

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...>

в присутствии представителя Администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области – главы м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области <...> (удостоверение <...>),

в присутствии представителя МУП ЖКХ «Наше село» - <...> (доверенность №<...>),

рассмотрев дело № 06-06-06/2013 по признакам нарушения Администрацией м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», и МУП ЖКХ «Наше село» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившемся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ по строительству, ремонту и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования (код по ОКВЭД – 45.23.1) в границах муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области) (соглашение о предоставлении субсидии от 15.02.2012г.),

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий Администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

15.02.2012г. между Администрацией муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области («Администрация») и МУП ЖКХ «Наше село» («Предприятие») заключено Соглашение о предоставлении субсидии (далее - Соглашение). Во исполнение указанного Соглашения МУП ЖКХ «Наше село» были заключены шесть договоров подряда с хозяйствующими субъектами.

В действиях Администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области были усмотрены признаки нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и МУП ЖКХ «Наше село» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приказом Оренбургского УФАС России №77 от 11.04.2013г. в отношении Администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области и МУП ЖКХ «Наше село» было возбуждено дело № 06-06-06/2013. Определением о назначении дела №06-06-06/2013 от 11.04.2013г. рассмотрение

дела назначено на 13 мая 2013г. на 10 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения дела представитель администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области нарушение признал и пояснил, что «по данному делу субсидии выделялись из бюджета м/о Сакмарский сельсовет. Часть работ по Соглашению о предоставлении субсидии от 15.02.2012г. МУП выполнило самостоятельно, однако другие работы, более трудоемкие, были выполнены силами привлеченных организаций. Подрядчиков по договорам подряда МУП ЖКХ «Наше село» определяло самостоятельно.».

В ходе рассмотрения дела представитель МУП ЖКХ «Наше село» нарушение признала и пояснила, что «до заключения Соглашения о предоставлении субсидии от 15.02.2012г. МУП ЖКХ «Наше село» было известно о том, что предприятие не сможет собственными силами осуществлять полностью содержание дорог в Сакмарском сельсовете, поскольку ни спецтехники, ни специалистов у них не имеется. Данные субсидии выделялись из бюджета м/о Сакмарский сельсовет. Часть работ по Соглашению о предоставлении субсидии от 15.02.2012г. МУП выполнило самостоятельно, однако другие работы, более трудоемкие, были выполнены силами привлеченных организаций. Подрядчиков по договорам подряда МУП ЖКХ «Наше село» определяло самостоятельно.».

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссией Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

20.04.2012г. Решением Совета депутатов м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области №84 утверждено Положение о порядке предоставления субсидий на выполнение комплекса работ по содержанию и строительству автомобильных дорог из бюджета м/о Сакмарский сельсовет муниципальному унитарному предприятию «Наше село» (п.1 Решения) (далее по тексту – Положение о субсидиях).

Согласно п.1 Положения о субсидиях последнее разработано в соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ и определяет цели, условия и порядок предоставления субсидий МУП «Наше село» за счет средств бюджета м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области. Субсидии по настоящему положению предоставляются в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере комплекса работ по содержанию и строительству автомобильных дорог.

Согласно п.2 Положения о субсидиях субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе и должны быть использованы по целевому назначению.

Согласно п.3 Положения о субсидиях целью предоставления субсидий является возмещение затрат связанных с: строительством новых автомобильных дорог; реконструкцией, капитальным и текущим ремонтом автомобильных дорог; работой по текущему содержанию и озеленению дорог; мероприятиями по обеспечению безопасности дорожного движения (организация дорожной разметки, установка, ремонт и замена дорожных знаков, указателей, устройство искусственных неровностей); работой по обустройству дорог (устройство посадочных площадок

и автопавильонов, туалетов, площадок для остановки и стоянки автомобилей, смотровых ям и эстакад, дорожных ограждений, пешеходных переходов); прочими работами: разработка проектно-сметной документации и ее экспертиза (по усмотрению заказчика); инвентаризация и паспортизация дорог; разработка документации по отводу земель; инженерное и научно-техническое сопровождение проектирования и выполнения работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог; обследование мостовых сооружений, диагностикой и оценкой состояния автомобильных дорог.

Согласно п.4.1 Положения о субсидиях для получения субсидий необходимо наличие ассигнований в бюджете м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области. Для получения субсидий в очередном финансовом году заявитель представляет следующие документы:

- обращение на имя главы администрации с просьбой о предоставлении субсидий с обоснованием размера субсидий на основании как одного, так и в совокупности следующих документов: дефектные ведомости; справка-расчет; предварительная смета расходов; перечень работ и услуг, требующих возмещения;
- копии учредительных документов заявителя;
- копии свидетельства о государственной регистрации заявителя

В соответствии с п.4.3 Положения о субсидиях предоставление субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения указанных затрат может осуществляться как до их возникновения, так и по факту возникновения. Для получения субсидий необходимо составление соглашения о предоставлении субсидии между Администрацией м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области с одной стороны и заявителем, т.е. получателем данной субсидии с другой стороны.

Согласно п.4.4 Положения о субсидиях субсидии перечисляются в размере 100% в соответствии с бюджетной росписью в начале года.

В соответствии с п.4.6 Положения о субсидиях Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунальное хозяйство «Наше село» ежеквартально представляет в администрацию м/о Сакмарский сельсовет отчет о расходах бюджета, источником финансового обеспечения которого являются субсидии, по форме и в сроки, установленные администрацией м/о Сакмарский сельсовет.

Ответственность за достоверность представляемых в администрацию Сакмарского сельсовета Сакмарского района Оренбургской области отчетных данных и целевое использование субсидий из бюджета Сакмарского сельсовета возлагается на директора МУП ЖКХ «Наше село» (п.4.7 Положения о субсидиях).

В соответствии с п.4.8 Положения о субсидиях получатель субсидий может привлечь для выполнения работ указанных в данном порядке подрядчиком, но на сумму, не превышающую выделенных субсидий.

15.02.2012г. между Администрацией муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области («Администрация») и МУП ЖКХ «Наше село» («Предприятие») заключено Соглашение о предоставлении

субсидии (далее - Соглашение).

Согласно п.1.1 Соглашения последнее регламентирует отношения по предоставлению Администрацией Предприятию бюджетных средств (далее - субсидия) на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование затрат, связанных с: строительством новых автомобильных дорог; реконструкцией, капитальным и текущим ремонтом автомобильных дорог; работой по текущему содержанию и озеленению дорог; мероприятиями по обеспечению безопасности дорожного движения (организация дорожной разметки, установка, ремонт и замена дорожных знаков, указателей, устройство искусственных неровностей); работой по обустройству дорог (устройство посадочных площадок и автопавильонов, туалетов, площадок для остановки и стоянки автомобилей, смотровых ям и эстакад, дорожных ограждений, пешеходных переходов); прочими работами: разработка проектно-сметной документации и ее экспертиза (по усмотрению заказчика); инвентаризация и паспортизация дорог; разработка документации по отводу земель; инженерное и научно-техническое сопровождение проектирования и выполнения работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог; обследование мостовых сооружений, диагностикой и оценкой состояния автомобильных дорог и не может быть использовано на другие цели.

Согласно п.1.2 Соглашения сумма расходов по содержанию и строительству автомобильных дорог определяется на основании перечня работ и услуг, требующих возмещения и составляет 2 001 000 (два миллиона одна тысяча) руб.

В соответствии с п.2.2 Соглашения размер субсидий определяется в пределах бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сакмарский сельсовет и составляет 2 001 000 (два миллиона одна тысяча) руб.

Согласно п.2.3 Соглашения предоставление субсидии Предприятию Администрацией осуществляется в следующем порядке:

- при получении от Предприятия перечня работ и услуг, требующих возмещения, Администрация осуществляет перечисление субсидий в размере, предусмотренном в п.2.2. настоящего Соглашения;

- предоставление субсидий Предприятию Администрация осуществляет при наличии: ходатайства Предприятия и перечня планируемых затрат.

Получатель субсидии может привлечь для выполнения работ указанных в данном соглашении Подрядчиков, но на сумму не превышающую выделенных субсидий (п.2.5 Соглашения).

В соответствии с п.3.2 Соглашения Муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунальное хозяйство «Наше село» ежеквартально представляет в администрацию м/о Сакмарский сельсовет отчет о расходах бюджета, источником финансового обеспечения которого являются субсидии, по форме и в сроки, установленные администрацией м/о Сакмарский сельсовет.

Согласно п.6.1 Соглашения последнее вступает в действие с момента подписания его сторонами и действует до полного исполнения сторонами обязательств по Соглашению, но не позднее 31.12.2012г.

1. 15.12.2011г. МУП ЖКХ «Наше село» (Заказчик) и Оренбургское дорожное управление ГУП «Оренбургремдорстрой» (Исполнитель) заключили договор возмездного оказания услуг №44/12-11.

Согласно п.1.1 договора Исполнитель (юрид. адрес: 461321, Оренбургская область, Оренбургский район, с. Каменноозерное, КПП 563802001, ИНН 5610080648) обязуется предоставить Заказчику технику в соответствии с заявкой, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненный объем услуг на условиях настоящего договора.

В соответствии с п.3.1 договора ориентировочная сумма настоящего договора составляет 99 000 (девятьдесят девять тысяч) руб., в т.ч. НДС.

Стоимость услуг определяется на основании прейскуранта стоимости одного часа работы техники в соответствии с Приложением №1, являющимся неотъемлемой частью настоящего договора (п.3.2 договора).

Согласно п.8.1 договора настоящий договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31.12.2012г.

Согласно имеющихся платежных поручений оплата по указанному договору подряда производилась в течение 2012г. (на общую сумму 4777руб. 36коп.).

2. 03.01.2012г. МУП ЖКХ «Наше село» (Заказчик) и ООО «Строй Сервис» (Исполнитель) заключили договор №6.

Согласно п.1.1 договора предметом договора является оказание а/услуг спецтехники по заявке Заказчика.

В соответствии с п.2.1 договора Исполнитель (юрид. адрес: 461420, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара, ул. Объездная, д.1/1, КПП 564201001, ИНН 5642020352) обязуется определить виды работ, необходимых для оказания а/услуг спецтехникой в зависимости от объема и характера подлежащих выполнению работ; обеспечить надлежащее качество предоставляемых услуг.

Согласно п.2.2 договора Заказчик обязуется своевременно и в полном объеме оплачивать услуги Исполнителя в порядке, установленном настоящим договором.

Стоимость услуг определяется на основании прейскуранта стоимости одного часа работы техники в соответствии с Приложением №1.

Согласно п.8.1 договора настоящий договор вступает в силу с 03.01.2012г. до 31.12.2012г.

Согласно имеющихся платежных поручений оплата по указанному договору производилась в течение 2012г. (на общую сумму 659 840руб.).

3. 01.01.2012г. между МУП ЖКХ «Наше село» (Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Потапенко Наталией Владимировной (Подрядчик) заключен договор оказания услуг №1.

Согласно п.1.1 названного договора Подрядчик (ИНН 564200373023) обязуется с использованием своей техники выполнять следующую работу: очистка дорог от

снега в селах Сакмара и Рыбхоз.

В соответствии с п.2.1 договора цена договора на трактора в агрегате с мехлопатой составляет:

MT3-82 – 1300 (одна тысяча триста) руб. за 1 час работы;

T-150 – 1620 (одна тысяча шестьсот двадцать) руб. за 1 час работы.

В соответствии с п.9.1 договора срок действия договора устанавливается с 1 января 2012г. по 01.04.2012г.

4. 28.11.2012г. между МУП ЖКХ «Наше село» (Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Потапенко Наталией Владимировной (Подрядчик) заключен договор оказания услуг №б/н.

Согласно п.1.1 названного договора Подрядчик (ИНН 564200373023) обязуется с использованием своей техники выполнять следующую работу: очистка дорог от снега в селах Сакмара и Рыбхоз.

В соответствии с п.2.1 договора цена договора на трактора в агрегате с мехлопатой составляет:

MT3-82 – 1350 (одна тысяча триста пятьдесят) руб. за 1 час работы;

T-150 – 1650 (одна тысяча шестьсот пятьдесят) руб. за 1 час работы.

В соответствии с п.9.1 договора срок действия договора устанавливается с 28 ноября 2012г. по 31.12.2012г.

Согласно имеющихся платежных поручений оплата по указанным договорам оказания услуг с предпринимателем производилась в первом, втором и четвертом кварталах 2012г. (на сумму 285 140руб.).

5. 22.05.2012г. МУП ЖКХ «Наше село» (Заказчик) и ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой» (Подрядчик) заключили договор подряда №16/05-12.

Согласно п.1.1 договора Подрядчик (юрид. адрес: 461321, Оренбургская область, Оренбургский район, с. Каменноозерное, КПП 563802001, ИНН 5610080648) в счет оговоренной разделом 2 настоящего договора стоимости обязуется выполнить работы по ямочному ремонту улично-дорожной сети с. Сакмара Сакмарского района в соответствии с условиями договора, заданием Заказчика и проектно-сметной документацией.

В соответствии с п.2.1 договора стоимость работ по настоящему договору в ценах 2012г. в соответствии со сметной документацией составляет 99 430 (девять тысяч четыреста тридцать) руб., в т.ч. НДС 18%.

Стоимость услуг определяется на основании прейскуранта стоимости одного часа работы техники в соответствии с Приложением №1, являющимся неотъемлемой частью настоящего договора (п.3.2 договора).

Согласно п.12.1 договора настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует до полного исполнения принятыми сторонами обязательств,

а в части расчетов – до полного их завершения.

Согласно имеющихся платежных поручений оплата по указанному договору подряда производилась в течение 2012г. (на общую сумму 99 450руб. 01коп.).

6. 16.10.2012г. МУП ЖКХ «Наше село» (Заказчик) и ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой» (Подрядчик) заключили договор подряда №36/10-12.

Согласно п.1.1 договора Подрядчик в счет оговоренной разделом 2 настоящего договора стоимости обязуется выполнить работы по ямочному ремонту улиц с. Сакмара Сакмарского района в соответствии с условиями договора, заданием Заказчика и проектно-сметной документацией.

В соответствии с п.2.1 договора стоимость работ по настоящему договору в ценах 2012г. в соответствии со сметной документацией составляет 151 003 (сто пятьдесят одна тысяча три) руб., в т.ч. НДС 18%.

Согласно п.1.1 договора Заказчик обязуется перечислить Подрядчику предоплату в размере 100% на сумму 151 003 (сто пятьдесят одна тысяча три) руб., в т.ч. НДС 18%.

Согласно п.12.1 договора настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует до полного исполнения принятыми сторонами обязательств, а в части расчетов – до полного их завершения.

Согласно имеющегося платежного поручения оплата по указанному договору подряда произведена полностью.

Таким образом, осуществление работ по содержанию автомобильных дорог на территории м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района производилось хозяйствующими субъектами.

Согласно п.5 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Согласно п.6 ст.3 Федерального закона от 08.11.2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

С учетом изложенного, деятельность по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения отнесена к вопросам местного значения поселения.

Согласно [ч.2 ст.18](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Исходя из представленных документов, следует, что осуществление работ по содержанию и строительству автомобильных дорог на территории м/о Сакмарский сельсовет фактически было осуществлено за счет бюджетных средств.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [Законом](#).

Согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Рынок по осуществлению работ по содержанию и строительству автомобильных дорог муниципальных образований является конкурентным.

В данном случае, ремонт был осуществлен без проведения торгов. Действия по размещению заказа в данной сфере Администрацией м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «Строй Сервис», ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой», ИП Потапенко Н.В.) были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ по строительству, ремонту и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования (код по ОКВЭД – 45.23.1) в границах муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района, поскольку для доступа на данный рынок необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

В Соглашении о предоставлении субсидии между Администрацией м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района и МУП ЖКХ «Наше село» лицом, получающим субсидию, определено МУП ЖКХ «Наше село»; ссылки на возможность выполнения работ силами субподрядчиков не предусмотрены.

Однако, в данном случае МУП ЖКХ «Наше село» не осуществлял деятельность по содержанию автомобильных дорог на территории м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района; осуществление данных работ было произведено хозяйствующими субъектами – ООО «Строй Сервис», ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой», ИП Потапенко Н.В.

Согласно штатному расписанию МУП ЖКХ «Наше село» штатную численность предприятия составляют директор, главный бухгалтер, экономист, мастер, электромонтер, 7 машинистов насосных установок, 4 слесаря, 2 контролера, электрогазосварщик, 2 оператора, водители, машинист экскаватора. Специалистов в области ремонта и обустройства дорог не имеется. Специализированной техники, необходимой для ремонта дорог, на предприятии также не имеется.

Таким образом, МУП ЖКХ «Наше село» не имело возможности своими силами обеспечить выполнение работ, о чем было известно и Администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района и МУП ЖКХ «Наше село» при заключении Соглашения о предоставлении субсидии от 15.02.2012г.

При этом, в отсутствие согласования своих действий с МУП ЖКХ «Наше село» у Администрации сельсовета не имелось возможности для осуществления содержания дорог без проведения публичных процедур по размещению государственного заказа.

В свою очередь, при отсутствии согласования своих действий с Администрацией сельсовета у МУП ЖКХ «Наше село» не имелось возможности обеспечить выполнение собственных обязательств по договорам подряда перед хозяйствующими субъектами.

Согласованные действия между Администрацией м/о Сакмарский сельсовет и МУП ЖКХ «Наше село» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ по строительству, ремонту и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования (код по ОКВЭД – 45.23.1) в границах муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области.

Согласно ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями

согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

МУП ЖКХ «Наше село» м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области зарегистрировано 12.05.2011г. (ОРГН 1115658016055, юр.адрес: Оренбургская обл., Сакмарский район, с.Сакмара, ул.Пролетарская, 36). Учредителем МУП ЖКХ «Наше село» является Администрация м/о Сакмарский с/совет Сакмарского района.

Основным видом деятельности МУП ЖКХ «Наше село» является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными (ОКВЭД 40.30.14); дополнительными видами деятельности – распределение воды (ОКВЭД 41.00.2); производство земляных работ (ОКВЭД 45.11.2); деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей (ОКВЭД 40.30.5), управление эксплуатацией жилого фонда (ОКВЭД 70.32.1) и др.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со ст.34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ст.20 Устава м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (принят решением Совета депутатов м/о Сакмарский с/совет Сакмарского района Оренбургской области второго созыва от 05.10.2012г. №115) структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган сельсовета – Совет депутатов Сакмарского с/совета; глава сельсовета – глава Сакмарского сельсовета; исполнительно-распорядительный орган сельсовета – администрация Сакмарского района; контрольно-счетный орган сельсовета – ревизионная комиссия Сакмарского сельсовета.

Согласно ст.21 Устава Совет депутатов является представительным органом сельсовета и состоит из 10 депутатов, избираемых населением сельсовета на муниципальных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.

В соответствии со ст.22 Глава сельсовета исполняет полномочия председателя Совета депутатов с правом решающего голоса.

Согласно ст.27 Глава сельсовета является высшим должностным лицом сельсовета и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава сельсовета в пределах своих полномочий издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Совета депутатов сельсовета.

В соответствии со ст.28 Устава Глава сельсовета подписывает и обнародует в порядке, установленном Уставом сельсовета, решения Совета депутатов сельсовета; осуществляет функции распорядителя бюджетных средств при исполнении местного бюджета.

В соответствии со ст.31 Устава Глава сельсовета руководит администрацией сельсовета на принципах единоначалия.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России считает доказанным факт нарушения Администрацией м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», МУП ЖКХ «Наше село» п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области нарушившей ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района

Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников Администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-06/2013;

- не допускать отбора подрядчиков для проведения ремонта и содержания автомобильных дорог в границах муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

3. Признать МУП ЖКХ «Наше село» нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

4. Выдать МУП ЖКХ «Наше село» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУП ЖКХ «Наше село» положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-06/2013.

5. Передать материалы дела № 06-06-06/2013 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель <...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание №1

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу № 06-06-06/2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...> руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №06-06-06/2013 о нарушении Администрацией м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», и МУП ЖКХ «Наше село» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ по строительству, ремонту и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования (код по ОКВЭД – 45.23.1) в границах муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области) (соглашение о предоставлении субсидии от 15.02.2012г.), для чего в срок **до «31» мая 2013 года:**

- довести до сведения сотрудников Администрации м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-06/2013;

- не допускать отбора подрядчиков для проведения ремонта и содержания автомобильных дорог в границах муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в течение трех дней с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии <...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предписание №2

о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства

по делу № 06-06-06/2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...> руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №06-06-06/2013 о нарушении Администрацией м/о Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите

конкуренции», и МУП ЖКХ «Наше село» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МУП ЖКХ «Наше село» ПРЕКРАТИТЬ нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ по строительству, ремонту и обслуживанию автомобильных дорог общего пользования (код по ОКВЭД – 45.23.1) в границах муниципального образования Сакмарский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области) (соглашение о предоставлении субсидии от 15.02.2012г.), для чего в срок **до «31» мая 2013 года:**

- довести до сведения сотрудников МУП ЖКХ «Наше село» положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-06/2013.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в течение трех дней с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

