

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 042/04/14.3-1054/2020

об административном правонарушении

«16» октября 2020 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1054/2020, возбужденного протоколом от 08.07.2020 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Сибирская реклама» (далее – ООО «Сибирская реклама», юридический адрес: 650992, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 20, ИНН 4205146167, ОГРН 1074205026213, дата присвоения ОГРН 26.12.2007, КПП 420501001) по факту совершения правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Сибирская реклама».

### УСТАНОВИЛА:

26.05.2020 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/7-154/2020 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «Сибирская реклама» нарушившим требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), при распространении рекламы медицинских услуг в журнале «ИНСАЙТ» в номере за октябрь 2019 (подписан в печать 17.10.2019).

В журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» выпуск № 06 (06) октябрь на стр.36-37 размещена рекламная статья о студии красивого тела FIGURA, в которой упоминается о предоставлении следующих услуг: всевозможные виды массажа (в том числе LPG – массаж), косметологические услуги (чистки, пилинг, уход).

Из информации территориального органа Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 17.12.2019 № 7509) следует, что в данной статье указано о предоставлении медицинских услуг. Согласно сведениям из Единого реестра лицензий, у юридического лица, осуществляющего медицинскую деятельность по адресу г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28, левое крыло, 5 этаж, оф. 507, указанному в рекламной статье, лицензия на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи,

оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. При этом под медицинской помощью понимается комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Выполнение медицинских услуг осуществляется только медицинскими работниками.

Работы (услуги) по массажу, а также косметологии включены в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 – ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Кроме того, приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13.10.2017 № 804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» утверждена Номенклатура медицинских услуг, представляющая собой перечень медицинских услуг. Перечень медицинских услуг разделен на два класса: «А» и «В», построенные по иерархическому принципу. Класс «А» включает медицинские услуги, представляющие собой определенные виды медицинских вмешательств, направленные на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющие самостоятельное законченное значение. Класс «В» включает медицинские услуги, представляющие собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

В соответствии с данным приказом вид деятельности «косметология» относится к медицинской специальности, включен в класс раздела «В» код 008 -

дерматовенерология и косметология.

В соответствии с пунктом 2 Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Косметология», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 18.04.2012 № 381н (далее - Порядок) медицинская помощь по профилю «Косметология» включает комплекс лечебно-диагностических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение или восстановление структурной целостности и функциональной активности покровных тканей человеческого организма (кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и поверхностных мышц).

Согласно пункту 4 Порядка медицинская помощь по профилю «косметология» оказывается врачом-косметологом в организациях, структурных подразделениях, осуществляющих свою деятельность в соответствии с приложениями № 1 - 18 к настоящему Порядку. Средний медицинский персонал может оказывать медицинские услуги и манипуляции по назначению врача-косметолога.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ» медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

В соответствии с документами, представленными в адрес Кемеровского УФАС России рекламодателем - ООО «Сибирская реклама», указанная рекламная статья была размещена на основании договора № <...> на размещение рекламы в журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» от 16.09.2019, заключенного с ИП <...>.

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В нарушение данной правовой нормы в рекламной статье, размещенной в журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» выпуск № 06 (06) октябрь на стр.36-37 размещена рекламная статья о студии красивого тела FIGURA, в которой упоминается о предоставлении следующих услуг: всевозможные виды массажа (в том числе LPG – массаж), косметологические услуги (чистки, пилинг, уход) с отсутствием лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» предусмотрена как для

рекламодателя, так и для рекламораспространителя.

Согласно пункту 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламораспространителем в данном случае является ООО «Сибирская реклама».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Сибирская реклама», выразившиеся в нарушении требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Сибирская реклама» административного правонарушения: 17.10.2019 (журнал подписан в печать).

Место совершения ООО «Сибирская реклама» административного правонарушения: г. Кемерово.

29.05.2020 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 08.07.2020 в 10 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

08.07.2020 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1054/2020 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Сибирская реклама», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

08.07.2020 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1054/2020 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 21.07.2020 в 13 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении.

21.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство защитника ООО «Сибирская реклама» <...> (доверенность от 16.07.2020 № 2) об отложении рассмотрения данного дела в связи с обжалованием решения по делу № 042/05/7-

154/2020 в Арбитражный суд Кемеровской области.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

Определением от 21.07.2020 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1054/2020 об административном правонарушении было отложено на 20.08.2020 в 09 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

20.08.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1054/2020 в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Сибирская реклама», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела № 042/04/14.3-1054/2020 об административном правонарушении, заместитель руководителя управления установила, что срок для обжалования решения по делу № 042/05/7-154/2020, по результатам рассмотрения которого возбуждено данное дело об административном правонарушении в настоящее время не истек, в связи с чем, в соответствии с ранее заявленным ходатайством защитника ООО «Сибирская реклама» об отложении рассмотрения данного дела в связи с обжалованием решения по делу № 042/05/7-154/2020 в Арбитражный суд Кемеровской области, заместитель руководителя управления приняла решение об отложении рассмотрения данного дела.

Определением от 20.08.2020 рассмотрение дела № 042/04/14.3-1054/2020 об административном правонарушении было отложено на 16.10.2020 в 10 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

16.10.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1054/2020 в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Сибирская реклама», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и места рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО «Сибирская реклама», выразившиеся в нарушении требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается

противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Сибирская реклама» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

ООО «Сибирская реклама» при совершении правонарушения не предвидело возможности наступления негативных последствий своих противоправных действий, хотя должно было и могло их предвидеть, исходя из правил разумности и добросовестности.

Таким образом, у ООО «Сибирская реклама» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Сибирская реклама», выразившиеся в нарушении требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Сибирская реклама» подтверждается протоколом № 042/04/14.3-1054/2020 от 08.07.2020 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения ООО «Сибирская реклама» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Сибирская реклама» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя управления пришла к выводу о наличии иных смягчающих вину обстоятельств, таких как факт совершения административного правонарушения ООО «Сибирская реклама» впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Сибирская реклама» за совершение административного правонарушения не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Согласно части 1 данной статьи являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте [rsmp.nalog.ru](http://rsmp.nalog.ru) ООО «Сибирская реклама» имеет статус микропредприятия.

Вместе с тем, ООО «Сибирская реклама» распространило рекламу о студии красивого тела FIGURA, в которой упоминается о предоставлении следующих услуг: всевозможные виды массажа (в том числе LPG – массаж), косметологические услуги (чистки, пилинг, уход), которые являются медицинскими

услугами, с отсутствием соответствующей лицензии на оказание медицинских услуг, в связи с чем, создается угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, следовательно, часть 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не может быть применена.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Сибирская реклама», доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание ООО «Сибирская реклама» в пределах санкции, определенной частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Сибирская реклама» (юридический адрес: 650992, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 20, ИНН 4205146167, ОГРН 1074205026213, дата присвоения ОГРН 26.12.2007, КПП 420501001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить обществу с ограниченной ответственностью «Сибирская реклама» (юридический адрес: 650992, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 20, ИНН 4205146167, ОГРН 1074205026213, дата присвоения ОГРН 26.12.2007, КПП 420501001) штраф в размере 100 (ста) тысяч рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 1 16 01 141 01 0003 140

ОКТМО: 32701000

УИН: 16100500000000715222

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 042/04/14.3-1054/2020).

В соответствии с пунктом 5 статьи 23 Федерального закона от 08.06.2020 № 166 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» Федеральный закон от 01.04.2020 № 98 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» дополнен статьей 19.1, в соответствии с которой срок, предусмотренный частью 1 статьи 32.3 КоАП РФ для уплаты административного штрафа, в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц составляет не более 180 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения отсрочки или срока рассрочки исполнения постановления о наложении административного штрафа.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.