Общество с ограниченной ответственностью «Мира»

143402, Московская обл., г. Красногорск, ул. Жуковского, д. 6, этаж 1, пом. II

mira.oil@mail.ru

Муниципальное учреждение «Первомайский комплексный центр социального обслуживания населения»

152430, Ярославская область, Первомайский район, п. Пречистое, ул. Некрасова, д. 15

perv-cson@yandex.ru

Администрация Первомайского муниципального района Ярославской области

152430, Ярославская область, Первомайский район, п. Пречистое, ул. Ярославская, д. 90

zakupki@pervomay.adm.yar.ru

Акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»

119435, город Москва,
Большой Саввинский переулок,
дом 12, строение 9

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/83.2-1143/2021

Резолютивная часть решения объявлена 12 ноября 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 17 ноября 2021 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок ..., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок ..., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., с участием:

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «Мира» (далее также – ООО «Мира», заявитель) – обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности ...,

заказчик, муниципальное учреждение «Первомайский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее также – МУ «Первомайский ЦСОН», заказчик) - обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности ...,

уполномоченный орган – Администрация Первомайского муниципального района Ярославской области (далее также – уполномоченный орган), представителя не

направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

оператор, акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Мира» на действия заказчика, МУ «Первомайский ЦСОН», при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку масла моторного (извещение № 0171300006321000037) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Мира» на действия заказчика, МУ «Первомайский ЦСОН», при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку масла моторного (извещение № 0171300006321000037) (далее – жалоба).

По мнению заявителя, проект контракта, размещенный в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы, составлен заказчиком с нарушением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок: в проект контракта включена информация о товаре (товарном знаке и конкретных показателях товара), не соответствующая заявке победителя закупки.

Кроме того, после размещения победителем закупки на электронной площадке протокола разногласий заказчиком повторно размещен в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта без учета замечаний, содержащихся в протоколе разногласий победителя закупки, при этом в нарушение части 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отдельный документ с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя закупки заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке не размещен.

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать

заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения по существу жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав позиции представителей сторон, а также изучив представленные документы и материалы, Комиссия установила следующее.

Уполномоченным органом, Администрацией Первомайского муниципального района Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 30.09.2021 размещено извещение № 0171300006321000037 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку масла моторного вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 55 616,64 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В отношении первого и второго доводов заявителя Комиссией установлено следующее.

Порядок заключения контракта урегулирован статьёй 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает

усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; в случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива) (часть 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры; указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз; при этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона; при этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в

единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (часть 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (часть 8 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Таким образом, учитывая положение части 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, информация о товаре, а именно информация о товарном знаке и (или) конкретных показателях (характеристиках) товара включается в проект контракта в соответствии с заявкой победителя закупки.

В соответствии с первой частью заявки участником закупки ООО «Мира» предложены к поставке товары со следующими товарными знаками и конкретными показателями (характеристиками):

№ п/п	Показатель	Количество, масса, шт	Значение показателя	Значение показателя

				по товару
Наименование товара, страна происхождения				
2.	Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара			
2.1	Масло моторное 5W40 SN 4л Renoll Россия	18	Вязкость: 5W-40 Объём канистры: 4 л. Состав: Синтетическое Кинетическая вязкость при 100^0 С: $мм^2/с$ Кинетическая вязкость при 40^0 С: $мм^2/с$ Индекс вязкости: Плотность при 15^0 кг/л Температура вспышки: ^{0} С Температура застывания: ^{0} С Зольность сульфатная: %	13 79 169 850 222 -39 1,1
2.2	Масло моторное 5W40 4 л Renoll Россия	8	Вязкость: 5W-40 Объём канистры: 4 л. Состав: Синтетическое Кинетическая вязкость при 100^0 С: $мм^2/с$ Кинетическая вязкость при 40^0 С:$м^2/с$ Индекс вязкости: Плотность при 15^0 С: кг/л Температура вспышки: ^{0} С Температура застывания: ^{0} С Зольность сульфатная: %	14 83 169 848 230 -45 1,1
2.3	Масло моторное 10W40 4 л Renoll Россия	2	Вязкость: 10W-40 Объём канистры: 4 л. Состав: Полусинтетическое Кинетическая вязкость при 100^0 С: $мм^2/с$ Кинетическая вязкость при 40^0 С: $мм^2/с$ Индекс вязкости:	14 95 155

Индекс вязкости:	150
Плотность при 15^0 С: кг/л	868
Температура вспышки: ^{0} С	223
Температура застывания: ^{0} С	-38

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона «Поставка масла моторного» (№ извещения 0171300006321000037) от 13.10.2021 участником, с которым по результатам проведения процедуры закупки будет заключен контракт, является ООО «Мира».

18.10.2021 заказчик разместил без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект муниципального контракта на поставку масла моторного, в приложении № 1 (спецификации) к которому указано следующее:

№ п/п	Наименование товаров	Ед. изм.	Количество	Цена, руб.	Сумма, руб.
1.	Масло моторное GENESIS ARMORTECH 5W40 SN 4 л	шт.	18	1 150,00	20 700,00
2.	Масло моторное Лукойл Люкс 5W40 4 л	шт.	8	935,00	7 480,00
3.	Масло моторное Sintol Люкс 10W40 4 л	шт.	2	770,96	1 541,92
Итого					29 721,92

25.10.2021 ООО «Мира» разместило на электронной площадке протокол разногласий, в котором продублировало приведенную выше таблицу, представленную обществом в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе и содержащую информацию о товарах, в том числе информацию о товарных знаках и конкретных показателях (характеристиках) предлагаемых к поставке товаров.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

28.10.2021 заказчиком повторно размещен в единой информационной системе и на

электронной площадке проект контракта без учета замечаний, содержащихся в протоколе разногласий победителя закупки, при этом отдельный документ с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя закупки заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке не размещен.

Проанализировав изложенные фактические обстоятельства дела, в том числе сопоставив информацию о товарах (информацию о товарных знаках и конкретных показателях (характеристиках) товаров), указанную в заявке победителя закупки, с соответствующей информацией, включенной заказчиком в проект контракта, размещенный последним в единой информационной системе и на электронной площадке, Комиссия приходит к следующим выводам:

1) заказчик, включив в проект контракта, размещенный им в единой информационной системе и на электронной площадке, информацию о товарах (информацию о товарных знаках и конкретных показателях (характеристиках) товаров), не соответствующую информации, указанной в заявке победителя закупки, допустил тем самым **нарушение части 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**;

2) заказчик, не разместив при повторном размещении в единой информационной системе и на электронной площадке проекта контракта, не учитывающего замечания, содержащиеся в протоколе разногласий победителя закупки, отдельный документ с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя закупки, допустил тем самым **нарушение части 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Данные действия заказчика образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мира» (ИНН 5024124124, ОГРН 1115024008550) на действия заказчика, муниципального учреждения «Первомайский комплексный центр социального обслуживания населения» (ИНН 7623000964, ОГРН 1057602050813), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку масла моторного (извещение № 0171300006321000037) обоснованной.
2. Признать заказчика, муниципальное учреждение «Первомайский комплексный центр социального обслуживания населения» (ИНН 7623000964, ОГРН 1057602050813), нарушившим части 2, 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику, муниципальному учреждению «Первомайский комплексный центр социального обслуживания населения» (ИНН 7623000964, ОГРН 1057602050813), обязательное для исполнения предписание об устранении

выявленных нарушений.

4. Передать материалы решения уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: