.номер В694 ХМ22, ГАЗ А64Р4 гос.номер С075 ХА22. ГАЗ 322132 гос.номер АО870 22. ГАЗ 322132 гос.номер АВ550 22, ГАЗ 3221132 гос.номер Т438 УР22. ГАЗ 322132 гос.номер АК056 22, ГАЗ 322132 гос.номер Т769 ЕС55, ГАЗ А64Р4 гос.номер АТ721 22 и оказание силами ИП Гетцем услуги по управлению указанными транспортными средствами и их технической эксплуатации для перевозки пассажиров на городских муниципальных автобусных маршрутах **№ 10, 3. 6к** на срок с момента подписания.

Также ИП Гетцем в конкурсную комиссию были представлены заверенные копии:

заявления ИП Пахомова от 24.06.2019 на имя директора МУПАТП г.Рубцовска о внесении изменений в договор аренды транспортных средств с экипажем от 15.04.2019 № 3 в пункт 1.1. из которого исключено транспортное средство ГАЗ

322131 гос.номер С527 УА55 с 08.07.2019;

заявления ИП Балицкой от 03.06.2019 на имя директора МУПАТП г.Рубцовска о расторжении договора от 15.04.2019 № 4 с 17.06.2019;

заявления ИП Королевой от 24.06.2019 на имя директора МУПАТП г.Рубцовска о расторжении договора от 15.04.2019 № 2 с 08.07.2019;

заявления ИП Решетниковой от 24.06.2019 на имя директора МУГ1ЛТП г.Рубцовска о расторжении договора от 15.04.2019 № 10 с 08.07.2019;

заявления ИП Фоминых от 24.06.2019 на имя директора МУПАТП г.Рубцовска о внесении изменений в договор аренды транспортных средств с экипажем от 15.04.2019 № 9 в пункт 1.1. из которого исключены транспортные средства ГАЗ 322132 гос.номер АО870 22, ГАЗ 322132 гос.номер АВ550 с 08.07.2019;

заявления ИП Пивень. от 03.06.2019 на имя директора МУПАТП г.Рубцовска о расторжении договора от 15.04.2019 № 1 с 17.06.2019;

заявления ИП Фельбуша от 24.06.2019 на имя директора МУПАТП г.Рубцовска о внесении изменений в договор аренды транспортных средств с экипажем от 15.04.2019 № 8 в пункт 1.1. из которого исключено транспортное средство ГАЗ А64Р4 гос.номер АТ721 22 с 08.07.2019.

ИП Гетц представил в конкурсную комиссию заверенные копии дополнительных соглашений к договорам аренды транспортных средств без экипажа, в соответствии с которыми ИП Гетц , как «Арендатор» вправе без согласия индивидуального предпринимателя - «Арендодателя», на любых условиях, по своему усмотрению сдавать транспортное средство в субаренду, а именно:

дополнительное соглашение к договору аренды транспортного средства без экипажа № 10 от 27.03.2019 с ИП Фоминых от 24.06.2019;

дополнительное соглашение к договору аренды транспортного средства без экипажа № 13 от 27.03.2019 с ИП Решетниковой от 24.06.2019;

дополнительное соглашение к договору аренды транспортного средства без экипажа № 11 от 27.03.2019 с ИП Фоминых от 24.06.2019;

дополнительное соглашение к договору аренды транспортного средства без экипажа № 15 от 27.03.2019 с ИП Королевым от 24.06.2019;

дополнительное соглашение к договору аренды транспортного средства без экипажа № 20 от 27.03.2019 с ИП Фельбуш от 24.06.2019;

дополнительное соглашение к договору аренды транспортного средства без экипажа № 22 от 27.03.2019 с ИП Балицкий от 03.06.2019;

дополнительное соглашение к договору аренды транспортного средства без экипажа № 23 от 27.03.2019 с ИП Климович от 03.06.2019;

дополнительное соглашение к договору аренды транспортного средства без экипажа № 27 от 27.03.2019 с ИП Дьяченко от 24.06.2019;

дополнительное соглашение к договору аренды транспортного средства без экипажа № 28 от 27.03.2019 с ИП Баркаловой от 03.06.2019.

Таким образом, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к выводу о том, что у конкурсной комиссии отсутствовали основания для принятия решения об отказе ИП Гетцу в выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 3 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями части 20 ст. 18.1Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Махсудян необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии <...> С

Члены комиссии <...> О

<...> Б

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.