

29.11.2016 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления рассмотрев обращение министерства культуры и туризма Тульской области (далее – Заказчик) от 16.11.2016 года исх. № 2601-23/4201 (вх. № 4990 от 16.11.2016 года) о размещении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Тендер» (далее – ООО «Тендер», Общество) (ИНН: 3624005277; адрес: 396563, Воронежская область, Подгоренский район, хутор Большой Скорорыб, ул. Садовая, дом 1, в том числе информацию о генеральном директоре общества с ограниченной ответственностью «Тендер» Морозове Владимире Вячеславовиче, учредителе общества с ограниченной ответственностью «Тендер» Сергеевой Елене Николаевне) в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта № Ф.2016.277365 от 29.09.2016 года **на** оказание услуг по изготовлению рекламно-полиграфической продукции, популяризирующей туристский потенциал Тульской области (далее – Контракт) (закупка № 0366200035616005811), руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), [Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков \(подрядчиков, исполнителей\)](#), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, в присутствии представителя Заказчика (доверенность от 15.11.2016 года), в отсутствие представителя ООО «Тендер», уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

16.11.2016 года в Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об Обществе в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением ООО «Тендер» условий Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты, в том числе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В результате проведенной Комиссией на основании части 7 статьи 104 Закона проверки факта нарушения ООО «Тендер» условий Контракта, а также анализа представленных в Тульское УФАС России документов, касающихся осуществления данной закупки, установлено следующее.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона **на** оказание услуг по изготовлению рекламно-полиграфической продукции, популяризирующей туристский потенциал Тульской области (закупка № 0366200035616005811) (далее соответственно – Извещение, Документация об электронном аукционе) размещены 30.08.2016 года в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 399990.00 рублей.

Из протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 15.09.2016 года (закупка № 0366200035616005811) следует, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия приняла единогласное решение о соответствии заявки с порядковым номером 2, поданной ООО «Тендер», требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе.

Указанный протокол размещен в единой информационной системе в сфере закупок 16.09.2016 года.

Как следует из материалов дела 29.09.2016 года между министерством культуры и туризма Тульской области и ООО «Тендер» был заключен контракт № Ф.2016.277365 на оказание услуг по изготовлению рекламно-полиграфической продукции, популяризирующей туристский потенциал Тульской области.

Пунктами 1.1 и 1.2 Контракта установлено, что Исполнитель (ООО «Тендер») обязуется оказать услуги по изготовлению рекламно-полиграфической продукции, популяризирующей туристский потенциал Тульской области (далее – рекламно-полиграфическая продукция) для Заказчика согласно техническому заданию (Приложение №1) и Спецификации (Приложение № 2), являющихся неотъемлемой частью контракта, а Заказчик обязуется принять результаты услуг и обеспечить их оплату.

Пунктами 2.1.1 и 2.1.2, 5.1 Контракта установлен срок оказания услуг: со дня заключения Контракта до 20 октября 2016 года «в соответствии с техническим заданием, спецификацией и условиями настоящего контракта».

Из пунктов 2.1.5 и 6.2 Контракта следует, что сдача и приемка услуг осуществляется уполномоченными представителями Исполнителя и Государственного заказчика на основании акта сдачи-приемки услуг (Приложение № 3 к Контракту).

Право одностороннего отказа от исполнения договора установлено в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона, согласно которой расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 12.2 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения обязательств, в том числе в случаях (но, не ограничиваясь указанными) отступления подрядчика, исполнителя в работе, услуге от условий контракта или иные недостатки результата работы, которые не были устранены в установленный заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустранимыми (п.3 ст. 723 ГК РФ).

Согласно части 9 статьи 95 Закона заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было

предусмотрено контрактом.

В связи с тем, что в срок, установленный пунктами 2.1.1 и 2.1.2, 5.1 Контракта, ООО «Тендер» не приступило к оказанию услуг по изготовлению рекламно-полиграфической продукции, 21.10.2016 года Заказчиком было принято решение о расторжении контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта № Ф.2016.277365 от 29 сентября 2016 года.

Тулским УФАС России в адрес Общества было направлено письмо (исх. № 4/8674 от 21.11.2016 года) о представлении письменных пояснений по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта с приложением подтверждающих документов.

ООО «Тендер» представило объяснения по данному делу (вх. № 5182 от 28.11.2016 года), где указало следующее.

После заключения Контракта ООО «Тендер» «предприняло попытку исполнения Государственного Контракта своими силами» путем осуществления разработки концепции изданий в количестве 3 штук и начала сбора информации для последующего утверждения ее Заказчиком, а также создания дизайн-макетов изданий.

Общество утверждает, что Заказчик настаивал на привлечении к исполнению условий Контракта ООО РИА «СВАМИЯ» в качестве субподрядной организации. Поскольку ООО РИА «СВАМИЯ» отказалось от предложенных Обществом условий, ООО «Тендер» «предприняло вариант поиска субподрядной организации своими силами».

Вместе с тем ООО «Тендер» не представлены документы, подтверждающие вышеизложенные обстоятельства.

По мнению Общества, техническое задание содержит невыполнимые требования, в частности срок оказания услуг необъективен, условия пункта 71 технического задания противоречат техническим требованиям по подготовке в печать изданий.

Однако Комиссией установлено, что как техническое задание Документации об электронном аукционе, так и техническое задание Контракта не содержат пункт 71. Кроме того при осуществлении Заказчиком данной закупки Общество не воспользовалось правом на направление запроса о даче разъяснений положений Документации об электронном аукционе, предусмотренным частью 3 статьи 65 Закона. Из указанного следует, что ООО «Тендер», подавая заявку на участие в Электронном аукционе, согласилось, в том числе с условиями технического задания Документации об электронном аукционе.

Порядок заключения государственного (муниципального) контракта с победителем в электронном аукционе урегулирован [статьей 70](#) Закона.

Согласно [части 10 статьи 70](#) Закона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Согласно [части 7 статьи 70](#) Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе (ЕИС) проекта контракта,

подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в ЕИС.

В соответствии с [частью 8 статьи 70](#) Закона с момента размещения в ЕИС предусмотренного [частью 7 статьи 70](#) Закона и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Из материалов данного дела Комиссия установила следующее.

Раздел 2 Контракта регулирует права и обязанности сторон. Согласно пункту 2.1.7 Контракта Исполнитель (ООО «Тендер») обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному настоящим контрактом сроку обязан предоставить Государственному заказчику результаты оказания услуг.

Исходя из положений подпункта 6.1. пункта 6 «Сроки и порядок согласования оказываемых услуг» технического задания Контракта (Приложение №1) услуги оказываются с момента заключения контракта до 20 октября 2016 года, в том числе:

№ п/п	Наименование услуг	Сроки оказания услуг
1	Разработка структурно-тематического содержания. Подготовка и согласование с Заказчиком информации и фотографий, размещаемых в изготавливаемой полиграфической продукции	в течение 5 календарных дней с момента заключения контракта
2	Разработка дизайн-макетов изготавливаемой полиграфической продукции	в течение 3 календарных дней после согласования с Заказчиком информации и фотографий, размещаемых в изготавливаемой полиграфической продукции
3	Согласование дизайн-макетов с Заказчиком	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта
4	Изготовление и передача Заказчику полиграфической продукции	до 20 октября 2016 года

Исполнитель направляет Государственному заказчику письмо (а), содержащее (ие) сведения, которые требуют согласования со стороны Государственного

заказчика (далее по тексту – письмо). Письмо должно быть скреплено печатью организации и содержать собственноручную подпись уполномоченного лица Исполнителя. Указанное письмо представляется Государственному заказчику нарочно по адресу г. Тула, пр. Ленина, 2, министерство культуры и туризма Тульской области, на факс 8 (4872) 31-23-96, либо на официальную электронную почту на адрес culture@tularegion.ru, согласно указанным в техническом задании срокам.

Согласно [пункту 1 статьи 401](#) ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно [пункту 3 статьи 401](#) ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств возникновения у ООО «Тендер» каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Тульское УФАС России не представлено.

Во исполнение части 12 статьи 95 Закона решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено в адрес ООО «Тендер» и размещено Заказчиком в единой информационной системе 21.10.2016 года.

Комиссия отмечает, что Заказчиком представлены документы, подтверждающие вышеизложенные обстоятельства, что свидетельствуют о том, что им были соблюдены процессуальные требования [части 12 статьи 95](#) Закона в части надлежащего уведомления ООО «Тендер» об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как следует из материалов дела, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта получено ООО «Тендер» 25.10.2016 года, о чем Заказчику стало известно 03.11.2016 года.

На основании части 14 статьи 95 Закона заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от

исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Таким образом, ООО «Тендер» имело возможность предпринять меры по исполнению обязательств по Контракту до расторжения контракта в одностороннем порядке, а также обратиться в суд.

В регламентированный Законом срок Обществом не были совершены действия, позволяющие Заказчику отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Доказательств надлежащего исполнения Контракта со стороны ООО «Тендер» не представлено.

Доказательств, бесспорно свидетельствующих о невозможности надлежащим образом исполнить обязанность по выполнению условий Контракта, в материалы дела ООО «Тендер» также не представлено.

Следовательно, материалами дела подтверждается и ООО «Тендер» не опровергнуто, что им не были выполнены взятые на себя по контракту № Ф.2016.277365 от 29.09.2016 года обязательства.

Отсутствие вины Общества в неисполнении контракта материалами дела не подтверждено.

Частью 16 статьи 95 Закона установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контракта.

Также следует отметить, что неисполнение ООО «Тендер» обязательств по Контракту привело к нарушению сроков эффективного использования бюджетных средств в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, ответственность за которое Заказчик несет в соответствии с действующим законодательством.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные доводы, Комиссия приходит к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Тендер» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьями 99, 104 Закона, Правилами ведения реестра, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года информацию об обществе с ограниченной ответственностью «Тендер» (ИНН: 3624005277; адрес: 396563, Воронежская область, Подгоренский район, хутор Большой Скорорыб, ул. Садовая, дом 1, в том числе информацию о генеральном директоре общества с ограниченной ответственностью «Тендер» Морозове Владимире Вячеславовиче, учредителе общества с ограниченной ответственностью «Тендер» Сергеевой Елене Николаевне) по причине одностороннего отказа министерства культуры и туризма Тульской области от исполнения контракта № Ф.2016.277365 от 29.09.2016 года **на оказание услуг по изготовлению рекламно-полиграфической продукции, популяризирующей туристский потенциал Тульской области.**
2. Датой включения информации в отношении общества с ограниченной ответственностью «Тендер» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанной информации в единой информационной системе в сфере закупок.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.