

ОАО «Ресурс»
ул. Клубная, 85,
г. Гаврилов-Ям, 152241

ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр»
ул. Почтовая, 10,
г. Гаврилов-Ям, 152241

ИП Мардоян С.А.
ул. Шишкина, 9 – 23,
г. Гаврилов-Ям, 152241

22.09.2014 № 14352/07-03

Решение

по делу № 07-03/19-14 о нарушении антимонопольного законодательства

08 сентября 2014 года г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 22.09.2014 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф.; члены Комиссии: начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Правдина А.В., специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Чистякова Е.К., рассмотрев дело № 07-03/19-14 по признакам нарушения ОАО «Ресурс» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

Дело возбуждено по заявлению ИП Мардояна С.А.

ИП Мардоян С.А. обратился в ОАО «Ресурс» с заявками на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения принадлежащего ему торгового павильона по ул. Кирова в г. Гаврилов-Ям.

11 октября 2013 года ОАО «Ресурс» выдало ИП Мардояну С.А. временные технические условия подключения к инженерным сетям № 374, согласно которым точка присоединения к системам водоснабжения определена как «водопровод $d = 160$ мм, проходящий по ул. Чапаева (существующий водородный колодец ВК у д. 18 по ул. Чапаева). Подключение осуществить через водопроводные сети ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр»; точка присоединения к системам водоотведения определена как «фекальный коллектор $d = 250$ мм, проходящий по ул. Кирова (в существующий канализационный колодец КК на пересечении ул. Кирова и ул. Советская). Подключение осуществить через канализационные сети ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр».

Договор о подключении к сетям между ООО «Ресурс» и ИП Мардояном С.А. не заключался.

ИП Мардоян С.А. обратился в ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр» с целью согласования условий подключения к сетям водоснабжения и водоотведения письмом от 28.10.2013 года. Письмом от 13.11.2013 года ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр» отказало ИП Мардояну С.А. в подключении к сетям с указанием на необходимость согласования размещения торгового павильона с ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр» и смещении его с сетей ТСЦ.

24.02.2014 ИП Мардоян С.А. повторно обратился в ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр» с целью согласования условий подключения к сетям водоснабжения и водоотведения. Письмом от 12.03.2014 № 10 ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр» сообщило об оставлении письма ИП Мардояна С.А. без рассмотрения в связи с направлением в Прокуратуру Гаврилов-Ямского района обращения по вопросу законности размещения объекта ИП Мардояна С.А.

В соответствии с пунктом 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных

Федеральным [законом](#) «О водоснабжении и водоотведении» и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, составленного в соответствии с [ТИПОВЫМ ДОГОВОР](#) о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) [ТИПОВЫМ ДОГОВОР](#) о подключении к централизованной системе водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации (далее - договор о подключении).

Объект ИП Мардояна С.А. – павильон по выпечке и продаже горячего хлеба по ул. Кирова в г. Гаврилов-Ям не является объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется с согласия организации водопроводно-канализационного хозяйства или по согласованию с органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства.

Поскольку ОАО «Ресурс» выдало ИП Мардояну С.А. технические условия подключения к сетям водоснабжения и водоотведения, следует полагать, что ОАО «Ресурс» дало согласие на присоединение объекта, предусмотренное пунктом 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, ИП Мардояну С.А.

В соответствии с указанными типовыми договорами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 645, технические условия являются приложением к договорам о подключении.

Также в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения организация водопроводно-канализационного хозяйства до границы земельного участка заявителя, осуществляет следующие мероприятия:

- перечень фактически осуществляемых организацией водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий (в том числе технических) по подключению объекта к сетям централизованной системы холодного водоснабжения;
- проверка выполнения заказчиком технических условий в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим договором;
- работы по непосредственному подключению (технологическому присоединению) внутриплощадочных или внутридомовых сетей и оборудования объекта в точке подключения в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящим договором.

Подключение (технологическое присоединение) объекта осуществляется в точке

(точках) подключения объекта, располагающейся на границе земельного участка, а в случае подключения многоквартирного дома - на границе инженерно-технических сетей холодного водоснабжения, находящихся в данном многоквартирном доме.

В соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана осуществить действия по созданию (реконструкции) централизованной системы водоотведения до точек подключения на границе земельного участка.

В соответствии с пунктом 17 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства № 83 от 13.02.2006 года, в случае если подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей организацией и основным абонентом технические условия может разработать ресурсоснабжающая организация.

Таким образом, из указанных норм законодательства в совокупности следует, что производство всех связанных с присоединением к сетям водоснабжения и водоотведения работ до границ земельных участков заявителей возлагается на организацию водопроводно-канализационного хозяйства, заявитель же производит работы только в границах принадлежащего его земельного участка, согласование подключения с иными владельцами инженерных сетей возложено также на организацию водопроводно-канализационного хозяйства.

Действия ОАО «Ресурс» по возложению на ИП Мардояна С.А. обязанностей по согласованию подключения к водопроводным и канализационным сетям с ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр» противоречат вышеуказанным нормам действующего законодательства и ущемляют интересы ИП Мардояна С.А.

Ущемление интересов заявителя подтверждается тем, что до момента рассмотрения настоящего дела ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр» не согласовало ИП Мардояну С.А. присоединение к водопроводным и канализационным сетям, присоединение фактически не осуществлено.

ОАО «Ресурс» постановлением Администрации городского поселения Гаврилов-Ям от 05.07.2013 № 365 определено гарантирующей организацией по водоснабжению и водоотведению с зоной деятельности: г. Гаврилов-Ям Ярославской области.

ОАО «Ресурс» приказом Ярославского УФАС России № 124 от 22.03.2012 включено в Реестр субъектов, занимающих долю более 35 % на рынке определенного товара с долей более 65 % на рынке водоотведения на территории г. Гаврилов-Яма Ярославской области (в пределах территорий, охваченной присоединенной

сетью).

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, положение ОАО «Ресурс» на рынке водоотведения на территории г. Гаврилов-Ям Ярославской области (в пределах территорий, охваченной присоединенной сетью) является доминирующим.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры отнесено к сферам деятельности субъектов естественных монополий (в редакции, действующей с 06.01.2012 года). В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии

Таким образом, положение ОАО «Ресурс» на рынке водоснабжения и водоотведения на территории г. Гаврилов-Ям Ярославской области (в пределах территорий, охваченной присоединенной сетью) является доминирующим.

Заявитель приобретает услугу по присоединению к сетям водоснабжения и водоотведения для целей получения в дальнейшем соответствующего коммунального ресурса – холодной воды и услуги по водоотведению. Таким образом, услуги по присоединению к сетям водоснабжения и водоотведения не образуют отдельного вида деятельности и отдельного товарного рынка, являются частью деятельности на рынках водоснабжения и водоотведения соответственно.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ОАО «Ресурс» по возложению на ИП Мардояна С.А. обязанностей по согласованию с ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр» подключения принадлежащего ИП Мардояну С.А. объекта (торговый павильон; г. Гаврилов-Ям, ул. Кирова) к водопроводным и канализационным сетям путем указания во временных технических условиях подключения к инженерным сетям № 374 от 11.10.2013 в разделах «точка присоединения к системам водоснабжения» и «точка присоединения к системам водоотведения» на то, что подключение необходимо осуществить через сети ООО «Гаврилов-Ямский торгово-сервисный центр», что противоречит нормам действующего законодательства, ущемляющие интересы ИП Мардояна С.А., являются нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

Поскольку до настоящего времени подключение объекта ИП Мардояна С.А. не осуществлено, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ОАО «Ресурс» обязательного для предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать ОАО «Ресурс» нарушившими часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.
2. Выдать ОАО «Ресурс» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

М.Ф. Завьялов
Е.А. Правдина
Е.К. Чистякова

ОАО «Ресурс»

22.09.2014 № 14352/07-03

Предписание

по делу № 07-03/19-14 о нарушении антимонопольного законодательства

08 сентября 2014 года г. Ярославль

Предписание изготовлено в полном объеме 22.09.2014 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф.; члены Комиссии: начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Правдина Е.А., специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Чистякова Е.К., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08 сентября 2014 года по делу № 07-03/19-14 о нарушении ОАО «Ресурс» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предписывает:

ОАО «Ресурс» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года путем приведения временных технических условий подключения к инженерным сетям № 374 от 11.10.2013, выданных ИП Мардояну С.А., в соответствие с действующим законодательством в части определения точки присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения объекта ИП Мардояна С.А. в срок до 22 октября 2014 года.

Об исполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России в течение 5 дней с даты его исполнения.

Члены Комиссии

Е.А. Правдина
Е.К. Чистякова