

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения о включении
сведений в реестр недобросовестных поставщиков
(034/10/5-261/2022)

«04» мая 2022 года
Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

<...> – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,

<...> – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев обращение ГАУ ДПО «Волгоградская государственная академия последипломного образования» (<...>, далее – ГАУ ДПО «ВГАПО») от 05.04.2022 вх. № 3064 о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства право заключения договора Шифр: 18-2022-нр5169,нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование» (извещение о проведении закупки № 32211095002 размещено 02.02.2022 в ЕИС) – ООО «Высокие технологии» (<...>), с участием:

от ГАУ ДПО «ВГАПО» – <...>,

от ООО «Высокие технологии» – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных

поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ведение реестра, в том числе включение в реестр и исключение из него сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 Федеральная антимонопольная служба России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 5.3.4 постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» Федеральная антимонопольная служба ведёт в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 7.10 приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган имеет право в пределах компетенции территориального органа принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Комиссией установлено, что 02.02.2022 ГАУ ДПО «ВГАПО» разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме Шифр: 18-2022-нр5169,нр5173 на поставку цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование» (извещение о проведении закупки № 32211095002).

Начальная (максимальная) цена договора – 72 133 233,33 руб.

Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых

услуг – в соответствии с техническим заданием документации об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Срок исполнения договора – договор вступает в силу со дня его подписания сторонами и действует по 31 декабря 2022, а в части оплаты (возмещения убытков, выплаты неустойки, исполнения гарантийных обязательств) – до полного исполнения сторонами своих обязательств по договору.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 04.03.2022 № 111/2ЭА решением комиссии по осуществлению закупок победителем признано ООО «Высокие технологии».

По результатам проведения электронного аукциона договор может быть заключен также и в электронной форме. В случае заключения договора в электронной форме с использованием функционала электронной площадки поставщик представляет заказчику подписанный посредством электронной подписи договор во время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности (рабочее время).

Согласно правилам внутреннего трудового распорядка, установлен следующий режим работы с 09 ч. 00 мин. до 17 ч. 30 мин., обеденный перерыв с 13 ч. 00 мин. до 13 ч. 30 мин.

Согласно пункту 21 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» установлено дата и время проведения аукциона в электронной форме, а именно: 03 марта 2022 года, с учетом норм действующего законодательства в части определения начала и окончания сроков, последним днем срока установленного пунктом 14.3 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» является 24.03.2022 включительно.

Абзацами 1, 2 пункта 14.2 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» установлено, что договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой на участие в закупке (за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Положением заявка на участие в закупке не предусмотрена).

При заключении договора по результатам конкурентной закупки указывается страна происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурентной закупки, с которым заключается договор.

На основании пункта 14.3 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» договор по результатам конкурентной закупки должен быть заключен заказчиком не ранее десяти дней и не позднее двадцати дней со дня подписания протоколов, составленных по результатам конкурентной закупки.

ГАУ ДПО «ВГАПО» в течение 20-ти дней с даты размещения протокола неоднократно предпринимало попытки связаться с ООО «Высокие технологии». Регламентированный срок подписания договора на электронной площадке «НЭП - Фабрикант» заканчивался 24.03.2022. Заказчик 24.03.2022 в 12:03 (MSK+00:00) направил посредством функционала электронной площадки «НЭП - Фабрикант» проект договора ООО «Высокие технологии» на подписание. ООО «Высокие технологии» в свою очередь направило проект договора ГАУ ДПО «ВГАПО» 24.03.2022 в 17:59 (MSK+00:00).

В соответствии с пунктом 14.6 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» договор по результатам конкурентной закупки заключается после предоставления обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте договора).

Схожие положения содержатся в пункте 6.3.2 Документации об аукционе в электронном форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Шифр: 18-2022-нр5169,нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование»», которым установлено, что договор заключается после предоставления участником аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в соответствии с пунктом 6.3 раздела 6 указанной Документации.

Соответственно, с требованиями пункта 14.6 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» договор может быть заключен только при наличии достоверно подтвержденного исполнения победителем аукциона требования о предоставлении обеспечения исполнения договора.

Однако при открытии файла договора, прикрепленного ООО «Высокие технологии», он оказался некорректно заполненным:

- в п. 11.1 ООО «Высокие технологии» не определена форма предоставления обеспечения исполнения Договора (банковская гарантия или внесение денежных средств на указанный Заказчиком счет);
- в Приложении № 1 к Договору (Спецификация) полностью не заполнены столбцы «Наименование страны происхождения товара», «Цена единицы (с учетом НДС), руб.», «Сумма (с учетом НДС), руб.»;
- в Приложении № 2 к Договору (Техническое задание) не заполнен столбец «Страна происхождения».

Протоколом заседания комиссии по закупкам № 10 от 25.03.2022 принято решение: в соответствии с пунктами 22.2, 22.7 раздела 22 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ДПО «ВГАПО», признать ООО

«Высокие технологии» уклонившимися от заключения договора; предложить заключить договор следующему участнику ООО «Интеграл» на сумму 68 887 237,80 рублей на основании пункта 22.8 раздела 22 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ДПО «ВГАПО».

Договор заключен 01.04.2022 со вторым участником закупки – ООО «Интеграл» на основании п. 6.1.6 документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку робототехнических наборов в рамках национального проекта «Образование», пункта 22.8 раздела 22 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ДПО «ВГАПО».

На основании изложенного ГАУ ДПО «ВГАПО» просит включить сведения об ООО «Высокие технологии» в РНП.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

02.02.2022 в ЕИС и на ЭТП была размещена документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора «Шифр: 18-2022-нр5169,нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование», номер извещения в ЕИС 32211095002.

04.03.2022 протоколом № 111/2 ЭА ООО «Высокие технологии» было выбрано победителем закупки.

24.03.2022 ООО «Высокие технологии» посредством функционала ЭТП направило в адрес ГАУ ДПО «ВГАПО», подписанный со своей стороны проект договора в установленный срок.

25.03.2022 протоколом № 10 (опубликован 28.03.2022) ООО «Высокие технологии» было признано уклонившимся от заключения договора на основании п. 22.2, 22.7 раздела 22 Положения, по следующим причинам.

При открытии файла договора он оказался некорректно заполненным:

– в п. 11.1 ООО «Высокие технологии» не определена форма предоставления обеспечения исполнения Договора (банковская гарантия или внесение денежных средств на указанный Заказчиком счет);

– в Приложении № 1 к Договору (Спецификация) полностью не заполнены столбцы «Наименование страны происхождения товара», «Цена единицы (с учетом НДС), руб.», «Сумма (с учетом НДС), руб.»;

– в Приложении № 2 к Договору (Техническое задание) не заполнен столбец «Страна происхождения».

Согласно требованиям Закона о закупках, договор между ООО «Высокие технологии» и заказчиком заключается не ранее 10 календарных дней и не

позднее 20 календарных дней с момента публикации протокола итогов закупки.

В период отведенный на заключения договора заказчик и ООО «Высокие технологии» осуществляют действия направленные на заключения договора, а именно:

- заказчик направляет проект договора ООО «Высокие технологии», размещая его в системе ЭТП.
- участник направляет заказчику проект договора со своей стороны подписывая его электронной цифровой подписью уполномоченного лица или размещает протокол разногласий приводя в последнем доводы и требования по своему усмотрению, которые должны быть скорректированы.
- заказчик в ответ направляет исправленный проект договора ООО «Высокие технологии» или мотивированный отказ от корректировки проекта договора, и размещает повторно его в системе ЭТП в первоначальном виде.

Вышеуказанные действия как со стороны ООО «Высокие технологии» так и со стороны заказчика требуют определенных временных рамок. Вследствие чего был установлен срок от 10 до 20 календарных дней, которых в сложившейся практике закупочного процесса вполне достаточно, но только при соблюдении действий направленных на заключение договора уполномоченными лицами каждой из сторон.

ООО «Высокие технологии» в период с 21.03.2022 по 22.03.2022 были произведены действия посредством телефонной связи, направленные на заключение договора.

Также ООО «Высокие технологии» 24.03.2022 в 17:59 направлена заказчику независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения договора.

Проект договора это один из основополагающих документов, который входит в состав документации о закупке. Подавая заявку на участие в закупке, ООО «Высокие технологии» соглашается с тем, что ознакомилось с его условиями. При подведении итогов закупки и последующем направлении проекта договора победителю, основные положения проекта договора опубликованные ранее в составе документации о закупке остаются неизменны и подлежат изменению только в случае нарушения требований и норм законодательства, а также допущения ошибок, исправление, которых согласовывается обеими сторонами. В проект договора включается лишь дополнительная информация о заказчике (реквизиты, телефоны, адреса и т.д.).

Также в проект договора включается информация, которая подана ООО «Высокие технологии» в своей заявке, то есть те договорные условия, на основании, которых заказчик выбрал участника победителем закупки (цена,

сроки, количество, объем, налогообложение, страна происхождения и иные существенные данные).

Согласно п. 6.1.3 документации о закупке направляя проект договора ООО «Высокие технологии» посредством ЭТП, заказчик обязан включить в него все условия, которые были озвучены ООО «Высокие технологии» в своей заявке, так как именно заказчик является инициатором заключения указанного договора. ООО «Высокие технологии» перед направлением проекта договора заказчику посредством подписания его на ЭТП имеет вправе провести проверку требований и норм проекта договора, и в случае нахождения разночтений требующих корректировки направить заказчику протокол разногласий либо направить подписанный проект договора без изменений.

Законом не предусмотрен иной вид юридически значимого документооборота (заполнение, изменения и т.д.) в рамках заключения договора между заказчиком и ООО «Высокие технологии» по результатам электронной закупочной процедуры кроме как электронный через функционал ЭТП.

Таким образом, ООО «Высокие технологии» проявило со своей стороны должную заботу и осмотрительность необходимую при заключении договора, при направлении проекта договора заказчику посредством функционала ЭТП не имело умысла уклониться от заключения договора и произвело все необходимые действия, направленные на достижение результата возложенных на него по существу обязательств, кроме того, ООО «Высокие технологии» направило заказчику независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника уклонившимся от заключения контракта (договора) уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности,

Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для внесения сведений об ООО «Высокие технологии» в РНП. В заседании комиссии Волгоградского УФАС России, в присутствии представителей заказчика и представителя победителя закупки, в отношении которого направлены сведения для включения в РНП, факт недобросовестного (виновного) уклонения ООО «Высокие технологии» от заключения договора по результатам закупки не нашёл своего подтверждения.

На основании изложенного и, руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Высокие технологии» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.